

**ANÁLISIS DEL SECTOR Y ESTUDIO DE MERCADO
PROCESO DE SELECCIÓN FOMDETP-CM-INT-024-2026
CONCURSO DE MÉRITOS ABIERTO**

INTERVENTORÍA INTEGRAL TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE, JURÍDICA, AMBIENTAL, SOCIAL Y DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO AL CONTRATO DE OBRA CUYO OBJETO ES EL “MEJORAMIENTO DE LA NAVEGABILIDAD FLUVIAL MEDIANTE LA RECUPERACIÓN DE OCHO (08) ESTEROS EN EL MUNICIPIO DE BAJO BAUDÓ, CHOCÓ”, BPIN 202600000017308.

VARIABLE	INFORMACIÓN
ENTIDAD	CORPORACIÓN FONDO MIXTO PARA LA PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE PROYECTOS TERRITORIALES Y DE GESTIÓN SOCIAL DEL PACÍFICO – FOMDETPACÍFICO
PROCESO	FOMDETP-CM-INT-024-2026
MODALIDAD	Concurso de Méritos Abierto
TIPO CONTRACTUAL	Consultoría – Interventoría
PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO	\$375.243.250 M/CTE.
PLAZO	Diez (10) meses
LUGAR DE EJECUCIÓN	Municipio de Bajo Baudó, Chocó – ocho (08) esteros priorizados
FUENTE DE FINANCIACIÓN	Sistema General de Regalías – BPIN 202600000017308
FECHA DEL ANÁLISIS	6 de octubre de 2026

Documento elaborado como soporte de la etapa de planeación contractual, con fundamento en los Documentos Tipo vigentes para interventoría de obra pública de infraestructura de transporte – versión 3, la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de Colombia Compra Eficiente, los documentos técnicos del proyecto y la consulta histórica de contratación pública comparable.

1 OBJETO, FINALIDAD Y ALCANCE DEL ANÁLISIS DEL SECTOR

El presente Análisis del Sector tiene por finalidad identificar y caracterizar el mercado en el cual FOMDETPACÍFICO pretende contratar la interventoría integral del proyecto de recuperación de ocho (08) esteros en el municipio de Bajo Baudó, Chocó. El estudio busca aportar elementos objetivos para la estructuración del proceso de selección, conocer las condiciones económicas y técnicas del mercado, identificar antecedentes de contratación comparables, valorar la oferta potencial de consultores e interventores y sustentar la proporcionalidad de los requisitos habilitantes, criterios de evaluación, forma de pago, presupuesto, riesgos y condiciones de participación.

La profundidad del estudio responde a las particularidades del objeto: se trata de una consultoría especializada de interventoría sobre infraestructura de transporte fluvial, en un territorio de acceso predominantemente acuático, con ocho frentes dispersos y actividades de limpieza, rocería, corte y retiro de árboles, destronque, retiro de palizadas, disposición de material vegetal, señalización fluvial y faros de aproximación con sistemas fotovoltaicos. Por tanto, el mercado relevante no corresponde a la construcción general ni a la consultoría genérica, sino al nicho de servicios profesionales de ingeniería, consultoría e interventoría de infraestructura de transporte y, de manera particular, infraestructura fluvial.

1.1. Fuentes y metodología

Para estructurar este análisis se utilizaron cuatro grupos de fuentes: (i) documentos del proyecto y del proceso contractual; (ii) Documentos Tipo y análisis sectorial de Colombia Compra Eficiente para interventoría de infraestructura de transporte; (iii) antecedentes de procesos de contratación pública publicados en SECOP I y fuentes institucionales que reproducen o consolidan información de SECOP; y (iv) información estadística y económica oficial del DANE y otras fuentes sectoriales.

Documento Base de Condiciones, Anexo Técnico, Matrices y Formatos del proceso FOMDETP-CM-INT-024-2026.

Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

Resolución 725 de 2024 y versión 3 de los Documentos Tipo para concurso de méritos de interventoría de obra pública de infraestructura de transporte, vigentes desde el 3 de febrero de 2025.

Análisis sectorial oficial que acompaña la versión 3 de los Documentos Tipo de interventoría de infraestructura de transporte.

Consulta de procesos históricos relacionados con destronque, limpieza y mantenimiento de cauces, ríos, canales y esteros, principalmente en el departamento del Chocó.

Información del DANE sobre actividades profesionales, científicas y técnicas y sobre producción de obras civiles.

