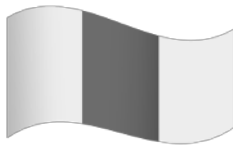


|                                                                                   |                                                           |                            |                          |                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR</b><br>NIT. 800.099.818-5 |                            |                          |  |
|                                                                                   | <b>ESTUDIO DEL SECTOR</b>                                 |                            |                          |                                                                                     |
| <b>CÓDIGO</b><br>F-GC-14                                                          | <b>VERSIÓN</b><br>1                                       | <b>FECHA</b><br>10/11/2014 | <b>PÁGINA</b><br>1 de 15 |                                                                                     |

**DEPARTAMENTO DE SANTANDER**

**MUNICIPIO DE PALMAR, SANTANDER**

## **ESTUDIO DEL SECTOR**

**SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA No. MP-SAMC-001-2026**

### **OBJETO**

**“COMPRA DEL PROGRAMA DE SEGUROS DEL MUNICIPIO DE PALMAR,  
SANTANDER”**

**SEPTIEMBRE DE 2026**

---

**ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL 2024 - 2027**

Dirección: Calle 5# 3-21 Centro, Código Postal: 683581, Teléfono de Contacto: 3102655083

Página web: [www.palmar-santander.gov.co](http://www.palmar-santander.gov.co)

e-mail: [alcaldia@palmar-santander.gov.co](mailto:alcaldia@palmar-santander.gov.co), [contactenos@palmar-santander.gov.co](mailto:contactenos@palmar-santander.gov.co)

## INTRODUCCIÓN

En cumplimiento del artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio de Palmar, Santander, realiza el presente Estudio del Sector con el propósito de conocer las condiciones del mercado asegurador relacionadas con la contratación del programa de seguros requerido por la Entidad.

El análisis comprende las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgos, atendiendo la naturaleza, cuantía, plazo y condiciones particulares del proceso. Para su elaboración se tuvieron en cuenta el Estudio Previo definitivo, el Anexo Técnico, información de contratación pública disponible en SECOP, información institucional y sectorial, antecedentes de siniestralidad, información financiera de compañías aseguradoras y las cotizaciones recibidas por la Entidad.

La estructura adoptada sigue la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, que organiza el análisis en aspectos generales del mercado, Modelo de Abastecimiento Estratégico, comportamiento del gasto histórico y demanda, oferta, estudio de mercado y conclusiones.

### 1. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

#### 1.1. Identificación y caracterización del sector

El objeto contractual se ubica en el sector terciario de la economía, específicamente en los servicios financieros y de seguros. La actividad aseguradora es de interés público y su ejercicio se encuentra sometido a autorización, inspección y vigilancia estatal. En consecuencia, la oferta relevante para el proceso está constituida por entidades aseguradoras legalmente autorizadas para desarrollar esta actividad en Colombia y operar los ramos requeridos.

El programa requerido por el Municipio comprende coberturas de daños materiales, responsabilidad civil extracontractual, manejo global sector oficial, automóviles, vida grupo y SOAT, conforme a las condiciones definidas en el Anexo Técnico.

#### 1.2. Marco legal y regulatorio aplicable

La contratación se encuentra sometida al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública en lo que resulte aplicable, al Código de Comercio, al Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y a la regulación expedida por la Superintendencia Financiera de Colombia.

El artículo 62 de la Ley 45 de 1990 dispone que los seguros requeridos para la adecuada protección de los intereses patrimoniales de las entidades públicas y de los bienes pertenecientes a estas, o de aquellos de los cuales sean legalmente responsables, deben contratarse con compañías de seguros legalmente autorizadas para funcionar en el país.

#### 1.3. Comportamiento reciente de la industria aseguradora

La información sectorial incorporada al expediente muestra que, entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025, las primas emitidas de la industria aseguradora pasaron de \$56.122.958 millones a \$61.052.446 millones, equivalente a una variación de 8,8 %. En el mismo período, los

sinistros pagados pasaron de \$24.883.391 millones a \$26.447.216 millones, con una variación de 6,3 %.

Para el primer trimestre de 2026, la información de Fasecolda utilizada en el estudio reporta una producción total de \$14,8 billones y un crecimiento nominal de 4,5 % frente al mismo período de 2025, acompañado de mayor presión sobre los resultados técnicos por el comportamiento de la siniestralidad, los gastos y las comisiones.

INDUSTRIA ASEGURADORA COLOMBIANA  
PRIMAS EMITIDAS Y CUOTAS RECAUDADAS  
Comparativo diciembre-2024 vs diciembre-2025  
CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

| COMPAÑÍAS     | GENERALES         |                   |           | VIDA              |                   |            | CAPITALIZACIÓN |            |             | TOTAL PRIMAS      |                   |             |
|---------------|-------------------|-------------------|-----------|-------------------|-------------------|------------|----------------|------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------|
|               | dic-24            | dic-25            | Variac.   | dic-24            | dic-25            | Variac.    | dic-24         | dic-25     | Variac.     | dic-24            | dic-25            | Variac.     |
| SURAMERICANA  | 3.598.370         | 3.240.332         | -10%      | 8.201.703         | 9.103.111         | 11%        | 257            | 100        | -61%        | 11.800.074        | 12.343.443        | 5%          |
| ALFA          | 409.966           | 415.391           | 1%        | 5.923.956         | 6.736.541         | 14%        |                |            |             | 6.333.922         | 7.151.932         | 13%         |
| BOLIVAR       | 2.149.163         | 2.059.869         | -4%       | 3.544.512         | 3.904.114         | 10%        |                |            |             | 5.693.675         | 5.963.983         | 5%          |
| AXA COLPATRIA | 2.279.080         | 2.354.088         | 3%        | 1.505.487         | 1.718.897         | 14%        |                |            |             | 3.784.567         | 4.072.985         | 8%          |
| ASULADO       |                   |                   |           | 4.005.214         | 3.806.625         | -5%        |                |            |             | 4.005.214         | 3.806.625         | -5%         |
| PREVISORA     | 3.095.231         | 3.180.232         | 3%        |                   |                   |            |                |            |             | 3.095.231         | 3.180.232         | 3%          |
| POSITIVA      |                   |                   |           | 1.996.896         | 2.552.148         | 28%        |                |            |             | 1.996.896         | 2.552.148         | 28%         |
| MAPFRE        | 1.977.172         | 2.067.223         | 5%        | 312.142           | 467.550           | 50%        |                |            |             | 2.289.314         | 2.534.773         | 11%         |
| MUNDIAL       | 1.920.689         | 2.500.488         | 30%       |                   |                   |            |                |            |             | 1.920.689         | 2.500.488         | 30%         |
| ALLIANZ       | 1.302.578         | 1.279.820         | -2%       | 733.033           | 806.521           | 10%        |                |            |             | 2.035.611         | 2.086.341         | 2%          |
| ESTADO        | 1.413.006         | 1.389.431         | -2%       | 149.533           | 173.681           | 16%        | 0              |            | -100%       | 1.562.539         | 1.563.111         | 0%          |
| HDI SEGUROS   | 1.619.061         | 1.523.006         | -6%       |                   |                   |            |                |            |             | 1.619.061         | 1.523.006         | -6%         |
| SBS SEGUROS   | 1.011.410         | 1.275.215         | 26%       |                   |                   |            |                |            |             | 1.011.410         | 1.275.215         | 26%         |
| COLMENA ARL   |                   |                   |           | 857.966           | 993.011           | 16%        |                |            |             | 857.966           | 993.011           | 16%         |
| ANDINA        |                   |                   |           | 376.492           | 976.337           | 159%       |                |            |             | 376.492           | 976.337           | 159%        |
| CARDIF        | 893.153           | 860.784           | -4%       |                   |                   |            |                |            |             | 893.153           | 860.784           | -4%         |
| BBVA          | 298.996           | 296.151           | -1%       | 581.231           | 544.761           | -6%        |                |            |             | 880.227           | 840.913           | -4%         |
| SOLIDARIA     | 746.484           | 823.491           | 10%       |                   |                   |            |                |            |             | 746.484           | 823.491           | 10%         |
| CHUBB         | 782.783           | 779.228           | 0%        |                   |                   |            |                |            |             | 782.783           | 779.228           | 0%          |
| PANAMERICAN   |                   |                   |           | 491.679           | 766.424           | 56%        |                |            |             | 491.679           | 766.424           | 56%         |
| ZURICH        | 610.324           | 708.679           | 16%       |                   |                   |            | 0              |            | -100%       | 610.324           | 708.679           | 16%         |
| METLIFE       |                   |                   |           | 694.899           | 701.463           | 1%         |                |            |             | 694.899           | 701.463           | 1%          |
| EQUIDAD       | 431.365           | 364.753           | -15%      | 284.254           | 308.105           | 8%         |                |            |             | 715.619           | 672.857           | -6%         |
| COLMENA       | 84.569            | 134.079           | 59%       | 306.732           | 366.061           | 19%        |                |            |             | 391.301           | 500.139           | 28%         |
| GLOBAL        |                   |                   |           | 433.785           | 423.939           | -2%        |                |            |             | 433.785           | 423.939           | -2%         |
| CONFIANZA     | 259.693           | 281.824           | 9%        |                   |                   |            |                |            |             | 259.693           | 281.824           | 9%          |
| NACIONAL      | 195.193           | 232.962           | 19%       |                   |                   |            |                |            |             | 195.193           | 232.962           | 19%         |
| BERKLEY       | 161.887           | 190.342           | 18%       |                   |                   |            |                |            |             | 161.887           | 190.342           | 18%         |
| COLSANITAS    |                   |                   |           | 87.898            | 185.006           | 110%       |                |            |             | 87.898            | 185.006           | 110%        |
| BMI COLOMBIA  |                   |                   |           | 97.368            | 126.618           | 30%        |                |            |             | 97.368            | 126.618           | 30%         |
| SOLUNION      | 115.001           | 124.887           | 9%        |                   |                   |            | 16.494         | 56.714     | 244%        | 115.001           | 124.887           | 9%          |
| SEGUREXPO     | 68.953            | 80.068            | 16%       |                   |                   |            |                |            |             | 68.953            | 80.068            | 16%         |
| LIBERTY       | 46.917            | 58.677            | 25%       |                   |                   |            |                |            |             | 46.917            | 58.677            | 25%         |
| AURORA        |                   |                   |           | 16.494            | 56.714            | 244%       |                |            |             | 16.494            | 56.714            | 244%        |
| EVEREST       | 1.624             | 35.185            | 2066%     |                   |                   |            |                |            |             | 1.624             | 35.185            | 2066%       |
| SKANDIA       |                   |                   |           | 26.865            | 32.113            | 20%        |                |            |             | 26.865            | 32.113            | 20%         |
| QUALITAS      |                   | 24.006            | N.C.      |                   |                   |            |                |            |             |                   | 24.006            | N.C.        |
| COFACE        | 22.154            | 22.448            | 1%        |                   |                   |            |                |            |             | 22.154            | 22.448            | 1%          |
| EKG           |                   |                   |           |                   | 44                | N.C.       |                |            |             |                   | 44                | N.C.        |
| <b>TOTAL</b>  | <b>25.494.820</b> | <b>26.302.662</b> | <b>3%</b> | <b>30.628.139</b> | <b>34.749.784</b> | <b>13%</b> | <b>257</b>     | <b>100</b> | <b>-61%</b> | <b>56.122.959</b> | <b>61.052.446</b> | <b>8,8%</b> |

