



EL PEÑÓN – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 1 de 6

RESOLUCION No. 170
(25 de agosto de 2023)

POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL SANEAMIENTO DE UN VICIO DE PROCEDIMIENTO
DENTRO DEL PROCESO No. LP-004-2023

EL ALCALDE MUNICIPAL DE EL PEÑÓN, en uso de sus atribuciones legales y estatutarias, y en cumplimiento de lo consagrado en los artículos 11, 12, 30, 49 de la Ley 80 de 1993, la ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015, y

CONSIDERANDO

Que en el plan de contratación de la Alcaldía Municipal de El Peñón para la vigencia 2023, contempló realizar un proceso de LICITACIÓN PÚBLICA cuyo objeto es: ADECUACIÓN DE LA CASA DE LA CULTURA DEL MUNICIPIO DE EL PEÑÓN, CUNDINAMARCA, SEGÚN CONVENIO ICCU 1212 DE 2023.

Que de conformidad con los artículos 2.2.1.1.1.6.1., 2.2.1.1.1.6.2. y siguiente del Decreto 1082 de 2015, la Entidad elaboró los estudios previos, estableciendo entre otros aspectos, la necesidad, conveniencia de la contratación, el estudio del sector, las características técnicas de la obra, obligaciones y garantías contractuales.

Que el día 27 de julio de 2023, la Entidad publicó en el portal único de contratación pública, SECOP I los siguientes documentos: CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL, BANCO DE PROYECTOS, ANALISIS DEL SECTOR, ESTUDIOS PREVIOS, PROYECTO DE PLIEGO DE CONDICIONES, AVISO N°1, ANEXO 1, ANEXO 2, ANEXO 3, ANEXO 4, FORMULARIO 1, MATRIZ 1, MATRIZ 2, MATRIZ 3 Y FORMULARIOS DE LOS DOCUMENTOS TIPO TRANSVERSALES DE LICITACIÓN DE OBRA PÚBLICA DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL

Que, durante el término previsto para formular observaciones, no se recibieron solicitudes de modificación y ajuste al proyecto de pliegos de condiciones.

Que el día 18 de agosto de 2023, se expidió y publicó la resolución de apertura y el pliego de condiciones definitivo con el fin de que los interesados en participar en el Proceso de Contratación presentaran sus observaciones.

Que, de conformidad con lo anterior y durante el término previsto para formular observaciones, no se recibieron solicitudes de modificación y ajuste al Pliego de Condiciones Definitivo.

Que según llegado el día y hora estipulado en el cronograma oficial, se realizó la audiencia de estimación, tipificación y asignación de riesgos, procediendo la entidad con la publicación del acta correspondiente en la plataforma de Colombia Compra Eficiente- SECOP 1.

“COMPROMISO Y UNIDAD POR EL PROGRESO 2020-2024”

Calle 4 No. 2-19 El Peñón Cundinamarca

Celular 3103037291 email contratacion@elpenon-cundinamarca.gov.co

www.elpenon-cundinamarca.gov.co



EL PEÑÓN – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 2 de 6

Que el día 23 de agosto de 2023 al correo establecido por la entidad se allegan observaciones extemporáneas las cuales una vez revisadas y verificadas, se determina que son de fondo pudiendo estas a incidir en la selección objetiva y la pluralidad de oferentes.

Que, debido a lo anterior, la entidad considera pertinente establecer un tiempo razonable para el análisis de las observaciones allegadas y, así mismo, brindar una respuesta clara sobre las mismas

Que, se hace necesario por parte de la entidad, revisar y ajustar el correspondiente cronograma del proceso LP-004-2023, atendiendo a los principios que rigen la contratación pública, especialmente los principios de eficacia y publicidad y así poder garantizar la selección objetiva.

Que las correcciones antes indicadas resultan necesarias, toda vez que es deber de la Entidad garantizar condiciones claras y justas de participación, para poder realizar la selección objetiva de los proponentes y evitar inducir a error a los mismos.

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Que para el efecto y ante la ocurrencia de vicios de procedimiento o de forma que no constituyan causales de nulidad y cuando las necesidades del servicio lo exijan o las reglas de la buena administración lo aconsejen, como es el caso del presente proceso de selección, la ley 80 de 1993 en su artículo 49 prevé el saneamiento del vicio en procura de la culminación del proceso, en los siguientes términos:

*“ARTICULO 49. DEL SANEAMIENTO DE LOS VICIOS DEL PROCEDIMEINTO O DE FORMA.
Ante la ocurrencia de vicios que no constituyan causales de nulidad y cuando las necesidades del servicio lo exijan o las reglas de la buena administración lo aconsejen, el jefe o representante legal de la entidad, el acto motivado, podrá sanear el correspondiente vicio.”*

Ahora bien, en relación con la noción de error de forma, como sustento que da lugar a adoptar la presente decisión administrativa, el H. Consejo de Estado señala:

(...) “Al respecto se ha podido establecer que existen formalidades sustanciales y no sustanciales, siendo las primeras aquellas con la capacidad de enervar la presunción de legalidad que se predica de los actos administrativos. Estas formalidades se caracterizan por ser mecanismos que garantizan los derechos de los afectados y aseguran que la decisión adoptada se de en un sentido y no en otro. (...) Al amparo de las reglas jurisprudenciales expuestas se puede concluir “que si bien constituye causal de nulidad (no del procedimiento sino de los actos definitivos) el haber sido expedido de forma irregular, no toda omisión de formalidades y trámites da lugar necesariamente a la ilegalidad del acto. Al efecto se ha elaborado la teoría de las formalidades y procedimientos sustanciales o no sustanciales o accidentales en el sentido de que sólo en los casos en que las formalidades y procedimientos puedan calificarse de sustanciales, su omisión dará lugar a la ilegalidad del acto”.¹ (Subraya y negrilla fuera del texto original).

(...) “Se advierte, no obstante, que tanto la doctrina como la jurisprudencia, al tratar el tema de la formalidad del acto administrativo y la nulidad proveniente de su desconocimiento, han sido del criterio de que no cualquier defecto, puede tener la virtualidad de invalidar una decisión de la Administración,

“COMPROMISO Y UNIDAD POR EL PROGRESO 2020-2024”

Calle 4 No. 2-19 El Peñón Cundinamarca

Celular 3103037291 email contratacion@elpenon-cundinamarca.gov.co

www.elpenon-cundinamarca.gov.co



EL PEÑON – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 3 de 6

puesto que “...no todas las formas tienen un mismo alcance o valor...”, y ellas van desde las sustanciales hasta las meramente accesorias, siendo únicamente las primeras las que realmente inciden en la existencia del acto y su surgimiento a la vida jurídica y por lo tanto, la omisión de las mismas sí afecta su validez. (...)

(...) “Debe precisarse que no siempre que al proferirse los actos administrativos se desatiendan los requisitos formales se puede predicar la existencia de la nulidad de estos. Para dichos efectos la formalidad inobservada debe ser sustancial (28) , esto es, aquella que de omitirse tiene la capacidad de alterar la transparencia del trámite, es determinante para la existencia del acto o para el resultado de la decisión definitiva.”(...) 3 (Subraya y negrilla fuera del texto original).

Con respecto al saneamiento de los actos administrativos el Consejo de Estado en Providencia del 12 de septiembre de 1996 Radicado 3552, citando a varios autores, sostuvo:

“El saneamiento de actos anulables es factible cuando «el vicio del acto no es muy grave» (Agustín Gordillo, Tratado de Derecho Administrativo, Tomo 3, El Acto Administrativo, Ed. Macci, Buenos Aires, 1979, pág. XII 11) o se trata de «irregularidades menos graves» (Enrique Sayagues Laso, Tratado de Derecho Administrativo, Montevideo 1974, Tomo I, pág. 512).

“Tal convalidación, por lo contrario, no es posible en los eventos de «falta de algunos de sus elementos esenciales», por tratarse de actos radicalmente nulos. A esta categoría pertenecen los actos viciados por falta de competencia, por afectación esencial de la voluntad, por no ajustarse a las normas jurídicas vigentes y por inexistencia absoluta de motivos (Sayagués Laso, ibídem, pág. 513 y 514).”

En el mismo sentido la agencia Colombia Compra Eficiente en Concepto con radicación No. 416120000795 del 16 de marzo de 2018 consideró que

“(...) no obstante, aquellas irregularidades procedimentales o de forma que no afecten la validez de un acto administrativo, pueden ser saneadas por la Entidad Estatal. (...)3. La misma norma indica que en virtud del principio de eficiencia las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad, por lo que deberán sanear las irregularidades procedimentales que se presenten en sus procedimientos y actuaciones administrativas.”

De igual forma, en virtud de las reglas de la buena administración es necesario disponer el saneamiento del proceso para garantizar los principios de buena fe, transparencia, moralidad, igualdad, imparcialidad, publicidad y responsabilidad, contenidos en los artículos 13, 83 y 209 de la Constitución Política y 23, 24 y 26 de la Ley 80 de 1993, así como el deber de selección objetiva, en el artículo 5 de la ley 1150 de 2007.

Que lo anterior se predica en expresa aplicación del principio de eficacia *“En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa”*

Así mismo, de acuerdo con el estudio de la doctrina que analiza la materia se indica:



EL PEÑÓN – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 4 de 6

"En virtud de la imparcialidad, las autoridades deben tratar de idéntica manera a los sujetos de los procedimientos administrativos, de forma tal que efectivamente se garanticen sus derechos y no haya lugar a discriminaciones, Pero, además, como consecuencia de la imparcialidad, las autoridades deben actuar con objetividad, esto es, buscando que sus actuaciones persigan exclusivamente la satisfacción del interés general y de la finalidad de la norma específica que otorga la respectiva competencia." "El acto motivado que ordene el saneamiento del correspondiente vicio podrá incluir diferentes actuaciones a cargo de la administración, inclusive la de retrotraer etapas o actos expedidos, con miras a garantizar que los principios del proceso, como el principio de igualdad, sean respetados y cumplidos, y podrán implicar nuevos plazos para realizarlas".