La consulta histórica se emplea con finalidad analítica y comparativa. Los valores y estados de procesos antiguos deben entenderse en el contexto temporal de cada contratación y no se trasladan mecánicamente al presupuesto actual. La determinación de requisitos del proceso 2026 se rige por los Documentos Tipo vigentes y por las condiciones particulares del proyecto.

2 IDENTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD Y DEL MERCADO RELEVANTE

El proyecto BPIN 202600000017308 tiene como finalidad mejorar la navegabilidad fluvial mediante la recuperación de ocho esteros del municipio de Bajo Baudó. La intervención comprende aproximadamente 27,67 km de corredores fluviales y se desarrolla en los esteros Guineal–Pomeño, Nicaragua–Terrón, Orpúa–Guineal, Palosecal–Pavasa, Pizarro–Usaraga, San Miguel–Piliza, Sivirú–Pomeño y Viridú–Palosecal.

La interventoría deberá ejercer seguimiento, control, vigilancia y verificación integral sobre el contrato de obra en sus componentes técnico, administrativo, financiero, contable, jurídico, ambiental, social y de seguridad y salud en el trabajo. En consecuencia, la demanda de la Entidad se dirige a personas naturales o jurídicas, consorcios o uniones temporales con capacidad para prestar servicios especializados de ingeniería y consultoría, con experiencia en interventoría de infraestructura fluvial o marítima y capacidad operativa para movilizar personal y equipos a frentes dispersos por vía acuática.

2.1 Alcance funcional del servicio demandado

- Control de cantidades, calidad y correcta ejecución de actividades de rocería, corte y retiro de árboles y raíces, destronque, picada y retiro de troncos y palizadas.
- Verificación del retiro, transporte y disposición del material vegetal resultante.

- Seguimiento a la instalación y funcionamiento de señalización fluvial y faros de aproximación con sistemas fotovoltaicos.
- Control de programación, avance físico y financiero, actas, garantías, modificaciones, pagos y balance contractual.
- Seguimiento al Plan de Manejo Ambiental, protección del recurso hídrico y gestión de residuos y combustibles.
- Gestión social y coordinación con comunidades y autoridades locales.
- Verificación del SG-SST, equipos, embarcaciones, elementos de protección personal y protocolos de emergencia y navegación.
- Producción de informes mensuales, especiales y final, con soportes fotográficos y georreferenciados.

3 CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR

3.1 Clasificación CIIU

El mercado principal se ubica en la Sección M – Actividades profesionales, científicas y técnicas, División 71 – Actividades de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos. Dentro de esta división, la clase de mayor correspondencia con la contratación es la 7112 – Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría, sin perjuicio de actividades conexas que puedan desarrollar los proponentes.

SECCIÓN / DIVISIÓN / CLASE	DESCRIPCIÓN	PERTINENCIA
M / 71	Actividades profesionales, científicas y técnicas / Actividades de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos	Sector principal de servicios profesionales de ingeniería, inspección y consultoría técnica.
7112	Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría	Correspondencia directa con servicios de ingeniería, consultoría e interventoría.
F / 42 / 4290	Construcción de otras obras de ingeniería civil	Sector de referencia de la obra vigilada; comprende vías de navegación, obras portuarias y fluviales, dragados, presas y diques.

La clasificación CIIU se utiliza para caracterizar el mercado, no como requisito habilitante autónomo, salvo que el Documento Tipo o la normativa aplicable establezcan expresamente otra regla.

3.2 Clasificación UNSPSC

De acuerdo con los documentos de estructuración, el servicio se ubica dentro del grupo de servicios profesionales de ingeniería y consultoría técnica.

3.3 Entorno económico reciente

El mercado de la interventoría depende tanto de la dinámica de los servicios profesionales de ingeniería como del comportamiento de la inversión en obras civiles. Según la Encuesta Mensual de Servicios del DANE, en marzo de 2026 las actividades profesionales, científicas y técnicas registraron un crecimiento anual de 37,6 % en los ingresos nominales, mientras el personal ocupado total disminuyó 1,3 % y los salarios aumentaron 6,9 %. Estos datos muestran una expansión nominal relevante de los ingresos del subsector, acompañada de presión salarial y de ajustes en la estructura de empleo.

Por su parte, el Indicador de Producción de Obras Civiles – IPOC reportó para el segundo trimestre de 2026 un crecimiento anual de 17,1 % en la producción de obras civiles a precios constantes. El grupo de puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas presentó un incremento anual de 43,0 %, circunstancia especialmente pertinente para el presente análisis por la naturaleza fluvial de la obra vigilada.

