



**ESTUDIO DEL SECTOR
MUNICIPIO DE EL RETÉN, MAGDALENA**

ESTUDIO DEL SECTOR – SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA (Ley 80 de 1993, Nral. 7 y 12 Art. 25; Ley 1150 de 2007, Art. 8; Art. 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015)	
Entidad	Municipio de El Retén, Magdalena
Dependencia que proyecta	Secretaría de Planeación
Fecha de estructuración	Septiembre de 2026
Asunto	Ejecutar obras para la mitigación del riesgo de inundación en el Municipio de El Retén, Magdalena, mediante la conformación de un dique con sacos tipo Big Bag en el sector San Pedro, margen derecha del río Fundación, y la recuperación de la capacidad hidráulica del canal de desagüe Ají mediante dragado mecánico

1. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento del deber de análisis previo consagrado en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, y en desarrollo de lo previsto en el numeral 4° del artículo 2.2.1.1.2.1.1 ibídem, el Municipio de El Retén, Magdalena, a través de la Secretaría de Planeación, elabora el presente Estudio del Sector, con el propósito de identificar el contexto económico, técnico, regulatorio y de mercado dentro del cual se desarrollará el Proceso de Contratación bajo la modalidad de Selección Abreviada de Menor Cuantía, cuyo objeto es la mitigación del riesgo de inundación en el sector San Pedro y en el canal de desagüe Ají, ambos en jurisdicción del municipio.

El análisis se estructura conforme a los lineamientos de la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de Colombia Compra Eficiente, examinando los aspectos económico, técnico y regulatorio del sector de la construcción de obras civiles —específicamente de obras hidráulicas y de protección contra inundaciones—, así como el comportamiento de la oferta y la demanda relevantes para el objeto contractual, de manera que sirva de soporte a la razonabilidad del presupuesto oficial, los requisitos habilitantes y las condiciones generales del Proceso de Contratación.

El proyecto atiende una problemática estructural y recurrente: la disminución de la capacidad hidráulica del canal Ají por acumulación de sedimentos y la debilidad del dique en el sector San Pedro, margen derecha del río Fundación, condiciones que incrementan el riesgo de desbordamientos, erosión e inundaciones en época de lluvias, con afectación directa a la población, las viviendas, las vías, los cultivos y los bienes públicos del municipio. Se recuerda que, el 31 de octubre de 2020, el desbordamiento del río Fundación por esta misma margen inundó catorce (14) barrios y afectó a más de tres mil (3.000) familias, episodio que motivó una intervención conjunta de la Unidad Nacional para la Gestión del





Riesgo de Desastres, la Alcaldía Municipal y la Gobernación del Magdalena, con dragado de emergencia en la zona de El Ají. El presente proceso busca dar una solución técnica definitiva —y no meramente paliativa— a dicha problemática.

2. DATOS GENERALES DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN

Aspecto	Descripción
Objeto	Ejecutar obras para la mitigación del riesgo de inundación en el Municipio de El Retén, Magdalena, mediante la conformación de un dique con sacos tipo Big Bag en el sector San Pedro, margen derecha del río Fundación, y la recuperación de la capacidad hidráulica del canal de desagüe Ají mediante dragado mecánico
Modalidad de selección	Selección Abreviada de Menor Cuantía (art. 2, numeral 2, literal b) de la Ley 1150 de 2007; art. 2.2.1.2.1.2.20 del Decreto 1082 de 2015)
Tipo de contrato	Contrato de obra pública (art. 32, numeral 1º, Ley 80 de 1993), por el sistema de precios unitarios fijos, sin fórmula de ajuste
Presupuesto oficial	\$298.965.100 M/Cte, incluidos costos directos, administración (25%), utilidad (2%), imprevistos (3%), impuestos, tasas y demás costos a que haya lugar
Plazo de ejecución	Dos (2) meses, contados a partir de la suscripción del acta de inicio
Ubicación	Municipio de El Retén (Magdalena): sector San Pedro, margen derecha del río Fundación, y canal de desagüe Ají. Punto de referencia (bocatoma/acequia canal Ají): 10,6056603° N, - 74,2733382° O
Forma de pago	La entidad entregará al contratista un treinta y cinco por ciento (35%) del valor total del contrato por concepto de ANTICIPO, El valor restante del contrato se pagará mediante la suscripción de actas parciales por avance de obra y / o final de recibo, con sus respectivas amortizaciones.
Supervisión	Secretario de desarrollo territorial del Municipio de El Retén, Magdalena.

