



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

ANÁLISIS DEL SECTOR

CONTRATO DE CONSULTORÍA

CONCURSO DE MÉRITOS ABIERTO

En cumplimiento del artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá adelanta el presente Análisis del Sector como parte de la etapa de planeación del proceso de contratación. El análisis se estructura considerando las condiciones jurídicas, técnicas, comerciales, económicas, organizacionales y de riesgo asociadas a la consultoría para la formulación del Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA).

El presente análisis tiene como finalidad identificar las condiciones del sector que inciden en la estructuración del proceso, con el propósito de soportar técnicamente el presupuesto, los requisitos habilitantes, los factores de evaluación, la distribución de riesgos y las demás condiciones del proceso, bajo los principios de planeación, transparencia, economía, responsabilidad, selección objetiva y libre concurrencia previstos en el régimen de contratación estatal.

Como resultado de este análisis, la Entidad identifica las características del sector económico al cual pertenece la contratación, las condiciones generales del mercado y las particularidades del servicio requerido, información que servirá de soporte para la definición de los requisitos habilitantes, los criterios de evaluación y las demás condiciones que regirán el presente Concurso de Méritos.

OBJETO CONTRACTUAL: CONTRATAR SERVICIOS DE CONSULTORÍA ESPECIALIZADA PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL (PGAM) Y DEL PLAN MUNICIPAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL (PMEA) DE NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ, CONFORME A LA NORMATIVIDAD Y LINEAMIENTOS AMBIENTALES VIGENTES.

Marco normativo ambiental de referencia: además del régimen de contratación estatal, la formulación deberá considerar, según el alcance de cada producto, los artículos 79, 80 y 311 de la Constitución Política; la Ley 99 de 1993, en especial las competencias municipales en materia ambiental; la Ley 152 de 1994 sobre planeación territorial; la Ley 1549 de 2012 y el Decreto 1743 de 1994 en materia de educación ambiental; la Ley 1931 de 2018 sobre gestión del cambio climático; la



Ley 1523 de 2012 cuando se incorporen gestión del riesgo y adaptación; y el Decreto 1076 de 2015 y demás normas ambientales que resulten aplicables. El PGAM y el PMEA se entienden como instrumentos técnicos de planificación municipal, cuya estructura deberá articularse con los instrumentos legalmente exigibles y con las determinantes ambientales de la autoridad ambiental competente.

1. DESCRIPCIÓN DEL SECTOR

El objeto del presente proceso de contratación se desarrolla dentro del sector de servicios profesionales de consultoría, específicamente en el subsector de la consultoría especializada en planeación ambiental, clasificado en el Sistema de Clasificación de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (UNSPSC) bajo el código 77101600 – Servicios de Planeación Ambiental.

Este sector comprende la prestación de servicios profesionales orientados a la elaboración de estudios técnicos, diagnósticos, planes, programas e instrumentos de planificación ambiental requeridos por las entidades públicas para el cumplimiento de sus competencias constitucionales y legales en materia de gestión ambiental, desarrollo sostenible y ordenamiento territorial.

En Colombia, este mercado se encuentra conformado por personas jurídicas especializadas que cuentan con equipos interdisciplinarios y experiencia en la formulación de instrumentos de planificación ambiental, así como por instituciones académicas, centros de investigación y organizaciones consultoras que prestan servicios técnicos de alto nivel para entidades del orden nacional y territorial.

La consultoría ambiental constituye un sector estratégico para el fortalecimiento de la gestión pública, en la medida en que suministra el soporte técnico necesario para la formulación de políticas, programas, proyectos e instrumentos que orientan la gestión ambiental de los municipios y demás entidades estatales.

2. BIEN O SERVICIO REQUERIDO

La necesidad identificada por el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá corresponde a la contratación de una consultoría especializada para la formulación integral del Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA), instrumentos de planificación que permitirán fortalecer la gestión ambiental institucional y orientar la toma de decisiones para la conservación de los recursos naturales y el desarrollo sostenible del territorio.

La consultoría comprende la elaboración de diagnósticos técnicos y socioambientales, la recopilación y análisis de información secundaria y primaria, el desarrollo de procesos participativos con los diferentes actores del territorio, la construcción de la línea base ambiental, la formulación de programas, proyectos,



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

metas e indicadores, así como la elaboración de los documentos técnicos y demás productos requeridos para la adopción e implementación de dichos instrumentos.

Por su naturaleza, el servicio requiere conocimientos especializados en planificación ambiental, gestión ambiental, educación ambiental, formulación de proyectos, normatividad ambiental, sistemas de información geográfica (SIG), participación ciudadana y metodologías para la construcción de instrumentos de planificación pública, razón por la cual la selección del contratista debe privilegiar la experiencia específica, la calidad técnica de la propuesta y la idoneidad del equipo de trabajo.

En consecuencia, el servicio requerido corresponde a una consultoría altamente especializada cuyo resultado se materializa en la entrega de instrumentos técnicos de planificación que servirán como herramientas de gestión para la Administración Municipal durante los próximos años.

3. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MERCADO

El mercado de la consultoría en planeación ambiental presenta un comportamiento estable y una demanda permanente, derivada de las obligaciones que tienen las entidades públicas de formular, actualizar e implementar instrumentos de planificación ambiental, territorial y de gestión del riesgo, en cumplimiento de la normativa ambiental colombiana.

La oferta está integrada principalmente por firmas consultoras, sociedades de ingeniería, universidades, corporaciones, fundaciones y demás organizaciones especializadas que disponen de equipos interdisciplinarios con capacidad técnica para desarrollar estudios ambientales, diagnósticos, procesos participativos y formulación de planes y proyectos para entidades del Estado.

A diferencia de otros servicios profesionales, este mercado se caracteriza por un alto componente técnico y metodológico, en el cual la experiencia específica, la formación académica del equipo consultor, la calidad de la metodología propuesta y la capacidad organizacional constituyen los principales factores diferenciadores entre los oferentes.

El ingreso a este mercado exige el cumplimiento de requisitos técnicos y organizacionales que garantizan la idoneidad del consultor, tales como experiencia comprobada en consultorías similares, disponibilidad de profesionales especializados, capacidad para desarrollar trabajo de campo, manejo de herramientas de análisis geográfico y aplicación de metodologías participativas. Estas condiciones representan barreras de entrada de naturaleza técnica que buscan asegurar la calidad de los productos contratados.



Desde el punto de vista económico, los costos de este tipo de consultorías dependen principalmente del alcance del objeto contractual, la duración del contrato, la conformación del equipo profesional, las actividades de campo, los procesos de participación ciudadana, la elaboración de cartografía temática y el procesamiento de información técnica. En consecuencia, no existen tarifas uniformes para este tipo de servicios, puesto que su valor está directamente relacionado con la complejidad y el alcance de cada consultoría.

Con fundamento en la información consultada, se observa la existencia de oferentes con capacidades técnicas y organizacionales relacionadas con el objeto. Esta circunstancia permite estructurar el proceso procurando la pluralidad de participantes; no obstante, la concurrencia efectiva deberá verificarse con la publicación y desarrollo del proceso. La modalidad de selección se determina jurídicamente por la naturaleza del objeto como contrato de consultoría.