Las anteriores variables permiten concluir que existe actividad económica relevante en los sectores relacionados con la contratación, pero que el costo de la interventoría está determinado principalmente por talento humano profesional y técnico, desplazamiento y logística fluvial, comunicaciones, equipos de medición y georreferenciación, seguridad y salud en el trabajo y costos administrativos, más que por insumos de construcción.

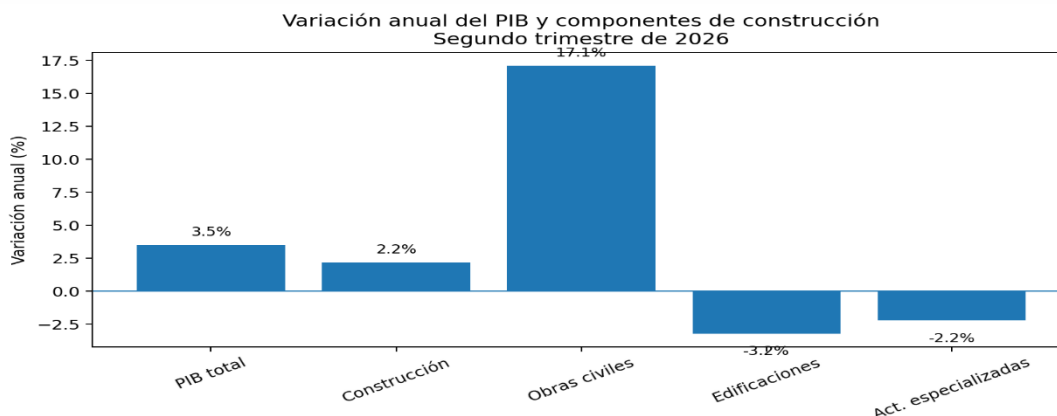
3.4 Información estadística oficial del DANE

Con el propósito de fortalecer la caracterización económica con información oficial y reciente, se incorporan a continuación indicadores del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE relacionados con el Producto Interno Bruto, la actividad de construcción, la producción de obras civiles y las actividades profesionales, científicas y técnicas. Estos indicadores no determinan por sí solos el presupuesto de la interventoría, pero permiten contextualizar el comportamiento del mercado en el que se desarrolla el proceso.

Tabla N° 1 Variación anual del PIB y de los componentes de la construcción – segundo trimestre 2026

INDICADOR / ACTIVIDAD	VARIACIÓN ANUAL 2026-II / 2025-II	LECTURA PARA EL PROCESO
Producto Interno Bruto – total nacional	3,5 %	Muestra crecimiento de la actividad económica general.
Valor agregado de la construcción	2,2 %	El sector construcción presentó crecimiento anual positivo.
Obras civiles	17,1 %	Es el componente con mayor relación con la infraestructura vigilada por la interventoría.
Edificaciones	-3,2 %	Evidencia una dinámica distinta a la de obras civiles, por lo que no debe usarse como referente principal.
Actividades especializadas para la construcción	-2,2 %	Refleja heterogeneidad dentro del sector constructor.

Fuente: DANE, indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (EAC), segundo trimestre de 2026; información publicada en el mes de septiembre de 2026.



Gráfica 1. Variación anual del PIB y componentes de la construcción. Elaboración propia con datos del DANE.

El dato de mayor relevancia para este proceso es el crecimiento de las obras civiles (17,1 %), porque la interventoría recae sobre una intervención de infraestructura de transporte fluvial y no sobre edificaciones. Por

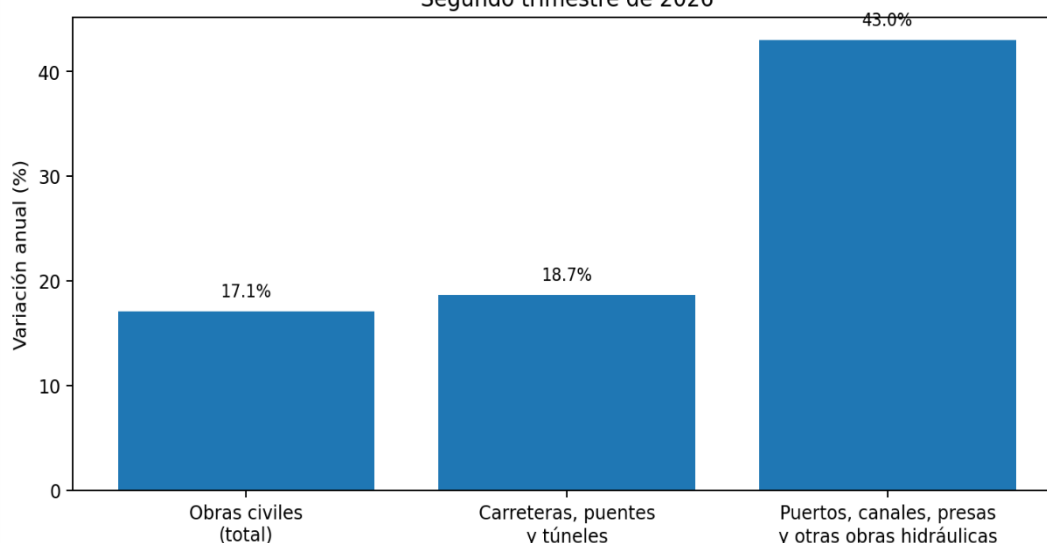
ello, la dinámica del subsector de obras civiles constituye un referente económico más apropiado que la construcción de edificaciones.