2.1. Clasificación de bienes y servicios de Naciones Unidas (UNSPSC)

La obra pública objeto del presente Proceso de Contratación se encuentra codificada en el Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC), segmento 72, así:

Código UNSPSC	Descripción
---------------	-------------





721415	Servicios de excavación
721527	Servicios de construcción de muros de retención
721412	Servicios de construcción de canales

3. ASPECTO ECONÓMICO

En cumplimiento del numeral 4° del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, se analizan a continuación las variables macroeconómicas más representativas del sector de la construcción de obras civiles —en particular, de las obras hidráulicas—, con base en la información oficial publicada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), vigente a la fecha de estructuración del presente proceso (septiembre de 2026).

3.1. Contexto económico del proyecto

La ejecución de las obras de mitigación del riesgo de inundación en el canal Ají y en el sector San Pedro constituye una intervención prioritaria de gestión del riesgo de desastres, en la medida en que reduce la exposición de la población, las viviendas, la infraestructura pública y las actividades agropecuarias del municipio frente a crecientes del río Fundación. La obra genera, adicionalmente, demanda local de mano de obra, maquinaria amarilla, materiales (sacos tipo Big Bag, malla eslabonada, madera) y servicios conexos durante su ejecución, en línea con la política nacional de gestión del riesgo de desastres (Ley 1523 de 2012) y con las prioridades de inversión del departamento del Magdalena en la actual temporada de lluvias.

3.2. Producto Interno Bruto (PIB) — Cuentas Nacionales Trimestrales

Se transcribe el resultado del Boletín Técnico de Cuentas Nacionales Trimestrales del DANE correspondiente al segundo trimestre de 2026 (Bogotá, 18 de agosto de 2026), última cifra disponible y vigente a la fecha de estructuración del presente proceso:

Subsector de la construcción	Variación anual II trimestre 2026
Construcción de edificaciones residenciales y no residenciales	-3,2%
Construcción de carreteras y obras de ingeniería civil (incluye obras hidráulicas)	+17,1%
Actividades especializadas para la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil	-2,2%
Total rama de la construcción	+2,2%
PIB total nacional	+3,5%

Fuente: DANE, Boletín Técnico Producto Interno Bruto (PIB), II trimestre de 2026. Bogotá, 18 de agosto de 2026.





Se destaca que el subsector directamente relacionado con el objeto del presente proceso —construcción de carreteras y obras de ingeniería civil, categoría dentro de la cual el DANE agrupa las obras hidráulicas de dragado, diques y canales— registró un crecimiento anual de 17,1%, muy por encima del promedio general de la rama (+2,2%) y del PIB total (+3,5%). En términos desestacionalizados, la construcción creció 6,4% frente al trimestre inmediatamente anterior, impulsada precisamente por la construcción de carreteras y vías férreas (+19,6%). Este comportamiento resulta favorable para la concurrencia de oferentes idóneos en el mercado.

3.3. Empleo generado por el sector — Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Los principales indicadores del mercado laboral nacional, según el Boletín Técnico GEIH del DANE (Bogotá, 31 de agosto de 2026), correspondiente a julio de 2026, se resumen así:

Indicador — Total nacional	Julio 2025	Julio 2026
Tasa global de participación (TGP)	64,6%	64,8%
Tasa de ocupación (TO)	58,9%	59,5%
Tasa de desempleo (TD)	8,8%	8,1%

Fuente: DANE, Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), julio de 2026. Bogotá, 31 de agosto de 2026.

En julio de 2026, la rama de la construcción ocupó 1.823 mil personas a nivel nacional (7,4% del total de ocupados), con un incremento de 156 mil personas frente a julio de 2025, ubicándose entre las ramas de actividad que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada. Este comportamiento confirma la existencia de capacidad de mano de obra disponible en el sector para la ejecución de proyectos como el presente.

3.4. Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (ICOCIV)

El DANE mide oficialmente la variación de los precios de una canasta representativa de insumos, mano de obra, maquinaria y equipo empleados en la construcción de obras civiles a través del ICOCIV, desagregado en cinco (5) agrupaciones de subclases CPC V.2.0 A.C. Se transcribe el Boletín Técnico correspondiente a julio de 2026 (Bogotá, 31 de agosto de 2026), última cifra vigente a la fecha de estructuración del presente proceso:

Agrupación CPC V.2.0 A.C.	Peso en la canasta	Var. mensual jul-2026	Var. año corrido	Var. anual
Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y túneles	55,65%	+0,13%	+5,57%	+5,81%





Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos)	5,78%	-0,19%	+7,81%	+7,22%
Tuberías para conducción de gas a larga distancia, líneas de comunicación y cables de poder; tuberías y cables locales y obras conexas	19,46%	-0,04%	+7,98%	+7,22%
Construcciones en minas y plantas industriales	9,49%	+0,20%	+4,42%	+4,85%
Construcciones deportivas al aire libre y otras obras de ingeniería civil	9,63%	+0,10%	+6,75%	+6,08%
TOTAL ICOCIV	100%	+0,09%	+6,16%	+6,09%

Fuente: DANE, Boletín Técnico ICOCIV, julio de 2026 (Bogotá, 31 de agosto de 2026).