FUENTE: Fasecolda, Estadísticas de la Industria Aseguradora y de Capitalización. Cifras preliminares, enero - diciembre-2025



ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR  
NIT. 800.099.818-5

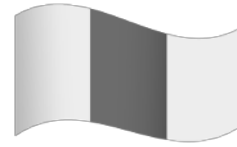
ESTUDIO DEL SECTOR

CÓDIGO  
F-GC-14

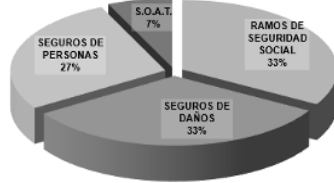
VERSIÓN  
1

FECHA  
10/11/2014

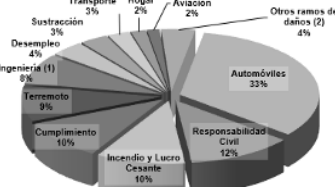
PÁGINA  
4 de 15



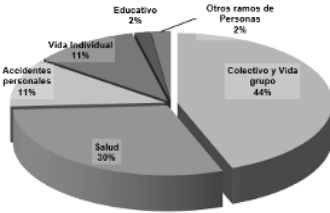
ESTRUCTURA DEL MERCADO  
ASEGURADOR  
PRIMAS EMITIDAS POR RAMOS



ESTRUCTURA DEL MERCADO  
ASEGURADOR  
DISTRIBUCIÓN DE LOS SEGUROS DE DAÑOS



ESTRUCTURA DEL MERCADO  
ASEGURADOR  
DISTRIBUCIÓN DE LOS SEGUROS DE PERSONAS



ESTRUCTURA DEL MERCADO  
ASEGURADOR  
DISTRIBUCIÓN DE RAMOS DE SEGURIDAD SOCIAL

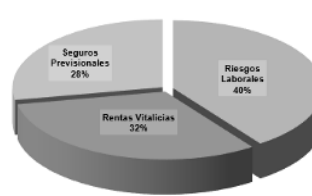


Gráfico tomado de Resumen ejecutivo FASECOLDA.

INDUSTRIA ASEGURADORA COLOMBIANA  
SINIESTROS PAGADOS Y VALORES RECONOCIDOS  
Comparativo diciembre-2024 vs diciembre-2025