Tabla N° 2. Indicador de Producción de obras Civiles (IPOC) – segundo trimestre de 2026

Grupo de obra	Variación anual	Contribución a la variación total	Relevancia
Total obras civiles	17,1 %	—	Marco general de la actividad de infraestructura.
Carreteras, calles, vías férreas, pistas, puentes, carreteras elevadas y túneles	18,7 %	8,6 p.p.	Referente de infraestructura de transporte.
Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas	43,0 %	3,0 p.p.	Grupo de mayor afinidad con la naturaleza fluvial del proyecto.
Instalaciones al aire libre para deportes y esparcimiento y otras obras de ingeniería civil	158,3 %	13,6 p.p.	Muestra expansión significativa de otros componentes de obras civiles.

Fuente: DANE, Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC), segundo trimestre de 2026.

**Producción de obras civiles: grupos relevantes
Segundo trimestre de 2026**



Gráfica 2. Variación anual de grupos relevantes del IPOC. Elaboración propia con datos del DANE.

El aumento de 43,0 % en el grupo de puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas resulta particularmente pertinente para el presente estudio. Si bien el contrato a celebrar es de consultoría/interventoría y no de obra, la demanda de servicios de interventoría se encuentra vinculada al volumen y comportamiento de los proyectos de infraestructura que requieren seguimiento especializado.

Tabla N° 3 Actividades profesionales, Científicas y técnicas – Encuesta Mensual de Servicios, marzo 2026

Variable	Variación anual marzo 2026 / marzo 2025	Implicación sectorial
Ingresos nominales totales	37,6 %	Evidencia crecimiento nominal significativo del subsector de servicios profesionales.
Ingresos por servicios prestados	38,2 %	Confirma que el aumento proviene principalmente de la prestación de servicios.
Personal ocupado total	-1,3 %	Sugiere ajuste en la ocupación pese al crecimiento de ingresos.

Salarios	6,9 %	Refleja presión sobre costos de talento humano, componente esencial de la interventoría.
----------	-------	--

Fuente: DANE, Encuesta Mensual de Servicios (EMS), marzo de 2026. Cifras provisionales.

En una interventoría como la aquí analizada, el talento humano constituye uno de los principales componentes del costo. En consecuencia, el crecimiento salarial de 6,9 % y la dinámica de ingresos del subsector profesional son variables pertinentes para explicar que el presupuesto no puede evaluarse únicamente a partir de contratos históricos nominales, sino mediante la estructura actual de personal, dedicaciones, logística, transporte fluvial, equipos y factor multiplicador.

3.5 Variables económicas que pueden afectar la ejecución

VARIABLE	INCIDENCIA	ANÁLISIS
Mano de obra profesional y técnica	Alta	El contrato exige director, residentes y personal de apoyo; salarios, honorarios y disponibilidad del talento humano inciden directamente en el costo.
Transporte fluvial y combustibles	Alta	El acceso a los ocho frentes es predominantemente acuático y requiere embarcaciones, combustible, mantenimiento y operadores.
Conectividad y comunicaciones	Media	Las limitaciones de internet y telefonía incrementan costos de coordinación, respaldo de información y cargue de soportes.
Equipos de medición, georreferenciación y registro	Media	Se requieren equipos confiables para soportar cantidades, ubicaciones, avances y evidencias.
Condiciones hidrológicas y climáticas	Alta	Lluvias y variaciones de nivel de cauces pueden afectar programación de visitas y tiempos de desplazamiento.
Costos financieros	Media	La existencia de anticipo reduce parcialmente la presión de capital de trabajo, pero la operación exige continuidad durante diez meses.