La agrupación “Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos)” —la de mayor pertinencia directa para el objeto contractual, por comprender el dragado de canales y las obras de protección hidráulica— registró una variación anual de 7,22%, superior al promedio nacional del índice (6,09%) y a la variación de la agrupación de carreteras (5,81%). En consecuencia, se recomienda que, previo a la apertura del proceso, la entidad verifique que los precios unitarios fijos del presupuesto oficial —pactados sin fórmula de ajuste, según el estudio previo— correspondan a cotizaciones de mercado actualizadas a septiembre de 2026, de manera que el mayor costo relativo de los insumos hidráulicos no comprometa la ecuación económica del contrato durante su ejecución.

3.5. Razonabilidad del presupuesto oficial

El presupuesto oficial de \$298.965.100 se descompone en dos frentes de obra con un componente de Administración, Imprevistos y Utilidad (AIU) del treinta por ciento (30%) —administración 25%, utilidad 2%, imprevistos 3%—, uniforme para ambos frentes, porcentaje





que se encuentra dentro de los rangos usualmente aceptados para obra pública municipal de esta naturaleza y cuantía:

- Dragado mecánico del canal Ají: valor unitario de \$12.250 por metro lineal (AIU incluido), para 4.000 metros lineales, con un subtotal de \$49.000.000.
- Conformación del dique con sacos tipo Big Bag en el sector San Pedro: subtotal de \$249.965.100, sobre un costo directo de \$192.280.846, correspondiente a las actividades de preliminares y de protección contra inundación descritas en el numeral 4.1.

Verificada la operación aritmética de ambos frentes, el valor total de la obra — \$298.965.100— corresponde exactamente a la suma de los dos subtotales, sin que se adviertan inconsistencias en el ejercicio presupuestal contenido en el estudio previo.

3.6. Gremios y asociaciones que participan en el sector

- CAMACOL — Cámara Colombiana de la Construcción
- CCI — Cámara Colombiana de la Infraestructura
- ACODAL — Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental
- SCI — Sociedad Colombiana de Ingenieros
- ACIC — Asociación Colombiana de Ingenieros Constructores
- ACOFI — Asociación Colombiana de Facultades de Ingeniería

3.7. Acuerdos comerciales

En observancia del numeral 8° del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015 y del Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente, y conforme al análisis de umbrales vigentes para la vigencia 2026 efectuado en el estudio previo que hace parte integral del presente proceso, el Municipio concluye que, tratándose de un contrato de obra pública cuyo presupuesto oficial es de \$298.965.100, dicho valor se encuentra por debajo de los umbrales de obra pública aplicables a los Acuerdos Comerciales suscritos por Colombia vigentes en 2026. En consecuencia, el presente Proceso de Contratación no se encuentra cubierto por Acuerdo Comercial alguno, por lo que no resulta aplicable el ofrecimiento de trato nacional a proponentes, bienes o servicios de países con los cuales Colombia tiene Acuerdos Comerciales vigentes para el sector de obra pública.

Acuerdo Comercial		Entidad Estatal incluida	Umbral	Excepción aplicable	Proceso de Contratación cubierto
Alianza Pacífico	Chile	SI	Bienes y servicios \$ 918.079.000	N/A	NO





Acuerdo Comercial		Entidad Estatal incluida	Umbral	Excepción aplicable	Proceso de Contratación cubierto
	México	SI	Bienes y servicios \$ 918.079.000	N/A	NO
	Perú	SI	Bienes y servicios \$ 918.079.000	N/A	NO
Canadá		SI	Bienes y servicios \$ 1.208.928.000	N/A	NO
Chile		SI	Bienes y servicios \$ 918.079.000	N/A	NO
Corea		SI	Bienes y servicios \$ 1.669.240.000	N/A	NO
Costa Rica		SI	Bienes y servicios \$ 866.878.000	N/A	NO
Estados Unidos		SI	Bienes y servicios \$ 866.878.000	N/A	NO
Estados AELC		SI	Bienes y servicios \$ 752.599.000	N/A	NO
México		SI	Bienes y servicios \$ 1.183.806.000	N/A	NO
Triángulo Norte	El Salvador	SI	Bienes y servicios \$ 78.124.200	N/A	NO
	Guatemala	SI	Bienes y servicios \$ 78.124.200	N/A	NO
	Honduras	SI	Bienes y servicios \$ 78.124.200	N/A	NO
Unión Europea		SI	Bienes y servicios \$ 777.100.000	N/A	NO