4. ANÁLISIS DE LA OFERTA

La oferta correspondiente al mercado de consultoría ambiental fue analizada mediante la revisión de la información disponible en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, administrado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, tomando como referencia el comportamiento histórico de la contratación relacionada con el sector de servicios de planificación ambiental (UNSPSC 77101600) y servicios asociados desarrollados por entidades públicas en el departamento del Chocó.

El análisis de la muestra consultada evidencia la existencia de varios proveedores y antecedentes contractuales relacionados con el objeto. Esta información constituye un indicio de pluralidad en el mercado observado, sin que permita afirmar de manera anticipada que la participación efectiva en el proceso estará garantizada. La estructuración deberá preservar la libre concurrencia, la igualdad, la transparencia y la selección objetiva.

4.1 Caracterización de la oferta

El mercado nacional de consultoría ambiental está conformado principalmente por personas jurídicas especializadas en consultoría, ingeniería ambiental, planificación territorial y gestión de recursos naturales, las cuales cuentan con experiencia en la elaboración de estudios técnicos, instrumentos de planificación ambiental, formulación de proyectos, ordenamiento territorial y gestión del cambio climático. Dentro de este mercado participan habitualmente:

Tabla#1 principales oferentes de servicios de consultoría ambiental

Tipo de oferente	Características
------------------	-----------------



Empresas consultoras ambientales	Elaboración de PGAM, PMEAA, PGIRS, POMCA, PUEAA y demás instrumentos ambientales.
Firmas de ingeniería	Desarrollo de estudios técnicos especializados y consultoría multidisciplinaria.
Universidades	Investigación aplicada y asistencia técnica especializada.
Corporaciones y fundaciones	Desarrollo de proyectos ambientales y fortalecimiento institucional.
Consortios y Uniones Temporales	Integración de capacidades técnicas para atender consultorías de mayor complejidad.

La existencia de estos actores evidencia un mercado competitivo y técnicamente consolidado.

4.2 Capacidad técnica y organizacional del mercado

El mercado cuenta con organizaciones capaces de conformar equipos interdisciplinarios integrados por profesionales en ingeniería ambiental, ingeniería agroforestal, ingeniería forestal, biología, ecología, geografía, derecho ambiental, ciencias sociales, sistemas de información geográfica (SIG), gestión del riesgo y cambio climático.

Igualmente, estas organizaciones poseen experiencia en la formulación de:

- Planes de Gestión Ambiental Municipal (PGAM).
- Planes Municipales de Educación Ambiental (PMEA).
- Planes Institucionales de Cambio Climático Territorial (PICCT).
- Programas de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA).
- Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).
- Estudios ambientales.
- Diagnósticos territoriales.
- Instrumentos de planificación ambiental.

Desde el punto de vista organizacional, estas empresas cuentan con estructuras administrativas, financieras y operativas que les permiten ejecutar contratos públicos de consultoría, administrar recursos públicos, conformar equipos multidisciplinarios y cumplir oportunamente las obligaciones contractuales.

4.3 Comportamiento de la oferta en el departamento del Chocó

Con el propósito de verificar las condiciones reales del mercado, la Entidad consultó la información disponible en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, correspondiente al comportamiento histórico de la contratación del sector en el departamento del Chocó.



Figura 1. Comportamiento del valor contratado en el departamento del Chocó



(Fuente: Colombia Compra Eficiente).

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiaWJkbWZhcMjltNjZjZC00YzA3LWI1MDMtMEYyZmYwRjNDYxliwidCI6IjdiMDkwNDFlTl0NTeINDIkMC04Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiR9>

El análisis evidencia que el mercado ha presentado un comportamiento estable durante los últimos años, registrándose un crecimiento significativo entre las vigencias 2022 y 2023, período en el cual se alcanzó el mayor volumen de contratación.

Posteriormente, durante las vigencias 2024, 2025 y 2026, el valor contratado disminuye respecto al máximo alcanzado en 2023; sin embargo, continúa observándose una importante dinámica contractual que evidencia la permanencia de la demanda institucional de este tipo de servicios especializados.

Para la vigencia 2025, la información reportada por SECOP registra:

Tabla#2 información reportada por SECOP al momento de hacer la consulta

Indicador	Resultado
Valor contratado	\$ 18.973.197.751
Número de contratos	32
Número de proveedores	26

Estos resultados permiten concluir que el mercado mantiene una actividad permanente y dispone de una oferta suficiente para atender procesos de consultoría ambiental especializados.

En cuanto al comportamiento mensual, se observa que la contratación no presenta una concentración absoluta en un único período del año. Los mayores niveles de contratación se registran durante los meses de marzo, octubre y diciembre, siendo octubre el mes con mayor volumen de recursos comprometidos, situación que



de Méritos Abierto, garantizando la participación de múltiples oferentes y la selección objetiva de la propuesta más favorable para la Entidad.

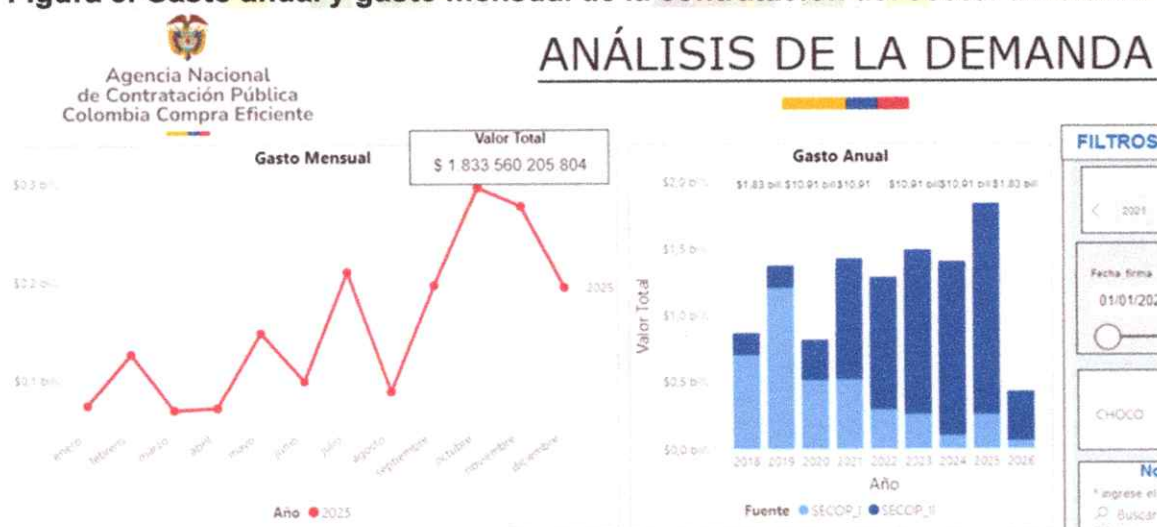
5. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

El análisis de la demanda tiene como propósito identificar el comportamiento de la contratación pública relacionada con el objeto del presente proceso, permitiendo establecer la dinámica del mercado desde la perspectiva de las entidades estatales que requieren servicios de consultoría ambiental y de planificación territorial.