4 ANÁLISIS DE LA OFERTA

La oferta potencial está integrada por firmas de consultoría, empresas de ingeniería, personas naturales con organización empresarial suficiente y proponentes plurales que acrediten experiencia en interventoría de infraestructura de transporte. Dada la especialidad del objeto, el universo relevante no se limita a empresas domiciliadas en Bajo Baudó o en el departamento del Chocó: la contratación pública de interventoría permite concurrencia nacional y la experiencia requerida puede encontrarse en firmas que hayan intervenido proyectos fluviales, marítimos, portuarios, hidráulicos o de navegación.

No obstante, las condiciones territoriales del proyecto favorecen a oferentes que cuenten con conocimiento o capacidad logística para operar en el Pacífico colombiano, manejar desplazamientos por río, coordinar actividades con comunidades y asegurar permanencia del personal en zonas de conectividad limitada.

4.1 Características esperadas de los oferentes

- Capacidad jurídica para contratar con el Estado y ausencia de inhabilidades o incompatibilidades.
- Experiencia acreditable en interventoría de proyectos de infraestructura fluvial o marítima.
- Capacidad para integrar personal profesional con dedicaciones suficientes y presencia efectiva en los frentes de obra.

- Disponibilidad logística para transporte fluvial seguro, comunicaciones, georreferenciación y registro documental.
- Capacidad financiera y organizacional conforme a la Matriz 2 de los Documentos Tipo.
- Capacidad administrativa para producir informes mensuales, controlar garantías, pagos, modificaciones, actas, aspectos ambientales, sociales y SST.

4.2 Pluralidad y especialización

La revisión histórica evidencia que en el departamento del Chocó y en entidades nacionales se han contratado de manera recurrente obras de mantenimiento, limpieza y destronque de ríos y sus correspondientes interventorías. Esto demuestra que la experiencia específica exigida tiene antecedentes reales en el mercado. Sin embargo, por tratarse de una especialidad relativamente acotada, los requisitos deben aplicarse exactamente en los términos de los Documentos Tipo, evitando incorporar condiciones adicionales que reduzcan injustificadamente la concurrencia.

5 ANÁLISIS DE LA DEMANDA Y ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE CONTRATACIÓN

Para la parte histórica se priorizó la búsqueda de procesos de interventoría directamente relacionados con destronque, limpieza y mantenimiento de cauces fluviales. Como segundo nivel de comparación se consideran interventorías de infraestructura fluvial y marítima. La consulta permite identificar antecedentes en Bajo Baudó, Carmen del Darién, Riosucio y otros proyectos del sector transporte.

5.1 Procesos directamente comparables – interventoría de destronque y limpieza fluvial

Año	Entidad	Proceso / contrato	Objeto comparable	Modalidad	Valor / referencia	Estado / nota
2011	INVIAS	11-10-123812	Interventoría al mantenimiento del río Jiguamiandó mediante destronque y limpieza de su cauce natural – Carmen del Darién, Chocó.	Concurso de Méritos con Lista Corta	\$1.000.000.000	Convocado
2012	INVIAS	12-10-151399	Interventoría al mantenimiento del río Jiguamiandó, Carmen del Darién, cuenca del río Atrato.	Concurso de Méritos con Lista Corta	\$1.000.000.000	Terminado anormalmente después de convocado
2013	INVIAS	13-13-1829691	Interventoría inicial al mantenimiento del río Jiguamiandó mediante destronque y limpieza de su cauce natural – Carmen del Darién.	Mínima Cuantía	\$58.881.600	Liquidado; contrato definitivo reportado \$51.527.200
2018	INVIAS	Contrato Int. 1070-2018	Interventoría al mantenimiento y limpieza del río Salaquí – Riosucio, Chocó.	Interventoría	No determinado en la fuente consultada	Terminado
2019	INVIAS	Contrato Int. 1580-2019	Interventoría al mantenimiento y limpieza del río Jiguamiandó – Fase I – Carmen del Darién.	Interventoría	No determinado en la fuente consultada	Terminado
2020	INVIAS	Contrato Int. 926-2020	Interventoría al mantenimiento y limpieza del río Chintadó – Riosucio, Chocó.	Interventoría	No determinado en la fuente consultada	Terminado
2020	INVIAS	Contrato Int. 961-2020	Interventoría al mantenimiento y limpieza del río Jiguamiandó – Carmen del Darién.	Interventoría	No determinado en la fuente consultada	Terminado
2021	Municipio de Bajo Baudó	MBB-SPI-CM-003-2021 / SECOP 21-15-11988065	Interventoría técnica, administrativa, financiera, operativa y legal al mejoramiento de la navegabilidad mediante limpieza y destronque de los ríos Pavasa, Gella y Catrípe.	Concurso de Méritos Abierto	\$36.000.000	Borrador/convocado según registros consultados; plazo 30 días
2024	Municipio de Riosucio	Proceso/contrato identificado en fuente pública	Interventoría técnica, administrativa, jurídica, contable y financiera a contrato de obra de destronque y limpieza de río.	Interventoría	\$190.000.000	Contrato firmado 29/02/2024 según fuente consultada