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

| COMPAÑÍAS     | GENERALES  |            |        | VIDA       |            |        | CAPITALIZACIÓN |        |        | TOTAL SINIESTROS |            |        |
|---------------|------------|------------|--------|------------|------------|--------|----------------|--------|--------|------------------|------------|--------|
|               | dic-24     | dic-25     | Variac | dic-24     | dic-25     | Variac | dic-24         | dic-25 | Variac | dic-24           | dic-25     | Variac |
| SURAMERICANA  | 1.764.353  | 1.587.326  | -10%   | 4.055.596  | 4.444.281  | 10%    |                |        |        | 5.819.949        | 6.031.607  | 4%     |
| ALFA          | 64.276     | 60.517     | -6%    | 3.634.277  | 4.008.565  | 10%    |                |        |        | 3.698.553        | 4.069.082  | 10%    |
| BOLIVAR       | 1.029.248  | 1.033.207  | 0%     | 1.627.615  | 1.767.930  | 9%     | 6.152          | 3.830  | -38%   | 2.656.863        | 2.801.137  | 5%     |
| PREVISORA     | 1.180.090  | 1.640.581  | 39%    |            |            |        |                |        |        | 1.180.090        | 1.640.581  | 39%    |
| AXA COLPATRIA | 754.738    | 1.010.429  | 34%    | 485.338    | 590.855    | 22%    |                |        |        | 1.240.076        | 1.601.284  | 29%    |
| POSITIVA      |            |            |        | 1.115.473  | 1.190.397  | 7%     |                |        |        | 1.115.473        | 1.190.397  | 7%     |
| ASULADO       |            |            |        | 884.398    | 1.180.500  | 33%    |                |        |        | 884.398          | 1.180.500  | 33%    |
| MAPFRE        | 1.376.558  | 712.748    | -48%   | 406.012    | 460.726    | 13%    |                |        |        | 1.782.570        | 1.173.475  | -34%   |
| ALLIANZ       | 581.343    | 552.840    | -5%    | 569.631    | 596.712    | 5%     |                |        |        | 1.150.973        | 1.149.552  | 0%     |
| MUNDIAL       | 861.504    | 995.258    | 16%    |            |            |        |                |        |        | 861.504          | 995.258    | 16%    |
| ESTADO        | 649.576    | 611.798    | -6%    | 61.294     | 73.054     | 19%    |                |        |        | 710.870          | 684.852    | -4%    |
| HDI SEGUROS   | 729.023    | 669.351    | -8%    |            |            |        |                |        |        | 729.023          | 669.351    | -8%    |
| GLOBAL        |            |            |        | 343.181    | 375.767    | 9%     |                |        |        | 343.181          | 375.767    | 9%     |
| BBVA          | 61.668     | 92.966     | 51%    | 228.166    | 261.843    | 15%    |                |        |        | 289.834          | 354.809    | 22%    |
| SBS SEGUROS   | 339.477    | 347.830    | 2%     |            |            |        |                |        |        | 339.477          | 347.830    | 2%     |
| EQUIDAD       | 251.988    | 209.303    | -17%   | 132.773    | 137.680    | 4%     |                |        |        | 384.761          | 346.983    | -10%   |
| COLMENA ARL   |            |            |        | 209.536    | 247.645    | 18%    |                |        |        | 209.536          | 247.645    | 18%    |
| SOLIDARIA     | 234.353    | 242.013    | 3%     |            |            |        |                |        |        | 234.353          | 242.013    | 3%     |
| CARDIF        | 224.076    | 179.682    | -20%   |            |            |        |                |        |        | 224.076          | 179.682    | -20%   |
| ZURICH        | 180.701    | 176.032    | -3%    |            |            |        |                |        |        | 180.701          | 176.032    | -3%    |
| PANAMERICAN   |            |            |        | 131.925    | 170.721    | 29%    |                |        |        | 131.925          | 170.721    | 29%    |
| CHUBB         | 158.810    | 153.890    | -3%    |            |            |        |                |        |        | 158.810          | 153.890    | -3%    |
| METLIFE       |            |            |        | 123.498    | 122.734    | -1%    |                |        |        | 123.498          | 122.734    | -1%    |
| COLMENA       | 7.917      | 10.130     | 28%    | 96.416     | 97.087     | 1%     | 647            | 32     | -95%   | 104.333          | 107.217    | 3%     |
| BERKLEY       | 11.141     | 87.069     | 682%   |            |            |        |                |        |        | 11.141           | 87.069     | 682%   |
| CONFIANZA     | 57.029     | 71.822     | 26%    |            |            |        |                |        |        | 57.029           | 71.822     | 26%    |
| SOLUNION      | 84.081     | 52.054     | -38%   |            |            |        |                |        |        | 84.081           | 52.054     | -38%   |
| SEGUREXPO     | 45.340     | 41.869     | -8%    |            |            |        |                |        |        | 45.340           | 41.869     | -8%    |
| COLSANITAS    |            |            |        | 21.374     | 40.124     | 88%    |                |        |        | 21.374           | 40.124     | 88%    |
| ANDINA        |            |            |        | 1.503      | 30.620     | 1938%  |                |        |        | 1.503            | 30.620     | 1938%  |
| COFACE        | 10.125     | 30.053     | 197%   |            |            |        |                |        |        | 10.125           | 30.053     | 197%   |
| NACIONAL      | 64.681     | 29.667     | -54%   |            |            |        |                |        |        | 64.681           | 29.667     | -54%   |
| BMI COLOMBIA  |            |            |        | 19.400     | 27.539     | 42%    |                |        |        | 19.400           | 27.539     | 42%    |
| SKANDIA       |            |            |        | 7.065      | 12.369     | 75%    |                |        |        | 7.065            | 12.369     | 75%    |
| AURORA        |            |            |        | 4.625      | 7.103      | 54%    |                |        |        | 4.625            | 7.103      | 54%    |
| QUALITAS      |            | 2.277      | N.C.   |            |            |        |                |        |        |                  | 2.277      | N.C.   |
| LIBERTY       | 2.199      | 1.921      | -13%   |            |            |        |                |        |        | 2.199            | 1.921      | -13%   |
| EVEREST       |            | 333        | N.C.   |            |            |        |                |        |        |                  | 333        | N.C.   |
| EKG           |            |            |        |            | 0          | N.C.   |                |        |        |                  | 0          | N.C.   |
| TOTAL         | 10.724.294 | 10.602.964 | -1,1%  | 14.159.094 | 15.844.254 | 11,9%  | 6.799          | 3.861  | -43,2% | 24.883.388       | 26.447.218 | 6,3%   |

FUENTE: Fasecolda, Estadísticas de la Industria Aseguradora y de Capitalización. Cifras preliminares, Enero - diciembre-2025

SINIESTROS PAGADOS = Siniestros liquidados - Salvamentos - Recobros

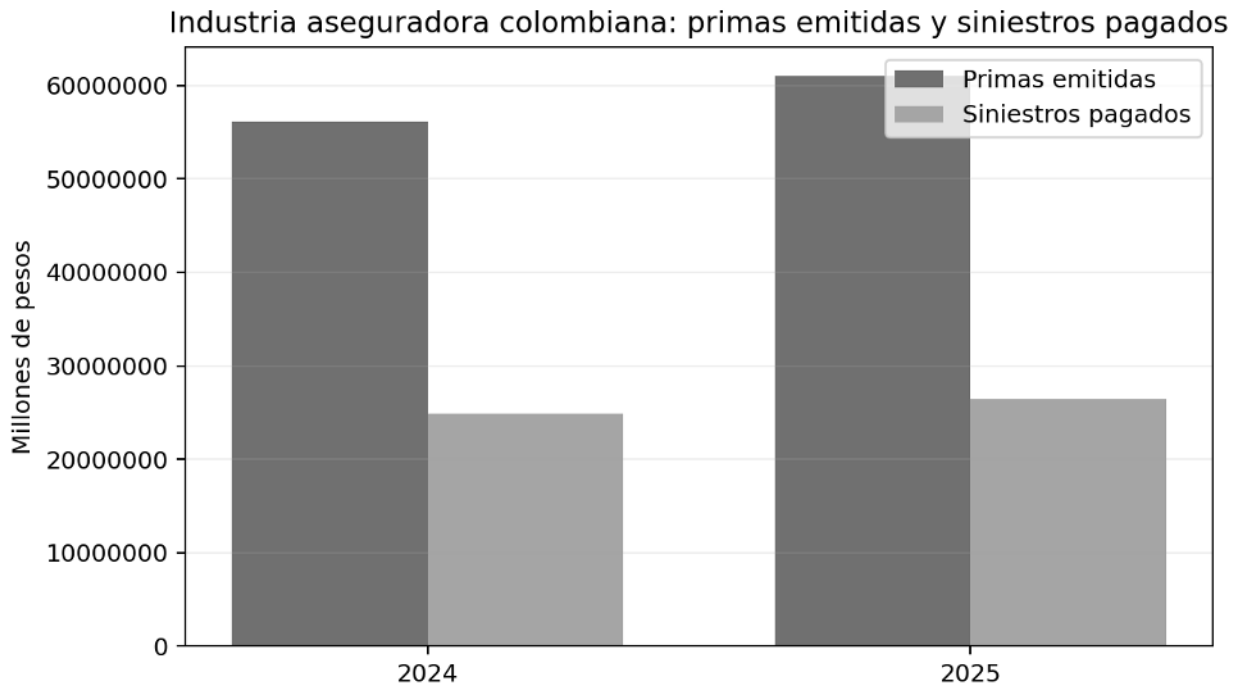
ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL 2024 - 2027

Dirección: Calle 5# 3-21 Centro, Código Postal: 683581, Teléfono de Contacto: 3102655083

Página web: [www.palmar-santander.gov.co](http://www.palmar-santander.gov.co)

e-mail: [alcaldia@palmar-santander.gov.co](mailto:alcaldia@palmar-santander.gov.co), [contactenos@palmar-santander.gov.co](mailto:contactenos@palmar-santander.gov.co)

**Figura 1. Industria aseguradora colombiana: primas emitidas y siniestros pagados, 2024-2025**



Fuente: elaboración propia con información de Fasecolda incorporada al expediente. Cifras en millones de pesos.