Para ello, la Entidad consultó la información disponible en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, administrado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, tomando como referencia la clasificación UNSPSC correspondiente al sector de gestión ambiental y, particularmente, al código **77101600 – Servicios de Planeación Ambiental**, el cual guarda correspondencia directa con el objeto del presente proceso de contratación. El análisis comprende el comportamiento histórico de la contratación, el volumen de recursos comprometidos, la cantidad de procesos adelantados, la distribución por familias UNSPSC y las modalidades de selección utilizadas por las entidades estatales, con el fin de verificar la existencia de una demanda sostenida de este tipo de servicios especializados.

5.1 Comportamiento general de la demanda.

Figura 3. Gasto anual y gasto mensual de la contratación del sector ambiental



(Fuente: Colombia Compra Eficiente).

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNjkwMzhkMjltNjZiZC00YzA3LWI1MDMtMGEyNzlmYWRjNDYxliwidCI6IjdiMDkwNDFILTI0NTetNDIkMC04Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiR9>



El análisis de la información evidencia que la contratación pública correspondiente al sector de gestión ambiental ha mantenido un comportamiento dinámico y sostenido durante las últimas vigencias, reflejando la importancia que las entidades estatales otorgan a la planificación ambiental, la gestión de los recursos naturales y el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la normativa ambiental vigente.

Durante la vigencia 2025, la información consultada registra un valor contratado de **\$1.833.560.205.804**, cifra que demuestra la magnitud de la inversión pública destinada a servicios relacionados con la gestión ambiental en el país.

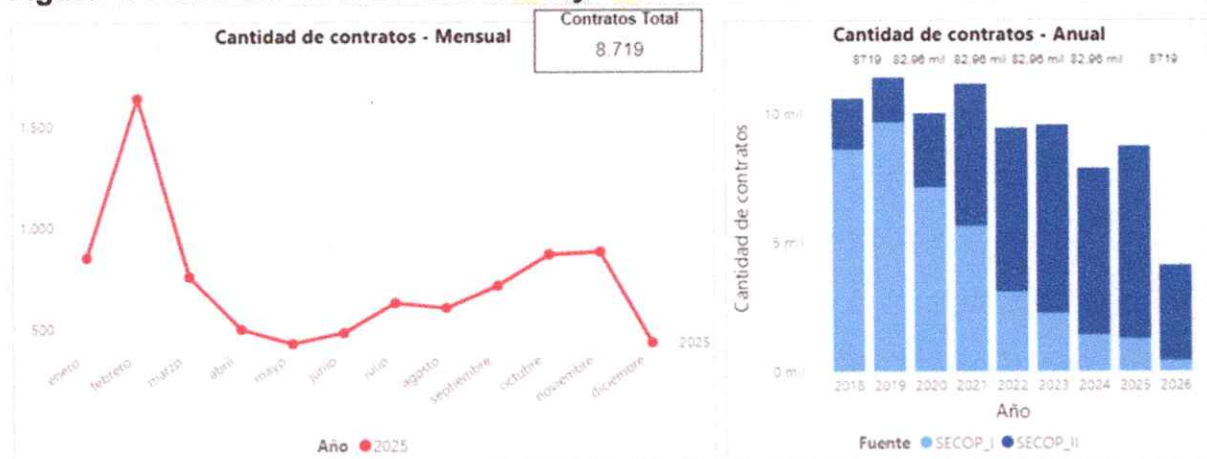
La evolución anual del gasto muestra una tendencia creciente desde 2018, con variaciones propias del comportamiento presupuestal de las entidades públicas, alcanzando uno de los niveles más altos durante las vigencias recientes. Este comportamiento evidencia que la demanda por servicios especializados en materia ambiental no corresponde a necesidades ocasionales, sino que responde a una política permanente de fortalecimiento institucional y cumplimiento de obligaciones legales relacionadas con la protección del ambiente y el desarrollo sostenible.

Desde el punto de vista mensual, la contratación presenta una distribución relativamente homogénea durante la vigencia, aunque se observan incrementos significativos en los meses de julio, septiembre, octubre y noviembre, coincidiendo con los periodos de mayor ejecución presupuestal de las entidades estatales.

En consecuencia, puede afirmarse que existe una demanda estable y permanente de servicios de consultoría ambiental, circunstancia que favorece el desarrollo de procesos de contratación especializados como el que adelanta el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá.

5.2 Comportamiento de la demanda según el número de contratos

Figura 4. Cantidad de contratos anual y mensual





REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

(Fuente: Colombia Compra Eficiente).

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrJoiNjkwMzhkMjltNjZjZC00YzA3LWI1MDMtMGEyNzlmYWYjNDYxIiwidCI6IjdiMDkwNDFlTl0NTeINDikMC04Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFzISlmMiQjR9>

Figura 5. Comportamiento de la contratación por bienes y servicios UNSPSC.

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC						
Año	Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	2025			Total	
		Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor
	7710 - Gestión medioambiental	7196	\$1.209.468.261.716	65,96%	7196	\$1.209.468.261.716
	7711 - Protección medioambiental	1155	\$509.245.666.951	27,77%	1155	\$509.245.666.951
	7712 - Seguimiento, control y rehabilitación de la contaminación	336	\$71.128.257.639	3,88%	336	\$71.128.257.639
	7713 - Servicios de seguimiento, control o rehabilitación de contaminantes	32	\$43.718.019.498	2,38%	32	\$43.718.019.498
	Total	8719	\$1.833.560.205.804	100,00%	8719	\$1.833.560.205.804

(Fuente: Colombia Compra Eficiente).

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrJoiNjkwMzhkMjltNjZjZC00YzA3LWI1MDMtMGEyNzlmYWYjNDYxIiwidCI6IjdiMDkwNDFlTl0NTeINDikMC04Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFzISlmMiQjR9>

Con el propósito de determinar el comportamiento específico del mercado objeto del presente proceso de contratación, la Entidad analizó la distribución de la demanda por familias de la Clasificación Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas (UNSPSC), tomando como referencia la información disponible en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP.

El análisis evidencia que la **Familia 7710 – Gestión Medioambiental** concentra la mayor participación dentro del sector objeto de estudio, registrando durante la vigencia analizada **7.196 contratos**, por un valor aproximado de **\$1.209.468.261.716**, equivalente al **65,96 %** del valor total contratado en el conjunto de familias relacionadas con la gestión ambiental.

En segundo lugar se ubica la **Familia 7711 – Protección Medioambiental**, con **1.155 contratos**, un valor aproximado de **\$509.245.666.951** y una participación del **27,77 %**. Las familias **7712 – Seguimiento, control y rehabilitación de la contaminación** y **7713 – Servicios de seguimiento, control o rehabilitación de contaminantes** presentan participaciones considerablemente menores, equivalentes al **3,88 %** y **2,38 %**, respectivamente.