4. ASPECTO TÉCNICO





Las especificaciones técnicas del objeto a contratar se encuentran desarrolladas en el estudio previo y su anexo técnico, los cuales hacen parte integral del presente estudio. El proyecto comprende dos frentes de obra complementarios: (i) la conformación de un dique de contención con sacos tipo Big Bag en el sector San Pedro, margen derecha del río Fundación; y (ii) el dragado mecánico del canal de desagüe Ají, en una longitud aproximada de 4.000 metros lineales.

4.1. Cuadro general de actividades y cantidades de obra

Frente 1 — Conformación de dique con sacos tipo Big Bag, sector San Pedro (margen derecha del río Fundación):

Ref.:	Conformación de dique en biga bag en el sector de san pedro, margen derecha del rio fundación
-------	---

ÍTEM	ACTIVIDAD	UND	CANT.
1,0	PRELIMINARES		
1,1	Trazado, localización, replanteo y nivelación con equipo de topografía.	M2	600
1,2	Limpieza y descapote	M2	600
2,0	OBRAS DE PROTECCIÓN CONTRA INUNDACIÓN		
2,1	Suministro e instalación de puntales en madera 4m @ 60cm.	ML	100
2,2	Suministro e instalación de malla eslabonada galvanizada 1.8x10ml	ML	100
2,3	Relleno con material proveniente de la excavación y/o dragado para conformación de dique con sacos de polipropileno tipo BIG BAG 90x90x100 cm	M3	1.200
2,4	Dique Ataguía para desvío provisional de la corriente de agua - río fundación.	ML	60
Total Costo Directo			

VALOR TOTAL COSTOS DIRECTO DEL PROYECTO			
	ADMINISTRACION		25%
	UTILIDAD		2%
	IMPREVISTO		3%
	SUBTOTAL		

Ref.:	Recuperación de la capacidad hidráulica del canal de desagüe Ají
-------	--

ÍTEM	ACTIVIDAD	UND	CANT.
1,0	DRAGADO		
1,0	Dragado mecánico con maquinaria amarilla tipo retroexcavadora 320	ML	4000





	Total Costo Directo		

	VALOR TOTAL COSTOS DIRECTO DEL PROYECTO		
	ADMINISTRACION		25%
	UTILIDAD		2%
	IMPREVISTO		3%

4.2. Personal profesional mínimo requerido

Profesional ofrecido para el cargo	Experiencia general	Experiencia específica
Ingeniero civil con posgrado en geotecnia	Mínimo cinco (5) años	Mínimo tres (3) años en obras civiles viales
Ingeniero civil con posgrado en gerencia	Mínimo cinco (5) años	Mínimo tres (3) años en gerencia de proyectos
Topógrafo con tarjeta profesional vigente	Mínimo cinco (5) años	Mínimo tres (3) años en obras civiles

4.3. Equipo y maquinaria mínima

- Retroexcavadora
- Volquetas
- Vibrocompactador
- Equipo de topografía
- Cargador

5. ASPECTO REGULATORIO

El Proceso de Contratación y el contrato que de él se derive se rigen, entre otras, por las siguientes disposiciones normativas:

Norma	Objeto
Ley 80 de 1993	Estatuto General de Contratación de la Administración Pública
Ley 1150 de 2007	Medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993
Ley 1474 de 2011	Normas de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción
Decreto 1082 de 2015	Reglamento único del sector de compras y contratación pública
Decreto Ley 019 de 2012	Normas para suprimir trámites innecesarios en la Administración Pública





Ley 1523 de 2012	Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres — sustento misional del objeto contractual
CONPES 3714 de 2011	Lineamientos para la tipificación, estimación y asignación de riesgos previsibles en la contratación estatal
Decreto 1076 de 2015, Título 2, Capítulo 2	Régimen de permisos ambientales, en particular el permiso de ocupación de cauce y, de ser el caso, la concesión de aguas ante la autoridad ambiental competente (Corporación Autónoma Regional del Magdalena — CORPAMAG), exigibles por tratarse de obras dentro del cauce y la ronda hídrica del río Fundación

Precisión sobre Documentos Tipo: a diferencia de los procesos de infraestructura de transporte, el objeto del presente proceso corresponde a obras hidráulicas de mitigación del riesgo de inundación, por lo cual no resulta obligatoria la adopción de los Documentos Tipo de Colombia Compra Eficiente para licitación de obra pública de infraestructura de transporte (Resolución 465 de 2024 y concordantes).