**Gráfico 1:  
Primas emitidas**

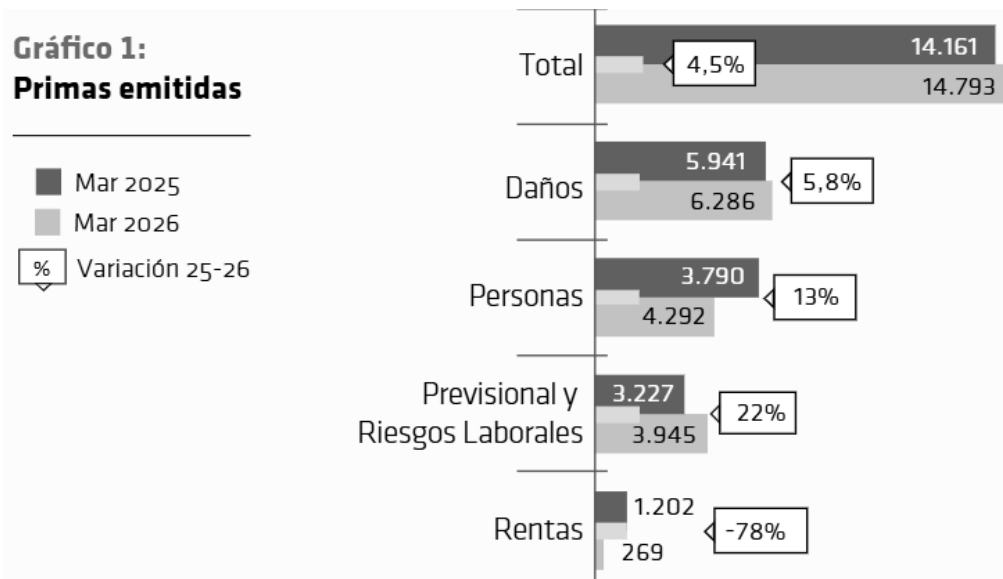


Gráfico tomado de Revista 202 – 2026 FASECOLDA.



ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR  
NIT. 800.099.818-5

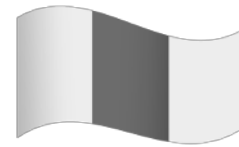
ESTUDIO DEL SECTOR

CÓDIGO  
F-GC-14

VERSIÓN  
1

FECHA  
10/11/2014

PÁGINA  
6 de 15



COMPARATIVO POR RAMOS DE SEGUROS

Comparativo diciembre-2024 vs diciembre-2025

(millones de pesos)

| RAMOS                           | PRIMAS EMITIDAS   |                   |             | SINIESTROS PAGADOS |                   |              | PRIMAS DEVENGADAS |                   |              | SINIESTROS INCURRIDOS |                   |              | SINIESTRALIDAD CTACIA |              |              |
|---------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|--------------|-----------------------|-------------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------|
|                                 | dic-24            | dic-25            | VAR (%)     | dic-24             | dic-25            | VAR (%)      | dic-24            | dic-25            | VAR (%)      | dic-24                | dic-25            | VAR (%)      | dic-24                | dic-25       | VAR (%)      |
| Automóviles                     | 6.623.505         | 6.593.977         | 0%          | 3.528.342          | 3.482.446         | -1,3%        | 5.914.367         | 5.822.399         | -1,6%        | 3.496.943             | 3.421.012         | -2,2%        | 59%                   | 59%          | -0,4%        |
| Responsabilidad Civil           | 2.439.308         | 2.437.894         | 0%          | 1.167.890          | 659.549           | -43,5%       | 1.165.983         | 1.190.041         | 2,1%         | 548.075               | 559.410           | 2,1%         | 47%                   | 47%          | 0,0%         |
| Incendio y Lucro Cesante        | 2.001.960         | 2.055.280         | 3%          | 716.527            | 808.400           | 12,8%        | 707.039           | 755.340           | 6,8%         | 241.767               | 229.024           | -5,3%        | 34%                   | 30%          | -3,9%        |
| Terremoto                       | 1.663.131         | 1.832.451         | 10%         | 54.723             | 60.289            | 10,2%        | 480.654           | 537.024           | 11,7%        | 41.810                | 38.359            | -8,3%        | 9%                    | 7%           | -1,6%        |
| Cumplimiento                    | 1.875.984         | 2.028.690         | 8%          | 555.049            | 639.964           | 15,3%        | 872.606           | 781.464           | -10,4%       | 467.959               | 249.773           | -46,6%       | 54%                   | 32%          | -21,7%       |
| Ingeniería (1)                  | 1.645.877         | 1.576.308         | -4%         | 448.906            | 505.282           | 12,6%        | 329.071           | 368.190           | 11,9%        | 114.294               | 149.595           | 30,9%        | 35%                   | 41%          | 5,9%         |
| Desempleo                       | 679.783           | 779.445           | 15%         | 139.885            | 125.599           | -10,2%       | 584.650           | 663.792           | 13,5%        | 119.182               | 91.795            | -23,0%       | 20%                   | 14%          | -6,6%        |
| Sustracción                     | 652.939           | 662.855           | 2%          | 96.950             | 88.910            | -8,3%        | 448.194           | 455.457           | 1,6%         | 80.736                | 59.895            | -25,8%       | 18%                   | 13%          | -4,9%        |
| Transporte                      | 488.463           | 520.158           | 6%          | 248.571            | 193.124           | -22,3%       | 295.429           | 326.182           | 10,4%        | 103.704               | 128.552           | 24,0%        | 35%                   | 39%          | 4,3%         |
| Hogar                           | 335.066           | 357.544           | 7%          | 87.534             | 89.994            | 2,8%         | 169.933           | 183.773           | 8,1%         | 46.027                | 54.372            | 18,1%        | 27%                   | 30%          | 2,5%         |
| Aviación                        | 269.908           | 289.188           | 7%          | 48.829             | 64.573            | 32,2%        | 5.916             | 6.510             | 10,0%        | 2.987                 | 1.045             | -65%         | 50%                   | 16%          | -34%         |
| Otros ramos de daños (2)        | 786.445           | 783.884           | 0%          | 401.149            | 345.009           | -14,0%       | 211.875           | 227.123           | 7,2%         | 122.886               | 128.029           | 4,2%         | 58%                   | 56%          | -1,6%        |
| <b>TOTAL SEGUROS DE DAÑOS</b>   | <b>19.462.369</b> | <b>19.917.674</b> | <b>2,3%</b> | <b>7.494.355</b>   | <b>7.063.139</b>  | <b>-5,8%</b> | <b>11.185.717</b> | <b>11.317.295</b> | <b>1,2%</b>  | <b>5.386.370</b>      | <b>5.110.861</b>  | <b>-5,1%</b> | <b>48%</b>            | <b>45%</b>   | <b>-3,0%</b> |
| Colectivo y Vida grupo          | 6.705.258         | 7.368.267         | 9,9%        | 2.400.538          | 2.558.945         | 6,6%         | 5.721.272         | 6.198.158         | 8,3%         | 2.060.224             | 2.095.456         | 1,7%         | 36%                   | 34%          | -2,2%        |
| Salud                           | 4.099.837         | 4.970.928         | 21,2%       | 2.768.848          | 3.300.010         | 19,2%        | 3.874.541         | 4.670.854         | 20,6%        | 2.782.756             | 3.340.411         | 20,0%        | 72%                   | 72%          | 0,3%         |
| Accidentes personales           | 1.652.198         | 1.855.872         | 12%         | 393.439            | 382.882           | -2,7%        | 1.445.540         | 1.555.748         | 7,6%         | 342.897               | 348.366           | 1,6%         | 24%                   | 22%          | -1,3%        |
| Vida Individual                 | 1.621.991         | 1.843.247         | 14%         | 400.368            | 510.801           | 27,6%        | 1.263.960         | 1.415.464         | 12,0%        | 357.728               | 458.029           | 28,0%        | 28%                   | 32%          | 4,1%         |
| Educativo                       | 221.074           | 274.103           | 24%         | 360.280            | 358.360           | -0,5%        | 43.237            | 150.648           | 248,4%       | 334.613               | 357.344           | 6,8%         | 774%                  | 237%         | -536,7%      |
| Otros ramos de Personas         | 311.288           | 342.552           | 10%         | 313.536            | 342.453           | 9,2%         | 27.000            | 137.464           | 409,1%       | 312.684               | 347.570           | 11,2%        | 1158%                 | 253%         | -905,2%      |
| <b>TOTAL SEGUROS DE PERSONA</b> | <b>14.611.846</b> | <b>16.654.969</b> | <b>14%</b>  | <b>6.637.009</b>   | <b>7.453.451</b>  | <b>12,3%</b> | <b>12.375.550</b> | <b>14.128.336</b> | <b>14,2%</b> | <b>6.190.902</b>      | <b>6.947.176</b>  | <b>12,2%</b> | <b>50%</b>            | <b>49%</b>   | <b>-0,9%</b> |
| Riesgos Laborales               | 7.354.296         | 8.165.077         | 11%         | 2.593.435          | 2.786.012         | 7,4%         | 7.281.296         | 8.085.240         | 11,0%        | 4.813.329             | 5.110.157         | 6,2%         | 66%                   | 63%          | -2,9%        |
| Seguros Previsionales           | 5.159.002         | 5.694.937         | 10%         | 3.566.469          | 4.304.559         | 20,7%        | 4.529.078         | 4.978.373         | 9,9%         | 4.564.547             | 4.994.823         | 9,4%         | 101%                  | 100%         | -0,5%        |
| Rentas Vitalicias               | 5.576.410         | 6.478.841         | 16%         | 2.043.544          | 2.062.974         | 1,0%         | -2.522.958        | -3.681.836        | -45,9%       | 2.169.125             | 2.224.097         | 2,5%         | -86%                  | -60%         | 25,6%        |
| <b>TOTAL RAMOS DE SEGURIDAD</b> | <b>18.089.708</b> | <b>20.338.855</b> | <b>12%</b>  | <b>8.203.448</b>   | <b>9.153.545</b>  | <b>11,6%</b> | <b>9.287.416</b>  | <b>9.381.777</b>  | <b>1,0%</b>  | <b>11.547.001</b>     | <b>12.329.077</b> | <b>6,8%</b>  | <b>124%</b>           | <b>131%</b>  | <b>7,1%</b>  |
| <b>TOTAL SIN S.O.A.T.</b>       | <b>52.163.723</b> | <b>56.911.498</b> | <b>9%</b>   | <b>22.334.812</b>  | <b>23.670.135</b> | <b>6,0%</b>  | <b>32.848.683</b> | <b>34.827.408</b> | <b>6,0%</b>  | <b>23.124.273</b>     | <b>24.387.114</b> | <b>5,5%</b>  | <b>70%</b>            | <b>70%</b>   | <b>-0,4%</b> |
| <b>S.O.A.T.</b>                 | <b>3.959.235</b>  | <b>4.140.948</b>  | <b>5%</b>   | <b>2.548.579</b>   | <b>2.777.081</b>  | <b>9,0%</b>  | <b>2.656.842</b>  | <b>2.999.715</b>  | <b>12,9%</b> | <b>2.378.049</b>      | <b>2.507.441</b>  | <b>5,4%</b>  | <b>90%</b>            | <b>84%</b>   | <b>-5,9%</b> |
| <b>GRAN TOTAL</b>               | <b>56.122.958</b> | <b>61.052.446</b> | <b>8,8%</b> | <b>24.883.391</b>  | <b>26.447.216</b> | <b>6,3%</b>  | <b>35.505.525</b> | <b>37.827.123</b> | <b>6,5%</b>  | <b>25.502.322</b>     | <b>26.894.555</b> | <b>5,5%</b>  | <b>71,8%</b>          | <b>71,1%</b> | <b>-0,7%</b> |