Estos resultados permiten establecer que la mayor parte de la contratación pública en materia ambiental se concentra en actividades relacionadas con la gestión y planificación ambiental, lo que refleja la prioridad otorgada por las entidades estatales a la formulación de instrumentos de planificación, estudios técnicos, asistencia especializada y demás servicios orientados al fortalecimiento de la gestión ambiental institucional y territorial.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

Desde la perspectiva del presente proceso de contratación, este comportamiento confirma que el objeto contractual se encuentra plenamente alineado con la principal línea de demanda del mercado público ambiental, circunstancia que respalda la pertinencia del código UNSPSC seleccionado y demuestra que este tipo de consultorías constituye una necesidad recurrente dentro de la contratación estatal.

5.4 Demanda específica del código UNSPSC 77101600 – Servicios de Planeación Ambiental

Figura 6. Comportamiento de la contratación del código UNSPSC 77101600 dentro de la familia 7710. Fuente:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC							
Año		2025			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia		Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
7710	Gestión medioambiental	7196	\$1.209.468.261.716	65,96%	7196	\$1.209.468.261.716	65,96%
771016	Planeación ambiental	2045	\$549.118.023.551	29,95%	2045	\$549.118.023.551	29,95%
771017	Servicios de asesoría ambiental	3239	\$441.896.290.160	24,10%	3239	\$441.896.290.160	24,10%
771015	Evaluación de impacto ambiental	954	\$129.094.423.728	7,04%	954	\$129.094.423.728	7,04%
771018	Auditoría ambiental	691	\$62.142.921.059	3,39%	691	\$62.142.921.059	3,39%
771020	Servicios de reporte ambiental	242	\$24.542.409.912	1,34%	242	\$24.542.409.912	1,34%
771019	Servicios de investigación de contaminación	25	\$2.674.193.306	0,15%	25	\$2.674.193.306	0,15%
7711	Protección medioambiental	1155	\$509.245.666.951	27,77%	1155	\$509.245.666.951	27,77%
7712	Seguimiento, control y rehabilitación de la contaminación	336	\$71.128.257.639	3,88%	336	\$71.128.257.639	3,88%
7713	Servicios de seguimiento, control o rehabilitación de contaminantes	32	\$43.718.019.498	2,38%	32	\$43.718.019.498	2,38%
Total		8719	\$1.833.560.205.804	100,00%	8719	\$1.833.560.205.804	100,00%

(Fuente: Colombia Compra Eficiente).

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrJoiNjkwMzhkMjltNjZjZC00YzA3LW11MDMtMGEyNzlmYWVjNDYxliwidCI6IjdiMDkwNDFlLT0iNTI0NTkMc04Y2YxLlTc5ZDVIM2Q4YzFzFzIsImMiOiR9>

Al desagregar la información correspondiente a la **Familia 7710 – Gestión Medioambiental**, se observa que el código **77101600 – Servicios de Planeación Ambiental**, seleccionado para el presente proceso de contratación, constituye una de las categorías con mayor dinámica dentro del mercado público colombiano.

Durante la vigencia analizada, este código registró **2.045 contratos**, por un valor aproximado de **\$549.118.023.551**, equivalente al **29,95 %** del valor contratado dentro de la familia 7710. Estos resultados lo ubican como uno de los servicios de mayor utilización por parte de las entidades estatales, únicamente superado en número de contratos por el código **77101700 – Servicios de Asesoría Ambiental**, el cual corresponde a actividades de naturaleza distinta al objeto de la presente consultoría.

De igual manera, se evidencia que el código **77101600** supera ampliamente otros servicios especializados de la misma familia, tales como **Evaluación de Impacto Ambiental (77101500)**, **Auditoría Ambiental (77101800)**, **Servicios de Reporte Ambiental (77102000)** e **Investigación de Contaminación (77101900)**, tanto en volumen de contratación como en recursos comprometidos.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

seguida por las modalidades de selección competitiva, cuyo valor conjunto asciende aproximadamente a **\$0,57 billones**, y finalmente por los procesos adelantados bajo regímenes especiales, con una participación cercana a **\$0,35 billones**.

Este comportamiento refleja que el sector ambiental comprende una amplia variedad de bienes, obras y servicios de diferente naturaleza jurídica, los cuales pueden ser contratados mediante distintas modalidades de selección dependiendo de las características particulares de cada necesidad institucional, de la cuantía y de las reglas previstas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

No obstante, es importante precisar que el comportamiento estadístico del mercado no determina por sí mismo la modalidad de selección aplicable a un proceso específico. En el caso del presente proceso contractual, el objeto consiste en **realizar una consultoría especializada para la formulación integral del plan de gestión ambiental municipal (PGAM), y el plan municipal de educación ambiental (PMEA), del municipio de Nuevo Belén de Bajirá, incluyendo la elaboración de diagnósticos técnicos y socioambientales, la estructuración de componentes estratégicos y programáticos, la definición de programas, proyectos, metas e indicadores, así como la implementación de mecanismos de participación y concertación, en concordancia con la normativa vigente.** Actividades que corresponden a la elaboración de estudios técnicos especializados e instrumentos de planificación ambiental territorial.

En consecuencia, el objeto contractual se encuentra comprendido dentro de la definición de contrato de consultoría prevista en el numeral 2 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993. Por tanto, la modalidad de selección se determina por la naturaleza jurídica del objeto y corresponde al Concurso de Méritos, en la modalidad abierta, de conformidad con el numeral 3 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y los artículos 2.2.1.2.1.3.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015. El comportamiento del mercado sirve para soportar la planeación, pero no define la modalidad.

Desde esta perspectiva, la información del mercado confirma la existencia de una demanda consolidada de servicios ambientales especializados, mientras que el ordenamiento jurídico determina que la selección del consultor debe realizarse privilegiando la calidad técnica de las propuestas, la experiencia específica del proponente y la idoneidad del equipo de trabajo, criterios que constituyen el fundamento del Concurso de Méritos.

6. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL MERCADO Y JUSTIFICACIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL



La determinación del presupuesto oficial debe guardar correspondencia con el alcance técnico, los productos, el plazo, el equipo de trabajo, las actividades de campo, la logística y las condiciones del mercado. El análisis se soporta en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y en la información económica obtenida por la Entidad.

En desarrollo de esta obligación, el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá realizó el correspondiente análisis económico para determinar un presupuesto oficial que responda a las características, alcance y complejidad de la consultoría requerida para la formulación del Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA).

El presente capítulo desarrolla específicamente los aspectos económicos relacionados con la determinación del presupuesto, complementando el análisis de la oferta y la demanda realizado previamente y exponiendo las fuentes de información, criterios y metodología utilizados por la Entidad.

6.1. Estudio de mercado

Como parte del análisis económico, la Entidad realizó un estudio de mercado mediante la solicitud de cotizaciones a tres (3) potenciales proveedores, con el propósito de obtener referencias de precios, conocer las condiciones económicas bajo las cuales el mercado ofrece servicios de características similares y contar con elementos objetivos para contrastar la estimación presupuestal.

Las cotizaciones recibidas fueron analizadas teniendo en cuenta el objeto, alcance, actividades, productos, plazo de ejecución y demás condiciones técnicas previstas para la consultoría.