Fuente: consulta de antecedentes SECOP I y fuentes institucionales/compiladores de información pública, realizada para el presente estudio. Los datos de 2018–2020 sobre contratos de interventoría fueron corroborados en ficha de proyectos de INVIAS; cuando la fuente consultada no informó el valor individual de la interventoría, se dejó constancia de ello en lugar de inferirlo.

5.2 Antecedente directo del Municipio de Bajo Baudó – 2021

El antecedente más cercano por objeto y territorio es el Concurso de Méritos No. 003 de 2021 (MBB-SPI-CM-003-2021), cuyo objeto consistió en contratar un servicio de consultoría para realizar la interventoría técnica, administrativa, financiera, operativa y legal al contrato de mejoramiento de las condiciones de navegabilidad mediante limpieza y destronque de los ríos Pavasa, Gella y Catripe, zona norte de Bajo Baudó. El presupuesto oficial fue de \$36.000.000 y el plazo aproximado de treinta (30) días.

Este antecedente es especialmente relevante porque confirma: (i) la existencia histórica de demanda institucional por interventoría de destronque en el mismo municipio; (ii) la utilización del concurso de méritos para este tipo de servicio; (iii) la clasificación de la actividad como infraestructura de transporte y servicios profesionales de ingeniería; y (iv) la necesidad de interventoría integral, no exclusivamente técnica.

5.3 Otros antecedentes de infraestructura fluvial

Año	Entidad	Referencia	Objeto	Valor
2021	Municipio de Bajo Baudó	21-15-12377856	Interventoría a la construcción de un embarcadero fluvial en concreto en Orpúa, Bajo Baudó.	\$31.000.000
2013	INVIAS	Plan Anual de Adquisiciones 2013	Interventoría al dragado de mantenimiento de la conexión marítima en el Golfo de Urabá – segunda etapa.	\$420.000.000
2020	Sector Transporte / INVIAS	Convenio / proceso	Contratación de interventoría para dragado y mantenimiento de tres esteros en Francisco Pizarro.	Referencia \$154.840.000 para interventoría

5.4 Lectura económica de los antecedentes

Los antecedentes muestran alta dispersión de valores, explicable por diferencias de plazo, cobertura territorial, complejidad, intensidad de personal y alcance del proyecto vigilado. Por ello, no es metodológicamente correcto actualizar un solo contrato histórico por inflación y asumirlo como precio de mercado. Para la interventoría 2026, la referencia principal debe ser la estructura de costos propia del proyecto –personal, dedicaciones, logística, transporte fluvial, equipos y factor multiplicador– complementada por la comparación histórica.

El Presupuesto Oficial Estimado de \$375.243.250 equivale aproximadamente a 214,31 SMMLV de 2026, tomando un SMLMV de \$1.750.905. Este valor se ubica en el rango inferior a 4.000 SMMLV de la Matriz 2 de Indicadores Financieros y Organizacionales de los Documentos Tipo.

6 ANÁLISIS DE REQUISITOS HABILITANTES

6.1 Capacidad jurídica

La capacidad jurídica busca verificar la aptitud legal del interesado para celebrar y ejecutar el contrato. Debe acreditarse en los términos del Documento Base de Condiciones y los formatos tipo, sin introducir exigencias diferentes o adicionales a las permitidas por la normativa y los Documentos Tipo.

Los requisitos habilitantes no otorgan puntaje. Su función es determinar si el proponente cuenta con las condiciones mínimas para participar y eventualmente asumir la ejecución del contrato.

6.2 Experiencia

La experiencia debe estructurarse conforme a la Matriz 1 de los Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de transporte – versión 3. Para la actividad aplicable al proyecto, la experiencia general corresponde a interventoría a proyectos que correspondan o hayan contenido actividades de construcción, mantenimiento, mejoramiento o conservación de obras fluviales o marítimas.