FUENTE: FASECOLDA, Estadísticas de la Industria Aseguradora y de Capitalización. Cifras preliminares, Enero - diciembre-2025

(1) Incluye los ramos: Corriente débil, Minas y petróleo, Montaje y rotura de maquinaria y Todo riesgo contratista.

(2) Incluye los ramos: Desempleo, Agropecuario, Navegación y casco, Vidrios, Crédito comercial y Crédito a la exportación.

(3) Incluye los ramos: Rentas voluntarias, Pensiones voluntarias y Pensiones con conmutación pensional.

(4) Salud: se incluyen los ramos de Salud y Enfermedades de alto costo.

## 1.4. Variables que inciden en el precio del programa

La prima del programa no depende exclusivamente del valor asegurado. Para este proceso inciden, entre otros, la naturaleza y exposición de los riesgos; ubicación, uso y características de los bienes; edad y valor del parque automotor; límites y sublímites; deducibles; experiencia de siniestralidad; condiciones de reaseguro; costos de reparación o reposición; alcance de las cláusulas adicionales; período de cobertura y políticas de suscripción de cada aseguradora.

Por lo anterior, los valores de contratos históricos y de procesos comparables se utilizan como referencia de comportamiento del mercado, pero no sustituyen la consulta directa realizada para las condiciones técnicas específicas del programa de Palmar.

## 2. MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO

### 2.1. Caracterización de la necesidad

La necesidad corresponde a un servicio especializado de transferencia de riesgos mediante la contratación de un programa integral de seguros para proteger los bienes, intereses patrimoniales, responsabilidades, autoridades, servidores y demás riesgos asegurables identificados por el Municipio.

## 2.2. Características del abastecimiento

La oferta se concentra en entidades sometidas a inspección, vigilancia y control de la Superintendencia Financiera de Colombia. La posibilidad de participar depende de la autorización para operar los ramos cuya cobertura se asuma. La combinación de seguros generales y de vida puede requerir, según la estructura jurídica del oferente, participación individual o plural conforme a las reglas legales aplicables.

## 2.3. Estrategia de adquisición

Atendiendo la cuantía del proceso, la estructura de la oferta y la necesidad de promover pluralidad, la estrategia de adquisición corresponde a una selección abreviada de menor cuantía, con especificaciones técnicas mínimas homogéneas, requisitos habilitantes proporcionales y factores de evaluación que valoren el precio y mejoras objetivas de cobertura y vigencia.

La vigencia mínima de las coberturas será de doce (12) meses o el mayor período ofrecido por el adjudicatario y aceptado por la Entidad como factor de calidad, sin costo adicional. El pago se atenderá con recursos de 2026 y 2027, conforme al esquema presupuestal y a la vigencia futura ordinaria autorizada.

## 3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO - ESTUDIO DE LA DEMANDA

### 3.1. Antecedentes de contratación del Municipio

El estudio anexo reporta la consulta de procesos adelantados por el Municipio y publicados en SECOP. La información disponible en dicho documento identifica doce (12) procesos asociados a la categoría analizada: siete (7) mediante mínima cuantía y cinco (5) mediante selección abreviada de menor cuantía. Esta información se utiliza para observar el comportamiento de las modalidades de adquisición, pero no como fuente autónoma para estimar el presupuesto del programa 2026, dado que el documento de origen no individualiza para todos los casos los valores contratados, aseguradoras, ramos y condiciones técnicas.

| Modalidad histórica consultada       | Cantidad  | Participación |
|--------------------------------------|-----------|---------------|
| Mínima cuantía                       | 7         | 58,3 %        |
| Selección abreviada de menor cuantía | 5         | 41,7 %        |
| <b>Total</b>                         | <b>12</b> | <b>100 %</b>  |

### 3.2. Siniestralidad histórica relevante

La siniestralidad constituye una variable relevante para la valoración del riesgo y la determinación de las condiciones de suscripción. Dentro de los soportes revisados se identificó un siniestro asociado al vehículo de placas ZGO887, amparado mediante la póliza No. 994000001421 de Aseguradora Solidaria de Colombia, correspondiente a un evento ocurrido el 21 de abril de 2025.

La reclamación fue inicialmente registrada como pérdida parcial por daños y posteriormente sometida a estudio como pérdida total por daños.

### 3.3. Referencias de contratación pública

Como contraste de mercado se revisaron procesos públicos de programas de seguros adelantados por otras entidades. Estas referencias confirman que la contratación institucional de seguros se realiza de manera recurrente y que participan aseguradoras nacionales sometidas a vigilancia de la Superintendencia Financiera.

Las referencias externas no se utilizan para trasladar automáticamente precios, deducibles o límites al proceso de Palmar, dado que la prima depende de la exposición específica de cada entidad, de los valores asegurados, de la siniestralidad y de las condiciones particulares de cobertura.