Los resultados obtenidos fueron los siguientes:

Tabla # 3 Resultados de estudio de mercado

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
COTIZACIÓN NO. 1	\$ 332.500.000
COTIZACIÓN NO. 2	\$ 338.750.000
COTIZACIÓN NO. 3	\$ 324.800.000
PROMEDIO DE LAS COTIZACIONES ANALIZADAS	\$ 332.016.667

El promedio de las cotizaciones analizadas corresponde a **TRESCIENTOS TREINTA Y DOS MILLONES DIECISÉIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SIETE**



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

PESOS (\$332.016.667), valor que se toma como referente de mercado para efectos del análisis económico del proceso.

No obstante, el promedio obtenido no fue adoptado de manera automática como presupuesto oficial. La Entidad consideró necesario contrastar esta referencia con las necesidades reales de ejecución del proyecto, para lo cual desarrolló una estructura y, soportada en la ficha técnica

6.2. Metodología para la determinación del presupuesto oficial

La metodología utilizada por la Entidad partió de la identificación y valoración de los recursos efectivamente requeridos para ejecutar las actividades y obtener los productos previstos en la consultoría.

Para tal efecto, se tuvieron en cuenta, entre otros, los siguientes componentes:

- Alcance técnico requerido para la formulación del Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA).
- Complejidad y nivel técnico de los diagnósticos, análisis, formulación y documentos que integran ambos instrumentos de planificación.
- Equipo interdisciplinario requerido, considerando los perfiles profesionales, experiencia, dedicación y tiempo de participación necesarios para garantizar la calidad de los productos.
- Recopilación, levantamiento, procesamiento y análisis de información primaria y secundaria.
- Trabajo de campo, visitas técnicas y recorridos territoriales necesarios para la caracterización y recolección de información.
- Jornadas de participación comunitaria, socialización y articulación institucional requeridas para la construcción participativa de los instrumentos.
- Elaboración de cartografía temática y procesamiento de información geográfica mediante herramientas y Sistemas de Información Geográfica (SIG).
- Materiales e insumos necesarios para el desarrollo de las actividades de campo, talleres, jornadas participativas y procesos de recolección de información.
- Alquiler de equipos y herramientas técnicas requeridos para las actividades de campo y socialización.
- Transporte y desplazamientos asociados al desarrollo de las actividades previstas.
- Elaboración, revisión, diagramación, edición e impresión de los documentos técnicos finales.
- Los demás costos técnicos, logísticos y operativos directamente relacionados con la ejecución del objeto contractual.

A partir de estos componentes, la Entidad elaboró una ficha técnica y, mediante la cual se estimaron los recursos requeridos para la ejecución del contrato.





REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

Este ejercicio permitió establecer que los recursos necesarios para desarrollar integralmente las actividades y productos previstos resultaban inferiores al promedio de las cotizaciones obtenidas en el estudio de mercado.

Lo anterior se explica en que la ficha técnica fue estructurada a partir de las necesidades específicas identificadas por la Entidad, los tiempos de dedicación requeridos, la conformación del equipo de trabajo, las actividades efectivamente previstas y las condiciones particulares de ejecución de la consultoría.

Por consiguiente, las cotizaciones obtenidas cumplen una función de referencia y contraste frente a las condiciones económicas observadas en el mercado, mientras que la ficha técnica permiten determinar, de manera detallada, los recursos que efectivamente requiere la Entidad para ejecutar el objeto contractual.

La metodología adoptada permite establecer un presupuesto sustentado en las necesidades reales del proyecto y en los recursos efectivamente requeridos, procurando la adecuada utilización de los recursos públicos y manteniendo la correspondencia entre el presupuesto, el alcance contractual, la calidad técnica esperada y los productos que deberán ser entregados.

Ficha técnica construida

COSTOS DIRECTOS FORMULACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL (PGAM) Y EL PLAN MUNICIPAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL (PMEA)						
1. Talento Humano						
Cargo	Perfil Profesional	Experiencia Requerida	Cant	Valor Mensual	Tiempo	Valor Total
Director / Coordinador del Proyecto	Profesional en Ingeniería Ambiental, Ingeniería Sanitaria, Ingeniería Forestal, Administración Ambiental, Biología o áreas afines con tarjeta profesional vigente. Especialización o Maestría en Gestión Ambiental, Recursos Naturales, Desarrollo Sostenible, Planificación Territorial o áreas relacionadas.	Mínimo 8 años de experiencia profesional. Y 5 años en dirección, coordinación o participación en consultorías ambientales, formulación de planes o instrumentos de gestión ambiental, planificación territorial o proyectos relacionados.	1		3	
Coordinador del Componente de Gestión Ambiental	Profesional en Ingeniería Ambiental, Ingeniería Sanitaria, Ingeniería Forestal, Administración Ambiental o áreas afines. Con tarjeta	5 años de experiencia profesional. Y 3 años en formulación, implementación o seguimiento de instrumentos de planificación y gestión	1		3	



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
 NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



**SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
 AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL**

COSTOS DIRECTOS FORMULACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL (PGAM) Y EL PLAN MUNICIPAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL (PMEA)						
1. Talento Humano						
Cargo	Perfil Profesional	Experiencia Requerida	Cant	Valor Mensual	Tiempo	Valor Total
	profesional vigente. Especialización en Gestión Ambiental, Desarrollo Sostenible, Recursos Naturales, Planificación Territorial o áreas relacionadas.	ambiental, planes o consultorías relacionadas.				
Profesional de Apoyo Ambiental	Ingeniero Ambiental, Ingeniero Sanitario, Ingeniero Forestal, Administrador Ambiental o profesional afín, con tarjeta profesional vigente.	Profesional recién graduado con experiencia profesional inferior a un (1) año.	1		3	
Coordinador del componente biodiversidad y ecosistemas	Profesional en Biología, con tarjeta o matrícula profesional vigente.	Mínimo 3 años de experiencia profesional. Y 2 años en caracterización de biodiversidad, ecosistemas, flora, fauna, servicios ecosistémicos, restauración ecológica o estudios ambientales.	1		3	
Coordinador del Componente de Educación Ambiental	Profesional en Educación Ambiental o afín	Mínimo tres (3) años de experiencia profesional y 2 años en procesos de educación ambiental, PRAE, PROCEDA o proyectos comunitarios.	1		3	
Profesional de Participación Social y Comunitaria	Trabajador(a) Social, Sociólogo(a), Antropólogo(a), Psicólogo(a), Profesional en Educación Ambiental o profesional afín.	3 años de experiencia profesional. Y 2 años en participación ciudadana, educación ambiental, fortalecimiento organizacional, trabajo comunitario o procesos con comunidades rurales, étnicas y organizaciones sociales.	2		3	



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 - Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