Como experiencia específica, por lo menos uno (1) de los contratos válidos aportados deberá haber contenido la realización de interventoría a un destronque y limpieza de un canal navegable fluvial. La sumatoria de los contratos que cumplan las condiciones debe alcanzar el porcentaje del Presupuesto Oficial expresado en SMMLV previsto por la Matriz 1 y el Documento Base.

La investigación histórica realizada sustenta la razonabilidad material de esta exigencia: se identificaron procesos y contratos de interventoría de destronque y limpieza en Jiguamiandó, Salaquí, Chintadó, Pavasa–Gella–Catripe y Riosucio. En consecuencia, no se trata de una experiencia artificial o inexistente en el mercado, sino de una especialidad verificable dentro de la infraestructura de transporte fluvial.

6.3 Capacidad financiera y organizacional

Los indicadores no serán definidos discrecionalmente por FOMDETPACÍFICO, sino aplicados conforme a la Matriz 2 – Indicadores Financieros y Organizacionales de los Documentos Tipo. El presupuesto oficial se ubica en el Rango 1 (>0 y <4.000 SMMLV).

Grupo	Indicador	Requisito
Mipyme – Rango 1	Índice de liquidez	$\geq 1,1$
Mipyme – Rango 1	Índice de endeudamiento	$\leq 0,65$
Mipyme – Rango 1	Razón de cobertura de intereses	$\geq 1,5$
Mipyme – Rango 1	Rentabilidad del patrimonio	$\geq 0,02$
Mipyme – Rango 1	Rentabilidad del activo	$\geq 0,01$
Demás proponentes – Rango 1	Índice de liquidez	$\geq 1,2$
Demás proponentes – Rango 1	Índice de endeudamiento	$\leq 0,65$
Demás proponentes – Rango 1	Razón de cobertura de intereses	$\geq 1,5$
Demás proponentes – Rango 1	Rentabilidad del patrimonio	$\geq 0,03$
Demás proponentes – Rango 1	Rentabilidad del activo	$\geq 0,02$

La aplicación de estos indicadores es consistente con el principio de proporcionalidad: busca verificar liquidez, nivel de endeudamiento, cobertura de intereses y rentabilidad suficientes para una consultoría de diez meses, sin transformar la habilitación financiera en una barrera injustificada de acceso.

6.4 Capital de trabajo

Dado que el plazo de ejecución es inferior a doce (12) meses, se aplica la fórmula definida en el Documento Base: $CTd = (POE - \text{Anticipo o Pago Anticipado}) \times 25 \%$. Con un POE de \$375.243.250 y un anticipo del 50 % equivalente a \$187.621.625, el capital de trabajo demandado es:

$$CTd = (\$375.243.250 - \$187.621.625) \times 25 \% = \$46.905.406,25.$$

El resultado es coherente con la estructura financiera del contrato: el anticipo reduce la necesidad de financiación inicial, pero el interventor debe mantener capacidad suficiente para sostener nómina profesional, desplazamientos, embarcaciones, equipos y operación administrativa durante el periodo de ejecución.

7 ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO Y CAPACIDAD OPERATIVA

El costo y la calidad de una interventoría dependen esencialmente del talento humano. El proyecto tiene ocho frentes de obra distribuidos en corredores fluviales y requiere presencia suficiente para controlar simultáneamente actividades físicas, ambientales, sociales, administrativas y SST.

PERFIL / COMPONENTE	JUSTIFICACIÓN FUNCIONAL
Director de Interventoría	Dirección integral, coordinación, validación de informes, decisiones técnicas y contractuales.
Residente 1	Seguimiento a Esteros 1 y 2.
Residente 2	Seguimiento a Esteros 3 y 4.
Residente 3	Seguimiento a Esteros 5 y 6.
Residente 4	Seguimiento a Esteros 7 y 8.
Personal mínimo adicional	Apoyo administrativo/documental y demás perfiles establecidos en el Anexo Técnico y Matriz 4.

Conforme al Documento Tipo, los soportes de los perfiles del Personal Clave Evaluable no se verifican durante la evaluación de la propuesta, sino con posterioridad a la celebración del contrato y como requisito previo a la suscripción del acta de inicio, de acuerdo con el Anexo Técnico, el Formato 8 y el numeral 10.2 del Documento Base.