### 3.4. Conclusión del análisis de demanda

La contratación del programa de seguros responde a una necesidad periódica y continua. La información histórica resulta útil para identificar modalidades, condiciones de contratación y comportamiento institucional, pero el presupuesto 2026 debe soportarse principalmente en el alcance técnico vigente y en la consulta directa de mercado efectuada para este proceso.

## 4. ESTUDIO DE LA OFERTA

### 4.1. Perfilamiento y segmentación del mercado

La oferta relevante está integrada por compañías aseguradoras legalmente autorizadas para operar los ramos que conforman el programa. Para efectos del análisis, no resulta útil reproducir el universo completo de entidades vigiladas; se prioriza el segmento de aseguradoras con capacidad para atender uno o varios de los ramos requeridos y con participación habitual en contratación pública.

| Aseguradora / grupo                  | Daños | Autos | RCE | Manejo | Vida grupo          | SOAT               |
|--------------------------------------|-------|-------|-----|--------|---------------------|--------------------|
| Aseguradora Solidaria de Colombia    | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Sí                 |
| AXA Colpatria Seguros                | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Según entidad/ramos | Sí                 |
| La Previsora S.A.                    | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Sí                 |
| Mapfre Seguros Generales / Vida      | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Sí                 |
| Seguros del Estado / Vida del Estado | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Sí                 |
| Seguros Generales SURA / Vida SURA   | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Según autorización |
| Compañía Mundial de Seguros          | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Sí                 |
| SBS Seguros Colombia                 | Sí    | Sí    | Sí  | Sí     | Sí                  | Según autorización |

*La relación es indicativa y deberá verificarse frente a las autorizaciones vigentes para cada ramo al momento del cierre del proceso.*

### 4.2. Capacidad financiera y organizacional

Para orientar la definición de requisitos habilitantes se analizaron indicadores de once (11) aseguradoras que participan en el mercado institucional. La estructura financiera del sector presenta particularidades derivadas, entre otros factores, de las reservas técnicas y demás obligaciones propias del negocio asegurador.



ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR  
NIT. 800.099.818-5

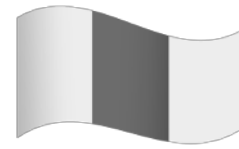
## ESTUDIO DEL SECTOR

CÓDIGO  
F-GC-14

VERSIÓN  
1

FECHA  
10/11/2014

PÁGINA  
9 de 15



| Entidad                                   | Liquidez | Endeud. | Cobertura intereses | ROE             | ROA  |
|-------------------------------------------|----------|---------|---------------------|-----------------|------|
| AXA Colpatría Seguros S.A.                | 1,45     | 88 %    | 1100,75             | 0,26            | 0,03 |
| SBS Seguros                               | 3,71     | 83 %    | Indeterminado       | 0,13            | 0,02 |
| Mapfre Seguros Generales de Colombia S.A. | 1,13     | 85 %    | Indeterminado       | 0,40            | 0,05 |
| La Previsora S.A.                         | 2,82     | 84 %    | 71,95               | 0,28            | 0,04 |
| Seguros del Estado S.A.                   | 3,31     | 83 %    | 122,75              | 0,29            | 0,04 |
| Aseguradora Solidaria de Colombia         | 1,86     | 72 %    | 96,75               | 0,22            | 0,06 |
| Seguros de Vida del Estado S.A.           | 6,87     | 73 %    | 81,29               | 0,17            | 0,04 |
| Compañía Mundial de Seguros S.A.          | 2,75     | 91 %    | 147,44              | 0,60            | 0,05 |
| Confianza                                 | 5,15     | 86 %    | 365,69              | 0,31            | 0,04 |
| Seguros Aurora                            | 13,11    | 42 %    | Indeterminado       | 0,01            | 0,00 |
| Positiva Compañía de Seguros              | 4,62     | 85 %    | Indeterminado       | 0,03            | 0,00 |
| Indicador                                 | Mínimo   | Mediana | Máximo              | Umbral adoptado |      |
| Liquidez                                  | 1,13     | 3,31    | 13,11               | $\geq 1,20$     |      |
| Endeudamiento                             | 42 %     | 84 %    | 91 %                | $\leq 91 %$     |      |
| Rentabilidad patrimonio                   | 0,01     | 0,26    | 0,60                | $\geq 0$        |      |
| Rentabilidad activo                       | 0,00     | 0,04    | 0,06                | $\geq 0$        |      |

Con base en el comportamiento observado y en el principio de proporcionalidad, se consideran adecuados los siguientes requisitos: índice de liquidez mayor o igual a 1,20; nivel de endeudamiento menor o igual a 0,91; razón de cobertura de intereses mayor o igual a cero (0), aplicando la regla del pliego cuando no existan gastos de intereses; rentabilidad sobre patrimonio mayor o igual a cero (0); y rentabilidad sobre activo mayor o igual a cero (0).

### 4.3. Mipymes y estructura empresarial

El presupuesto oficial es inferior al umbral vigente para limitación de convocatorias a Mipymes en 2026. No obstante, la limitación solo procederá cuando se cumplan concurrentemente las condiciones previstas en el artículo 2.2.1.2.4.2.2 del Decreto 1082 de 2015.

Tratándose del presente proceso, las solicitudes deberán provenir de entidades aseguradoras legalmente autorizadas para desarrollar la actividad aseguradora y operar los ramos requeridos. La condición de Mipyme deberá acreditarse conforme a la normativa vigente de clasificación empresarial y no puede presumirse ni descartarse únicamente por la naturaleza de compañía aseguradora.

## 5. ESTUDIO DEL MERCADO

### 5.1. Metodología de consulta

El Municipio efectuó una consulta directa al mercado utilizando las condiciones técnicas definidas para el programa de seguros. Se recibieron dos (2) cotizaciones. La comparación se efectuó verificando que las propuestas atendieran los ramos, valores asegurados, coberturas, límites, sublímites, deducibles y demás condiciones requeridas.

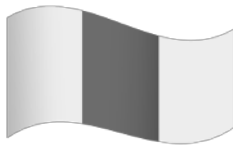
Para establecer el presupuesto oficial se adoptó como referencia la cotización de menor valor, por corresponder a la alternativa económicamente más favorable entre las propuestas técnicamente comparables. La segunda cotización, de mayor valor, reposa en el expediente como soporte de la

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL 2024 - 2027

Dirección: Calle 5# 3-21 Centro, Código Postal: 683581, Teléfono de Contacto: 3102655083

Página web: [www.palmar-santander.gov.co](http://www.palmar-santander.gov.co)

e-mail: [alcaldia@palmar-santander.gov.co](mailto:alcaldia@palmar-santander.gov.co), [contactenos@palmar-santander.gov.co](mailto:contactenos@palmar-santander.gov.co)

|                                                                                   |                                                           |                            |                           |                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR</b><br>NIT. 800.099.818-5 |                            |                           |  |
|                                                                                   | <b>ESTUDIO DEL SECTOR</b>                                 |                            |                           |                                                                                     |
| <b>CÓDIGO</b><br>F-GC-14                                                          | <b>VERSIÓN</b><br>1                                       | <b>FECHA</b><br>10/11/2014 | <b>PÁGINA</b><br>10 de 15 |                                                                                     |

consulta; su cuantía no se incorpora en este documento porque no aparece individualizada en el estudio aportado.