COSTOS DIRECTOS FORMULACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL (PGAM) Y EL PLAN MUNICIPAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL (PMEA)						
1. Talento Humano						
Cargo	Perfil Profesional	Experiencia Requerida	Cant	Valor Mensual	Tiempo	Valor Total
Coordinador del Componente de Información Geográfica y Análisis Territorial	Ingeniero Catastral, Geógrafo, Ingeniero Ambiental o profesional afín, con formación certificada en Sistemas de Información Geográfica (SIG).	3 años de experiencia profesional. Y Mínimo 2 años en sistemas de información geográfica, cartografía digital, georreferenciación, análisis espacial y elaboración de cartografía temática.	1		3	
Coordinador del Componente Jurídico y Normativo Ambiental	Abogado, preferiblemente con especialización en Derecho Ambiental, Derecho Administrativo, Derecho Público, Ordenamiento Territorial o áreas relacionadas.	3 años de experiencia profesional. Y Mínimo 2 años en legislación ambiental, ordenamiento territorial, régimen municipal, instrumentos de planificación ambiental o asesoría jurídica en asuntos ambientales.	1		3	
Coordinador de la estructuración Financiera de Programas y Proyectos	Contador Público, Administrador de Empresas, Economista o profesional afín.	Mínimo tres (3) años de experiencia profesional y 2 años en estructuración financiera, formulación de proyectos, presupuestos, costos y seguimiento financiero de contratos públicos.	1		3	
TOTAL, TALENTO HUMANO						

2. Transporte terrestre y desplazamientos				
Concepto	Cantidad	Tiempo	Valor Unitario	Valor Total
Alquiler de camionetas 4x4 (incluye conductor y combustible)	1	3		
TOTAL, TRANSPORTE				



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 - Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

3. Reuniones, socializaciones y jornadas participativas			
Concepto	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total
Almuerzo tipo ejecutivo: suministro de almuerzo compuesto por una (1) sopa, una (1) porción de proteína, una (1) porción de grano, acompañamiento y jugo natural. (10 comunidades x 2 jornadas x 50 asistentes = 1000 unidades)	1000		
Refrigerio: suministro de refrigerio compuesto por una (1) bebida (jugo natural o bebida láctea), un (1) alimento sólido (pan, pastel, sándwich o producto similar) y una (1) porción de fruta. (10 comunidades x 2 jornadas x 50 asistentes = 1000 unidades)	1000		
Hidratación: Suministro de botellas de agua potable de 600 ml para hidratación durante las jornadas participativas, reuniones comunitarias, recorridos de campo y actividades de socialización previstas en la ejecución de la consultoría. (10 comunidades x 2 jornadas x 50 asistentes = 1000 unidades)	1000		
Material pedagógico y de papelería: suministro global de materiales pedagógicos, didácticos y de papelería necesarios para el desarrollo de las actividades objeto del contrato, tales como papel, tijeras, lapiceros, pegantes, tablas de apunte, y demás elementos de características similares que sean requeridos de acuerdo con las necesidades de las actividades.	Global		
Pendones institucionales. Diseño, elaboración, impresión y suministro de pendones institucionales, con dimensiones mínimas de 80 cm de ancho x 1,50 m de largo, con logos e imagen institucional, según especificaciones de la entidad.	3		
Dotación de chalecos y gorras institucionales con identificación y logotipo de la Alcaldía Municipal, para el personal que participe en las actividades de campo y jornadas de la consultoría.	10		



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
 NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



**SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
 AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL**

3. Reuniones, socializaciones y jornadas participativas

Concepto	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total
Alquiler de equipos y herramientas técnicas: Alquiler de equipos y herramientas técnicas requeridos para el desarrollo de las actividades de la consultoría, incluyendo equipos para captura de imágenes aéreas mediante dron con operador, equipos GPS o GNSS para georreferenciación y levantamiento de información territorial, videobeam o proyector multimedia, equipos de sonido, micrófonos, trípodes, accesorios audiovisuales y demás herramientas técnicas necesarias para las actividades de campo, talleres participativos, socializaciones, levantamiento y procesamiento de información.	Global		
Edición, diagramación, impresión y encuadernación de mínimo un (1) ejemplar físico del Plan Municipal de Gestión Ambiental y mínimo un (1) ejemplar físico del Plan Municipal de Educación Ambiental, en presentación institucional y conforme a las especificaciones técnicas requeridas.	Global		
TOTAL Socialización, recopilación y divulgación de resultados.			

Cantidad	Cargo	Formación académica	Experiencia en años	Nro. de profesionales requeridos.	Dedicación al proyecto	Puntos
1	Director / Coordinador del Proyecto	Profesional en Ingeniería Ambiental, Ingeniería Sanitaria, Ingeniería Forestal, Administración Ambiental, Biología o áreas afines	Mínimo 8 años de experiencia profesional. Y 5 años en dirección, coordinación o participación en consultorías ambientales,	1	100%/mes	140
1	Coordinador del Componente de Gestión Ambiental	Profesional en Ingeniería Ambiental, Ingeniería Sanitaria, Ingeniería Forestal,	5 años de experiencia profesional. Y 3 años en formulación.	1	100%/mes	140



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
 NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



**SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
 AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL**

		Administración Ambiental o áreas afines				
1	Profesional de Apoyo Ambiental	Ingeniero Ambiental, Ingeniero Sanitario, Ingeniero Forestal, Administrador Ambiental o profesional afín	experiencia profesional inferior a un (1) año.	1	50%/mes	75
1	Coordinador del componente biodiversidad y ecosistemas	Profesional en Biología, con tarjeta o matrícula profesional vigente	Mínimo 3 años de experiencia profesional. Y 2 años en caracterización de biodiversidad,	1	100%/mes	140
	Coordinador del Componente de Educación Ambiental	Profesional en Educación Ambiental o afín	Mínimo tres (3) años de experiencia profesional y 2 años en procesos de educación ambiental, PRAE, PROCEDA o proyectos comunitarios	1	100%/mes	140
	Profesional de Participación Social y Comunitaria	Trabajador(a) Social, Sociólogo(a), Antropólogo(a), Psicólogo(a), Profesional en Educación Ambiental o profesional afín.	3 años de experiencia profesional. Y 2 años en participación ciudadana, educación ambiental, fortalecimiento organizacional, trabajo comunitario o procesos con comunidades rurales, étnicas y organizaciones sociales	2	100%/mes	140
	Coordinador del Componente de	Ingeniero Catastral, Geógrafo, Ingeniero	3 años de experiencia profesional. Y Mínimo 2 años en	1	50%/mes	75



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 - Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

	Información Geográfica y Análisis Territorial	Ambiental o profesional afín, con formación certificada en Sistemas de Información Geográfica (SIG).	sistemas de información geográfica, cartografía digital, georreferenciación, análisis espacial y elaboración de cartografía temática.			
	Coordinador del Componente Jurídico y Normativo Ambiental	Abogado, preferiblemente con especialización en Derecho Ambiental, Derecho Administrativo, Derecho Público, Ordenamiento Territorial o áreas relacionadas.	3 años de experiencia profesional. Y Mínimo 2 años en legislación ambiental, ordenamiento territorial, régimen municipal, instrumentos de planificación ambiental o asesoría jurídica en asuntos ambientales.	1	50%/mes	75
	Coordinador de la estructuración Financiera de Programas y Proyectos	Contador Público, Administrador de Empresas, Economista o profesional afín.	Mínimo tres (3) años de experiencia profesional y 2 años en estructuración financiera, formulación de proyectos, presupuestos, costos y seguimiento financiero de contratos públicos.	1	50%/mes	75
TOTAL						

El presupuesto oficial estimado para la presente contratación se determinó teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos proyectada por el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá – Chocó para la vigencia 2026, así como el alcance y las obligaciones previstas para la ejecución del contrato, el plazo de ejecución, los productos requeridos, la complejidad técnica de la consultoría y los perfiles profesionales necesarios para garantizar el cumplimiento integral del objeto contractual, toda vez,



que se requiere contar con una **persona natural o jurídica con los conocimientos necesarios y con experiencia.**

6.4 Componentes económicos de la consultoría

Desde el punto de vista económico, la ejecución de la presente consultoría comprende una serie de componentes técnicos y operativos que conforman la estructura general de costos requerida para el desarrollo integral del objeto contractual.