Que el vicio de procedimiento acaecido en el proceso de Selección Abreviada de Menor Cuantía en debate no configura causal alguna de nulidad de la actuación administrativa, por el contrario, el mismo obedece a un error en el momento de compilar las manifestaciones de interés allegadas al presente proceso.

Que conforme a los principios y postulados que rigen la contratación pública y con apoyo en las normas y jurisprudencia mencionada, así como en virtud de las reglas de la buena administración, es necesario disponer el saneamiento del proceso No. LP-004-2023, para garantizar los principios de buena fe, igualdad moralidad, imparcialidad, transparencia y responsabilidad a cargo de los Entidades públicas, contenidas en los artículos 13, 83 y 209 de la Constitución Política y 23, 24 y 25 de la ley 80 de 1993, así como el deber de selección objetiva, consagrado igualmente en el artículo 29 del último cuerpo normativo citado.

Que de acuerdo a lo anterior y una vez analizada la necesidad de modificar el Cronograma Oficial del Proceso, la Alcaldía de El Peñón procede a sanear el vicio de procedimiento ocurrido, retrotrayendo hasta el momento previo al vencimiento del término para publicar las respuestas a las observaciones al Pliego de Condiciones y el Plazo Máximo para la expedición de adendas; por lo anterior es necesario realizar mediante adenda modificación al cronograma del proceso de selección, con el fin de dar cumplimiento al termino establecido en el artículo 2.2.1.1.2.2.1 del Decreto 1082 de 2015, lo anterior de conformidad con los principios y postulados que rigen la contratación pública.

Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones y fundamentos jurídicos,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR el saneamiento del vicio de procedimiento del proceso de LP-004-2023.

ARTÍCULO SEGUNDO: Retrotraer el proceso de LP-004-2023, hasta el momento previo al vencimiento del término para publicar las respuestas a las observaciones al Pliego de Condiciones y el Plazo Máximo para la expedición de adendas

ARTÍCULO TERCERO: Modificar el cronograma que rige el presente proceso de selección el cual quedará de la siguiente manera:



EL PEÑÓN – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 5 de 6

Respuesta a las observaciones al Pliego de Condiciones	30 de agosto de 2023	[Enlace SECOP I]
Plazo máximo para la expedición de Adendas	30 de agosto de 2023	[Enlace SECOP I]
Fecha de cierre	5 de septiembre de 2023 - Hora: 10:00 am	Calle 4 No 2- 19 Palacio Municipal El Peñón Cundinamarca Secretaria de Gobierno.
Informe de presentación de ofertas Audiencia de apertura de Sobre 1	5 de septiembre de 2023	[Enlace SECOP I]
Publicación del informe preliminar de evaluación de Sobre 1	11 de septiembre de 2023	[Enlace SECOP I]
Traslado para observaciones al informe de evaluación de las ofertas (plazo máximo para presentación de subsanaciones)	Del 12 al 18 de septiembre de 2023	[Enlace SECOP I]
Publicación del informe final de evaluación de los documentos contenidos en el Sobre 1	19 de septiembre de 2023	[Enlace SECOP I]
Audiencia de adjudicación/ Apertura de Sobre 2	20 de septiembre 2023 a las 09:00 am	De forma virtual meet.google.com/nqg-efya-oor
Publicación acto administrativo de adjudicación o de declaratoria de desierto	20 de septiembre de 2023	[Enlace SECOP I]
Firma del Contrato	Dentro de los tres días hábiles siguientes	[Enlace SECOP I]
Entrega de la Garantía única de cumplimiento y responsabilidad civil extracontractual	Dentro de los tres días hábiles siguientes	Calle 4 No 2- 19 Palacio Municipal El Peñón Cundinamarca Secretaria de Gobierno.



EL PEÑON – CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL
SECRETARIA DE GOBIERNO
NIT – 899.999.460 - 4

TIPO DOCUMENTO:	CONTRATOS / CONVENIOS	CÓDIGO POSTAL	
NOMBRE DOCUMENTO:	ACTO ADMINISTRATIVO DE SANEAMIENTO	VERSIÓN	2018
		TRD	
		PAGINA	Página 6 de 6

Aprobación de Garantías	Dentro de los tres días hábiles siguientes	[Enlace SECOP I]
-------------------------	--	------------------

ARTICULO CUARTO: Publicar el presente acto administrativo en la plataforma SECOP I www.colombiacompra.gov.co y en la página web del Municipio, de conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.

ARTICULO QUINTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en el municipio de El Peñón, Cundinamarca, a los veinticinco (25) días del mes de agosto del año dos mil veintitrés (2023).

(Original Firmado)
NEFTALÍ SILVA BUSTOS
Alcalde Municipal

SERVIDOR PÚBLICO	ELABORADO	REVISADO	APROBADO
Nombres	Eliana Sofía Bello	Ricson David Cárdenas	Neftalí Silva Bustos
Empleo	Apoyo en Contratación	Asesor de Contratación	Alcalde Municipal
Fecha	25 de agosto de 2023	25 de agosto de 2023	25 de agosto de 2023
Firma			