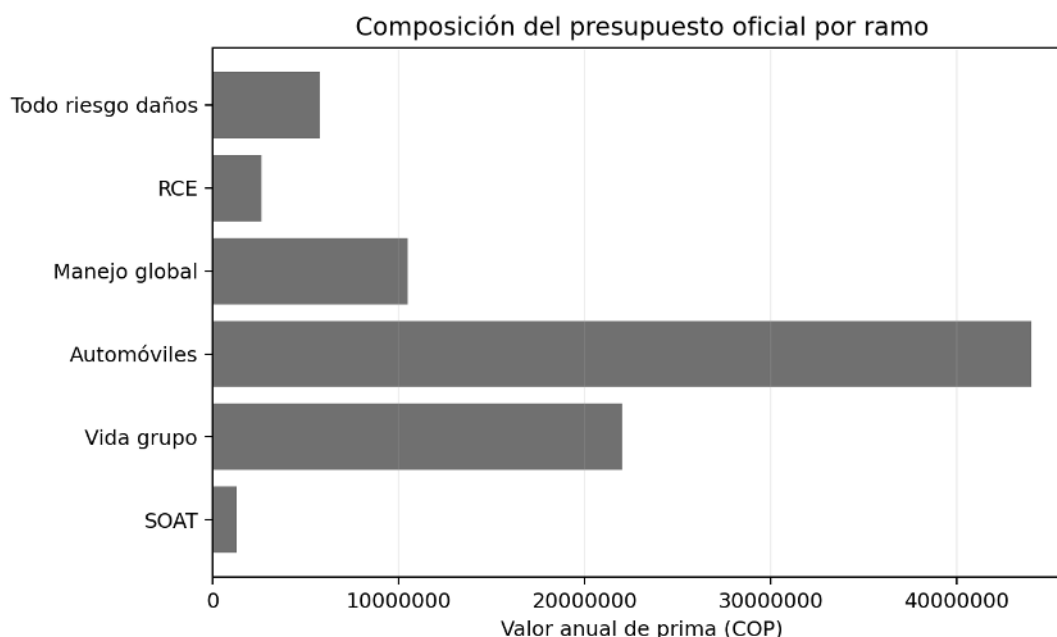
## 5.2. Determinación del presupuesto oficial

El presupuesto oficial se fija hasta por la suma de **OCHENTA Y SEIS MILLONES CIENTO SESENTA Y UN MIL SESENTA Y CUATRO PESOS M/CTE (\$86.161.064,00)**, correspondiente a la cotización de menor valor técnicamente comparable. El valor definitivo del contrato corresponderá al de la oferta adjudicada, sin exceder dicho presupuesto.

## 5.3. Presupuesto proyectado por ramos

| RAMO                         | ITEM                                                     | VALOR ASEGURADO         | PRIMA NETA       | IVA              | VALOR PRIMA ANUAL |
|------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------|------------------|------------------|-------------------|
| TODO RIESGO DAÑOS MATERIALES | RIESGO 1: CALLE 5 NO. 3-21 ALCALDIA                      |                         |                  |                  |                   |
|                              | EDIFICIO                                                 | \$ 456.733.200,00       |                  |                  |                   |
|                              | MUEBLES Y ENSERES                                        | \$ 77.000.000,00        |                  |                  |                   |
|                              | RIESGO 2: CALLE 5 NO. 3-31 BIBLIOTECA PUBLICA            |                         |                  |                  |                   |
|                              | ARTICULOS ESPECIALES (MATERIAL BIBLIOGRAFICO)            | \$ 10.000.000,00        |                  |                  |                   |
|                              | EQUIPO DE COMPUTO Y PROCESAMIENTO DE DATOS               | \$ 11.987.135,00        |                  |                  |                   |
|                              | MUEBLES Y ENSERES                                        | \$ 3.329.135,00         |                  |                  |                   |
|                              | RIESGO 3: CARRERA 4 NO. 4-44 VIVE DIGITAL                |                         |                  |                  |                   |
|                              | MUEBLES Y ENSERES                                        | \$ 52.585.142,00        |                  |                  |                   |
|                              | EQUIPO DE COMPUTO Y PROCESAMIENTO DE DATOS               | \$ 73.782.921,00        |                  |                  |                   |
|                              | MAQUINARIA Y EQUIPO                                      | \$ 5.336.329,00         |                  |                  |                   |
|                              | TOTAL TODO RIESGO DAÑOS MATERIALES                       | \$ 690.753.862,00       | \$ 4.850.277,00  | \$ 921.553,00    | \$ 5.771.830,00   |
|                              | RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA CONTRACTUAL                  | \$ 550.000.000,00       | \$ 2.200.000,00  | \$ 418.000,00    | \$ 2.618.000,00   |
| MANEJO OFICAL                | MANEJO GLOBAL SECTOR OFICIAL                             | \$ 110.000.000,00       | \$ 8.815.000,00  | \$ 1.674.850,00  | \$ 10.489.850,00  |
| VEHÍCULOS                    | OSF170 VOLQUETA INTERNATIONAL 4300 CF 03626096 MOD. 2018 | \$ 291.100.000,00       | \$ 22.321.900,00 | \$ 4.241.161,00  | \$ 26.563.061,00  |
|                              | OSF146 VOLQUETA INTERNATIONAL 4300 CF 03626007 MOD. 2003 | \$ 107.700.000,00       | \$ 8.556.900,00  | \$ 1.625.811,00  | \$ 10.182.711,00  |
|                              | OSF164 TOYOTA HILUX CF 09021043 MOD. 2007                | \$ 77.600.000,00        | \$ 6.094.800,00  | \$ 1.158.012,00  | \$ 7.252.812,00   |
|                              | TOTAL AUTOMOVILES                                        | \$ 476.400.000,00       | \$ 36.973.600,00 | \$ 7.024.984,00  | \$ 43.998.584,00  |
| VIDA GRUPO                   | ALCALDE                                                  | 20 SALARIOS DEL ALCALDE | \$ 2.400.000,00  |                  | \$ 2.400.000,00   |
|                              | PERSONERO                                                |                         | \$ 2.400.000,00  |                  | \$ 2.400.000,00   |
|                              | 7 CONCEJALES                                             |                         | \$ 17.200.000,00 |                  | \$ 17.200.000,00  |
|                              | TOTAL VIDA GRUPO                                         |                         | \$ 22.000.000,00 |                  | \$ 22.000.000,00  |
| SOAT                         | INTERNATIONAL VOLQUETA PLACA OSF146 MOD 2003             | LOS DE LEY              | \$ 1.282.800,00  |                  | \$ 1.282.800,00   |
|                              | TOTAL SOAT                                               |                         | \$ 1.282.800,00  |                  | \$ 1.282.800,00   |
|                              | PRIMA TOTAL POR UN AÑO                                   |                         | \$ 76.121.677,00 | \$ 10.039.387,00 | \$ 86.161.064,00  |

**Figura 2. Composición del presupuesto oficial por ramo**



Fuente: elaboración propia con base en el presupuesto proyectado del programa de seguros 2026.

#### 5.4. Estampillas departamentales, municipales e impuestos

Para la proyección del presupuesto oficial, se tiene en cuenta el siguiente costo indirecto que acarrea el contrato:

| ORDEN                                                                                                          | DETALLE                                                                                                                     | %             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>MUNICIPAL</b><br>(acuerdos municipales No 020 de 2020, 014 de 2022, 008 de 2023, 009 de 2025 y 011 de 2026) | Pro-adulto mayor (Art 246 acuerdo 020 de 2020)                                                                              | 4%            |
|                                                                                                                | Procultura (Art 229 acuerdo 020 de 2020)                                                                                    | 2%            |
|                                                                                                                | Industria y comercio (Art 59 acuerdo 020 de 2020)                                                                           | 0%            |
|                                                                                                                | Sobre tasa bomberil 10% de industria comercio (Art 183 acuerdo 020 de 2020)                                                 | 0,00%         |
|                                                                                                                | Pro - deporte y recreación (art. 274), no aplica a personas naturales (parágrafo 1º art, 270 del mismo acuerdo 020 de 2020) | 2%            |
|                                                                                                                | Pro - justicia familiar (art 24 acuerdo 008 de 2023), no aplica cps cuyo pago de honorarios mensual sea inferior a 10 SMLMV | 2%            |
| <b>DEPARTAMENTAL</b>                                                                                           | Pro UIS                                                                                                                     | 2%            |
|                                                                                                                | Pro-Hospital                                                                                                                | 2%            |
| <b>Total, aproximado</b>                                                                                       |                                                                                                                             | <b>14,00%</b> |

#### 5.5. Consideraciones tributarias y de estructuración del precio

La oferta deberá incluir todos los costos directos e indirectos, primas, impuestos y demás conceptos legalmente aplicables a la ejecución del contrato. Las retenciones, estampillas y tributos territoriales deberán aplicarse únicamente cuando se configure el correspondiente hecho generador y conforme a las normas tributarias vigentes.