Tabla #9 componentes analizados

Componente	Justificación técnica
Dirección y coordinación del proyecto	Planeación, coordinación técnica, seguimiento metodológico y control de calidad de la consultoría.
Equipo profesional especializado	Desarrollo de los componentes ambiental, educación ambiental, SIG, planificación territorial y participación ciudadana.
Trabajo de campo	Recorridos técnicos, levantamiento de información primaria, validación territorial y reuniones con actores locales.
Participación ciudadana	Desarrollo de talleres, mesas de trabajo, procesos de concertación y socialización de resultados.
Procesamiento de información	Consolidación y análisis de información ambiental, social e institucional.
Sistemas de Información Geográfica	Elaboración de cartografía temática y procesamiento espacial de la información.
Elaboración documental	Preparación, revisión, edición y entrega de los documentos técnicos finales.
Gastos operativos	Transporte, logística, comunicaciones, materiales y apoyo administrativo para la ejecución de la consultoría.

La integración de estos componentes garantiza la adecuada ejecución técnica del contrato y el cumplimiento de los productos exigidos por la Entidad.

6.5. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA DEL PRESUPUESTO OFICIAL

Con fundamento en el estudio de mercado, realizado a partir de cotizaciones solicitadas a distintas empresas, así como el alcance, las obligaciones previstas para la ejecución del contrato, el plazo de ejecución, los productos requeridos, la complejidad técnica de la consultoría y los perfiles profesionales relacionados en la



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

ficha técnica necesarios para garantizar el cumplimiento integral del objeto contractual, el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá – Chocó estima como presupuesto oficial la suma de TRESCIENTOS OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$308.000.000,00), incluido el tratamiento tributario y fiscal que legalmente resulte aplicable.

Para su determinación se consideraron los recursos necesarios para garantizar la ejecución integral de la consultoría, incluyendo talento humano interdisciplinario, transporte, trabajo de campo, jornadas de participación comunitaria, materiales, alquiler de equipos, elaboración de cartografía, procesamiento de información, diagramación, edición y entrega de los productos finales.

Si bien el estudio de mercado presentó un promedio de \$332.016.667, la Entidad no adoptó dicho valor de manera automática, sino que realizó una estructuración técnica y económica propia, basada en las actividades, cantidades, tiempos, perfiles y recursos efectivamente requeridos para el cumplimiento del objeto contractual.

Como resultado, se estimaron costos directos por 277.200.000 y un presupuesto oficial de \$308.000.000. La diferencia deberá estar soportada en la estructura económica definitiva y en la validación de los costos indirectos y de las cargas fiscales legalmente aplicables, sin asumir una tarifa global de impuestos o estampillas.

En consecuencia, el presupuesto oficial resulta razonable como estimación preliminar cuando se contrasta con las cotizaciones, los procesos de referencia y la ficha técnica. Su suficiencia deberá quedar respaldada en la disponibilidad presupuestal, en la consistencia de la estructura de la ficha técnica y en la validación de las cargas fiscales aplicables antes de la apertura del proceso.

6.6. Consistencia con las condiciones del mercado

El presupuesto oficial definido por la Entidad se encuentra sustentado en el estudio de mercado realizado y en la estructuración técnica y económica desarrollada mediante la ficha técnica.

Si bien las cotizaciones analizadas presentaron un promedio de \$332.016.667, la Entidad determinó un presupuesto oficial de \$308.000.000, a partir de la identificación y valoración de los recursos efectivamente requeridos para la ejecución de las actividades y productos previstos en la consultoría.

En este sentido, el presupuesto establecido guarda correspondencia con las condiciones observadas en el mercado y con el alcance, complejidad y nivel técnico de la consultoría, permitiendo disponer de los recursos necesarios para garantizar la calidad de los productos y una adecuada utilización de los recursos públicos.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

7 CONTRATACIÓN DE OTRAS ENTIDADES

Con el propósito de complementar el análisis del sector y establecer referentes objetivos sobre el comportamiento del mercado de servicios de consultoría ambiental, la Entidad realizó una revisión de procesos de contratación adelantados por otras entidades públicas, relacionados con la formulación, actualización o elaboración de instrumentos de planificación y gestión ambiental.

La información fue consultada en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP y permitió identificar procesos que, si bien presentan diferencias en su alcance y nivel de especialización, constituyen referentes útiles para analizar las condiciones bajo las cuales otras entidades han contratado servicios de naturaleza similar.

Los procesos identificados son los siguientes:

Tabla#10 procesos identificados y analizados

NÚMERO DE CONTRATO	OBJETO	MODALIDAD	VALOR	ENTIDAD
05	CONSULTORÍA PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LA EDUCACIÓN AMBIENTAL DEL MUNICIPIO DEL ATRATO DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ. INCLUYE LA FORMULACIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS PROYECTOS EDUCATIVOS AMBIENTALES (PRAE), LOS PROYECTOS AMBIENTALES CIUDADANOS DE EDUCACIÓN AMBIENTAL (PROCEDAS) Y LA CREACIÓN DEL COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL (CIDEAM).	Concurso de Méritos Abierto	\$118.000.000,00	CHOCÓ - ALCALDÍA MUNICIPIO DE ATRATO
CMA-008-2026	FORMULAR EL PLAN DE ORDENACIÓN FORESTAL DE LA SUBZONA HIDROGRÁFICA DEL RÍO ALTO SAN JORGE DEL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA	Concurso de Méritos Abierto	499.922.002	CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINÚ Y DEL SAN JORGE - CVS
CMA-003-2026	ELABORAR EL PLAN FORESTAL URBANO DEL MUNICIPIO DE MONTELÍBANO Y SU ACTO ADMINISTRATIVO DE ADOPCIÓN	Concurso de Méritos Abierto	300.000.000	CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINÚ Y DEL



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

				SAN JORGE - CVS
SAB-06-003-23	FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL - PGAM EN EL MUNICIPIO DE SABANETA	Concurso de Méritos Abierto	159.840.000	MUNICIPIO DE SABANETA

(fuente: secop I y II) <https://www.colombiacompra.gov.co/secop>

La revisión de los cuatro procesos de contratación permite evidenciar que existe un mercado activo para la prestación de servicios de consultoría relacionados con la formulación de instrumentos de planificación y gestión ambiental, tanto en entidades territoriales como en autoridades ambientales. Los procesos analizados presentan valores entre **\$118.000.000 y \$499.922.002**, evidenciando diferencias importantes asociadas principalmente al objeto, alcance técnico, territorio, número de componentes, actividades de campo, nivel de especialización y productos requeridos.