6. ESTUDIO DE LA OFERTA

Cualquier persona natural o jurídica del sector de la construcción de obras civiles que acredite los requisitos habilitantes de capacidad jurídica, financiera, de organización y de experiencia definidos en el pliego de condiciones puede participar en el proceso. En Colombia existen numerosas personas naturales y jurídicas inscritas en el Registro Único de Proponentes (RUP) bajo el segmento 72 del Clasificador de Bienes y Servicios ("Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento"), y específicamente bajo los códigos UNSPSC 721412, 721415 y 721527, con capacidad técnica, financiera y operativa para ejecutar obras de dragado y de protección hidráulica de la magnitud del presente proyecto.

Por su cuantía (\$298.965.100) y su plazo de ejecución (dos meses), el proceso se clasifica como de complejidad técnica baja, propia de la Selección Abreviada de Menor Cuantía, sin que la zona de ejecución presente condiciones geológicas o climáticas que impliquen mayor complejidad distinta de las propias de una intervención en zona de ronda hídrica activa.

7. ESTUDIO DE LA DEMANDA

Para efectos del estudio de la demanda se revisó el comportamiento histórico de la necesidad objeto de este proceso. El antecedente más relevante es el desbordamiento del río Fundación ocurrido el 31 de octubre de 2020, que inundó catorce (14) barrios y afectó





a más de tres mil (3.000) familias en El Retén, e hizo evidente —según lo señaló en su momento el propio alcalde municipal— que la causa estructural del problema es la debilidad de la margen del río en el sector de El Ají, más que boquetes puntuales en el dique existente. Dicho episodio motivó una intervención conjunta de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, la Alcaldía Municipal y la Gobernación del Magdalena, consistente en dragado de emergencia con maquinaria amarilla y refuerzo de márgenes, lo que evidencia una necesidad recurrente y ya documentada institucionalmente, que el presente proceso busca atender ahora de manera estructural y no coyuntural.

Referentes de contratación similares en el SECOP

Con el propósito de contrastar el objeto, la modalidad de selección y el presupuesto oficial del presente proceso con antecedentes reales de contratación pública, se consultó el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP II (datos abiertos, dataset “Contratos Electrónicos SECOP II”, disponible en datos.gov.co), filtrando procesos de obra pública efectivamente adjudicados cuyo objeto corresponde a la protección de márgenes fluviales, control de inundaciones o rehabilitación de diques de contención, ejecutados por entidades territoriales de baja capacidad presupuestal bajo modalidades de Selección Abreviada de Menor Cuantía o Contratación Directa:

Año	Entidad	Contratista	Objeto	Cuantía adjudicada	Plazo	Link SECOP
2021	Fondo Adaptación (Municipio de Santa Lucía, Atlántico)	Constructora VMJ S.A.S.	Construcción de las obras faltantes de control de inundaciones en el municipio de Santa Lucía	\$486.954.011	5 meses	CO1.NTC.1620414
2025	Municipio de San Juan Nepomuceno, Bolívar	Construcon P&J SAS	Rehabilitación y adecuación de tramos del dique de contención del corregimiento de San Agustín	\$139.880.768	15 días	CO1.NTC.8295613
2026	Municipio de Cúbara, Boyacá	PCA Group	Obras de prevención y control de inundaciones mediante suministro e instalación de hexápodos de concreto para protección de la margen derecha	\$259.181.150	1 mes	CO1.NTC.10269916





ALCALDÍA DE EL RETÉN

NIT: 819000925-9

			de la quebrada La Gaitana			
--	--	--	------------------------------	--	--	--

El análisis anterior evidencia que el objeto contractual corresponde a una necesidad recurrente y consolidada en el municipio, con oferta de mercado suficiente (registrada en el RUP bajo los códigos UNSPSC pertinentes) para atender procesos de esta naturaleza y cuantía, lo que respalda tanto la conveniencia de la modalidad de selección escogida (Selección Abreviada de Menor Cuantía) como la razonabilidad del presupuesto oficial estimado.

ORIGINAL FIRMADO

JOSE RICARDO TRAPERO

Secretario de Desarrollo territorial
Municipio de El Retén, Magdalena

Calle 5 Cra. 5 Esquima

Alcaldía de el Retén

AlcaldíadeelRetén

alcaldia@reten-magdalena.gov.co