No se utiliza un porcentaje global aproximado de descuentos como factor para construir el presupuesto oficial, dado que la aplicación de cada tributo depende de su régimen jurídico particular.

## 5.6. Razonabilidad del presupuesto

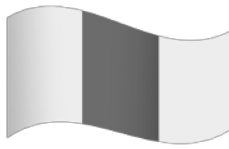
La estimación se considera razonable porque proviene de consulta directa a proveedores bajo condiciones técnicas definidas, fue contrastada con el comportamiento del mercado asegurador y se ajusta al alcance del programa requerido por el Municipio. La adopción de la cotización de menor valor como presupuesto máximo no obliga a la Entidad a aceptar ofertas que incumplan las condiciones técnicas ni impide aplicar las reglas sobre ofertas artificialmente bajas cuando existan elementos objetivos que así lo indiquen.

## 6. CONCLUSIONES DEL ESTUDIO DEL SECTOR

- ✓ El objeto pertenece al sector financiero y asegurador y su prestación se encuentra reservada a entidades legalmente autorizadas por la Superintendencia Financiera de Colombia para operar los ramos correspondientes.
- ✓ Existe oferta potencial en el mercado nacional para los ramos requeridos; la participación efectiva dependerá de la autorización de cada aseguradora y de la estructura jurídica mediante la cual se asuma integralmente el programa.
- ✓ La contratación histórica confirma una necesidad recurrente de aseguramiento; sus antecedentes se utilizan como referencia de comportamiento y no como sustituto del estudio de mercado específico de 2026.
- ✓ La siniestralidad identificada debe ser informada a los potenciales oferentes en la medida en que resulte relevante para la valoración del riesgo.
- ✓ Los requisitos financieros adoptados responden al comportamiento observado en las aseguradoras analizadas y preservan la proporcionalidad y la pluralidad de participación.
- ✓ El presupuesto oficial de \$86.161.064 se determinó con fundamento en dos cotizaciones técnicamente comparables, adoptando como referencia la de menor valor.
- ✓ El plazo mínimo de cobertura será de doce (12) meses o el mayor término ofrecido y aceptado como factor de calidad, sin costo adicional, y el esquema de pago se ejecutará con recursos de las vigencias 2026 y 2027 conforme a la autorización presupuestal correspondiente.

## 7. FUENTES CONSULTADAS

- ✓ Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente. Guía para la Elaboración de Estudios del Sector, versión vigente incorporada al expediente.
- ✓ Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente. Manual para Determinar y Verificar los Requisitos Habilitantes en los Procesos de Contratación.
- ✓ Municipio de Palmar, Santander. Estudio Previo definitivo del programa de seguros, 2026.
- ✓ Municipio de Palmar, Santander. Anexo No. 1 - Anexo Técnico del programa de seguros, 2026.
- ✓ Fasecolda. Estadísticas de la Industria Aseguradora y de Capitalización, cifras preliminares diciembre de 2025 e información sectorial 2026 incorporada al expediente.
- ✓ DANE. Producto Interno Bruto e información macroeconómica utilizada en el estudio sectorial 2026.

|                                                                                   |                                                           |                            |                           |                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMAR</b><br>NIT. 800.099.818-5 |                            |                           |  |
|                                                                                   | <b>ESTUDIO DEL SECTOR</b>                                 |                            |                           |                                                                                     |
| <b>CÓDIGO</b><br>F-GC-14                                                          | <b>VERSIÓN</b><br>1                                       | <b>FECHA</b><br>10/11/2014 | <b>PÁGINA</b><br>13 de 15 |                                                                                     |

- ✓ Superintendencia Financiera de Colombia. Información institucional y de entidades aseguradoras vigiladas.
- ✓ SECOP I y SECOP II. Información de procesos de contratación consultados por la Entidad.
- ✓ Soportes de siniestralidad y cotizaciones que reposan en el expediente del proceso MP-SAMC-001-2026.

Palmar, Santander - Septiembre 17 de 2026

**VANESSA CORZO CALA**

Secretaria de Hacienda Municipal

Anexo. Contratos consultados similares

*Proyectó y revisó en lo técnico: Equipo externo de contratación – EMCOPROSAN - Eliseo Silva Becerra – Coordinador*  
*Revisó Jurídicamente: Manuel Enrique Niño Gómez- Asesor Jurídica Externo*  
*Aprobó: Vanessa Corzo Cala- secretaria de Hacienda Municipal*

### Anexo. Contratos consultados similares en el Municipio de Palmar, Santander

| Año  | Estado del Proceso | Régimen de Contratación              | Detalle del Objeto a Contratar                                                                                                                                                                                                                     | Municipio | Numero de Contrato | Plazo del Contrato | Valor Contrato con Adiciones | Ruta Proceso en SECOP I                                                                                                                                                                     |
|------|--------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------|--------------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2018 | LIQUIDADO          | Selección Abreviada de Menor Cuantía | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | SAMC-MP-001-2018   | 317                | \$39,580,000                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=18-11-7560151">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=18-11-7560151</a>   |
| 2019 | CELEBRADO          | Selección Abreviada de Menor Cuantía | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | SAMC-MP-001-2019   | 286                | \$27,614,000                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=19-11-9025213">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=19-11-9025213</a>   |
| 2020 | LIQUIDADO          | Selección Abreviada de Menor Cuantía | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | 055-2020           | 5                  | \$24,450,695                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=20-11-10559637">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=20-11-10559637</a> |
| 2021 | LIQUIDADO          | Selección Abreviada de Menor Cuantía | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | 054-2021           | 5                  | \$26,006,483                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=21-11-11767090">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=21-11-11767090</a> |
| 2022 | LIQUIDADO          | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | 047-2022           | 2                  | \$27,046,742                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=22-13-12758149">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=22-13-12758149</a> |
| 2023 | LIQUIDADO          | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | 042-2023           | 3                  | \$32,201,328                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=23-13-13469806">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=23-13-13469806</a> |
| 2023 | LIQUIDADO          | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de póliza grupo vida alcalde; personero; concejales; póliza todo riesgo daños materiales para los bienes muebles e inmuebles; póliza todo riesgo maquinaria y equipo y póliza de manejo público para el Municipio de Palmar; Santander | PALMAR    | 042-2023           | 3                  | \$32,201,328                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=23-13-13469806">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=23-13-13469806</a> |
| 2024 | LIQUIDADO          | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de seguros Soat y todo riesgo para algunos vehículos del parque automotor del Batallón Ct. José Antonio Galán.                                                                                                                         | PALMAR    | MP-MC-024-2024     | 115                | \$31,892,496                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-14139772">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-14139772</a> |
| 2024 | CELEBRADO          | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de pólizas de seguro de vida; bienes; vehículos; SOAT; responsabilidad civil extracontractual; póliza global de manejo para la administración Municipal de Palmar; Santander                                                           | PALMAR    | MP-MC-027-2024     | 102                | \$25,884,406                 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-14166889">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-14166889</a> |

|      |           |                                      |                                                                                                                                                                                           |        |                  |     |               |                                                                                                                                                                                             |
|------|-----------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|-----|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2024 | CELEBRADO | Contratación Mínima Cuantía          | Adquisición de pólizas de seguro de vida; bienes; vehículos; SOAT; responsabilidad civil extracontractual; póliza global de manejo para la administración municipal de Palmar; Santander. | PALMAR | MP-MC-001-2024   | 225 | \$32,702,556  | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-13923419">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=24-13-13923419</a> |
| 2025 | LIQUIDADO | Contratación Mínima Cuantía          | Compra del programa de seguros del Municipio del Palmar; Santander                                                                                                                        | PALMAR | MP-MC-002-2025   | 189 | \$39,700,000  | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=25-13-14308208">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=25-13-14308208</a> |
| 2025 | LIQUIDADO | Selección Abreviada de Menor Cuantía | Compra del programa de seguros del Municipio del Palmar; Santander                                                                                                                        | PALMAR | MP-SAMC-004-2025 | 13  | \$ 66,922,083 | <a href="https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=25-11-14491611">https://www.contratos.gov.co/consultas/de-talleProceso.do?numConstancia=25-11-14491611</a> |