Asimismo, los procesos de **Atrato, Montelíbano, Río Alto San Jorge y Sabaneta** constituyen referentes pertinentes para el presente proceso, aunque presentan diferencias en su alcance. En particular, el proceso del **Municipio de Atrato**, por su naturaleza territorial y por incluir componentes relacionados con gestión y educación ambiental, constituye un referente especialmente cercano al objeto que pretende contratar el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá.

De igual manera, el proceso de **Sabaneta**, correspondiente a la formulación e implementación de un PGAM, permite establecer una referencia directa respecto de los costos asociados a la elaboración de un instrumento de gestión ambiental municipal. Por su parte, los procesos de **Montelíbano y Río Alto San Jorge**, aunque corresponden a instrumentos de planificación diferentes, permiten observar valores de consultorías ambientales especializadas con alcances técnicos y territoriales significativos.

Tabla # 11 Comparación con el presente proceso

Aspecto	Procesos de referencia	Presente proceso
Instrumentos	Un instrumento o programa ambiental por proceso	PGAM y PMEA
Alcance	Formulación, actualización o implementación, según el proceso	Formulación integral de dos instrumentos



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

Trabajo de campo	Según las necesidades de cada contrato	Incluye recorridos, levantamiento y validación de información
Participación	Variable según el objeto	Incluye participación comunitaria e institucional
Productos	Productos asociados al instrumento contratado	PGAM, PMEA y sus componentes estratégicos y programáticos
Equipo de trabajo	Variable según el alcance	Equipo interdisciplinario especializado
Complejidad	Variable	Integración de componentes ambientales, educativos, sociales, territoriales y de planificación

De acuerdo con lo anterior, los procesos identificados **constituyen referentes de mercado, pero no pueden considerarse equivalentes en su totalidad al presente proceso**, debido a las diferencias existentes en los objetos, alcances y productos contratados.

No obstante, los antecedentes permiten a la Entidad **contrastar la razonabilidad del presupuesto**, especialmente al observar que existen contrataciones de naturaleza ambiental con valores inferiores y superiores al presupuesto estimado para el presente proceso.

En particular, el presente contrato contempla la formulación articulada del **Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA)**, lo que implica integrar componentes ambientales, educativos, sociales, institucionales, participativos y territoriales, además de las actividades de campo y los productos técnicos correspondientes.

Por tanto, los valores de las contrataciones analizadas se utilizan como **referentes de comparación y validación de las condiciones del mercado**, sin que ninguno de ellos sea adoptado directamente como presupuesto oficial. La determinación del valor del presente proceso se soporta adicionalmente en el estudio de mercado, la ficha técnica y la matriz de costos elaborada por la Entidad, en la cual se identificaron los recursos profesionales, técnicos, logísticos y operativos necesarios para garantizar la adecuada ejecución del contrato.

Además el presupuesto oficial de \$308.000.000 se encuentra dentro del rango observado en los procesos de referencia, superando los procesos correspondientes a Atrato y Sabaneta y ubicándose cercano al proceso de Montelíbano, mientras que resulta inferior al proceso de formulación del Plan de Ordenación Forestal del Río Alto San Jorge. Esta ubicación dentro del rango de valores observados constituye un elemento adicional de referencia para la razonabilidad económica del presupuesto, sin que implique adoptar alguno de los valores como tarifa o precio de mercado.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 - Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

8. CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DEL SECTOR

Del análisis jurídico, técnico, comercial y económico realizado por el Municipio de Nuevo Belén de Bajirá se establece que la contratación requerida corresponde a una consultoría especializada en planeación y gestión ambiental, cuyo objeto comprende la formulación integral del Plan de Gestión Ambiental Municipal (PGAM) y del Plan Municipal de Educación Ambiental (PMEA).

El análisis de la oferta y la demanda evidencia la existencia de un mercado activo y recurrente de servicios de consultoría ambiental, conformado por empresas consultoras, firmas de ingeniería, universidades, organizaciones especializadas, consorcios y uniones temporales con capacidad para conformar equipos interdisciplinarios y ejecutar contratos de características técnicas similares. La información consultada en SECOP permite identificar una participación plural de proveedores y una demanda sostenida por parte de las entidades públicas.

Así mismo, la revisión de procesos de contratación adelantados por otras entidades evidencia la existencia de antecedentes relacionados con la formulación de instrumentos de planificación y gestión ambiental, cuyos valores presentan diferencias asociadas al alcance, complejidad, territorio, productos, actividades de campo y composición de los equipos requeridos. Estos antecedentes constituyen referentes de mercado y permiten establecer que el presupuesto del presente proceso se encuentra dentro de un rango razonable frente a contrataciones de naturaleza ambiental especializada.

El estudio de mercado realizado mediante tres cotizaciones arrojó un promedio de \$332.016.667. No obstante, la Entidad realizó una estructuración técnica y económica propia, considerando los recursos profesionales, técnicos, logísticos y operativos efectivamente requeridos para desarrollar el objeto contractual. Como resultado, se determinaron costos directos por \$277.200.000 y un presupuesto oficial estimado de \$308.000.000, valor que se encuentra por debajo del promedio de las cotizaciones y dentro del rango observado en los procesos de referencia analizados.

La determinación del presupuesto considera el alcance integral de la consultoría, la participación de un equipo interdisciplinario, las actividades de diagnóstico y levantamiento de información, el trabajo de campo, los procesos de participación comunitaria e institucional, la utilización de herramientas SIG, la elaboración de productos técnicos, la logística requerida y los demás costos directamente relacionados con la ejecución contractual.

En consecuencia, la Entidad considera que existen condiciones de mercado que permiten adelantar el proceso bajo criterios de pluralidad, transparencia y selección



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ
MUNICIPIO NUEVO BELÉN DE BAJIRÁ
NIT 901671766-1 – Código DANE 27-493



SECRETARÍA DE AGRICULTURA MEDIO
AMBIENTE Y DESARROLLO RURAL

objetiva. De igual manera, por tratarse de una consultoría cuyo objeto corresponde a la elaboración de estudios e instrumentos de planificación especializada, la modalidad de Concurso de Méritos Abierto resulta acorde con la naturaleza del objeto contractual y con las disposiciones aplicables del régimen de contratación estatal.

Finalmente, con fundamento en la información analizada, la Entidad considera que el objeto, alcance, requisitos técnicos, y presupuesto oficial se encuentran razonablemente soportados en las condiciones del mercado y en las necesidades identificadas por el Municipio, procurando la adecuada utilización de los recursos públicos y la obtención de productos técnicamente idóneos para fortalecer la gestión ambiental y la educación ambiental del municipio de Nuevo Belén de Bajirá.

ANEXO . Cotizaciones realizadas.

Heiler Cuesta Escobar

HEILER CUESTA ESCOBAR

Secretario De Agricultura Medio Ambiente Y Desarrollo Rural
Nuevo Belén de Bajirá-Chocó