8 ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO Y FORMA DE PAGO

8.1 Presupuesto Oficial Estimado

El Presupuesto Oficial Estimado para la interventoría es de TRESCIENTOS SETENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS CINCUENTA PESOS (\$375.243.250) M/CTE. La determinación del presupuesto debe reposar en la estructura de costos del servicio, incluyendo personal, dedicaciones, logística, transporte fluvial, equipos, comunicaciones, costos directos e indirectos y factor multiplicador, según el presupuesto oficialmente incorporado al proceso.

Los antecedentes históricos son una fuente de contraste, pero no sustituyen el presupuesto técnico actual, dadas las diferencias sustanciales de duración y alcance. El proceso de 2021 en Bajo Baudó, por ejemplo, tenía un plazo de 30 días y un presupuesto de \$36 millones; el proceso 2026 tiene diez meses de plazo, ocho frentes de intervención y un alcance integral más amplio.

8.2. Forma de pago

COMPONENTE	PORCENTAJE	CONDICIÓN
Anticipo y/ o pago anticipado	50 %	Entrega previa aprobación del plan de inversión/utilización del anticipo y cumplimiento de requisitos contractuales. Se amortiza en un 50 % sobre el valor de cada acta de pago hasta completar el 100 % del anticipo.

Pagos parciales	45 %	Contra informes y entregables aprobados. El acumulado contractual avanza desde el 50 % correspondiente al anticipo hasta alcanzar el 95 % del valor total, aplicando la amortización del anticipo sobre cada acta.
Pago final	5 %	Contra informe final, certificación de cumplimiento del 100 % del objeto y recibo a satisfacción, previo a liquidación.

La forma de pago distribuye recursos de arranque, pagos contra avance verificable y una retención final asociada al cierre de la interventoría. Este esquema es compatible con la necesidad de financiar movilización temprana, personal y logística fluvial, manteniendo mecanismos de control mediante amortización y aprobación de entregables.

9 ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Los factores de evaluación deben corresponder exactamente a los Documentos Tipo vigentes. De acuerdo con el Documento Base del proceso, la puntuación máxima se distribuye así:

CONCEPTO	PUNTAJE MÁXIMO
EXPERIENCIA DEL PROPONENTE	67,50
EQUIPO DE TRABAJO (PERSONAL CLAVE EVALUABLE)	10
FACTOR DE SOSTENIBILIDAD	1
APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL	20
VINCULACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD	1
EMPRENDIMIENTO Y EMPRESA DE MUJERES	0,25
MIPYME	0.25
TOTAL	100

En las convocatorias limitadas a Mipyme el puntaje por este concepto se trasladará al factor de evaluación de experiencia del Proponente. En este caso, el Pliego de Condiciones definitivo incluirá el siguiente cuadro:

La Entidad calificará las ofertas que hayan cumplido los requisitos habilitantes con los siguientes criterios de evaluación y puntaje:

CONCEPTO	PUNTAJE MÁXIMO
EXPERIENCIA DEL PROPONENTE	67,75
EQUIPO DE TRABAJO (PERSONAL CLAVE EVALUABLE)	10
FACTOR DE SOSTENIBILIDAD	1
APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL	20
VINCULACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD	1

CONCEPTO	PUNTAJE MÁXIMO
EMPRENDIMIENTO Y EMPRESA DE MUJERES	0,25
TOTAL	100

La ponderación privilegia la experiencia y calidad técnica, lo cual resulta coherente con la naturaleza intelectual y especializada de la consultoría. El factor de sostenibilidad debe conservar los compromisos establecidos en el Documento Tipo, incluyendo uso responsable de papel, reciclaje, formación ambiental, transporte sostenible, eficiencia energética y manejo adecuado de residuos.

9.1 Apoyo a la industria nacional

Dentro del margen permitido por el Documento Tipo, FOMDETPACÍFICO ha previsto un compromiso mínimo de vinculación de personal colombiano del ochenta por ciento (80 %) para la prestación del servicio. Este porcentaje debe encontrarse debidamente motivado en la planeación, atendiendo la disponibilidad de profesionales y técnicos nacionales en el mercado de interventoría.

10. MIPYME, EMPRESAS DE MUJERES Y CRITERIOS DIFERENCIALES

El análisis sectorial debe diferenciar entre: (i) limitación de la convocatoria a Mipyme, que depende del cumplimiento de los presupuestos reglamentarios; (ii) posibilidad de limitación territorial, de carácter facultativo cuando se cumplen las condiciones legales; y (iii) criterios diferenciales y puntajes establecidos por la normativa y los Documentos Tipo.

La Matriz 2 prevé indicadores financieros diferenciados para Mipyme del Rango 1, lo que disminuye barreras de entrada sin eliminar las condiciones mínimas de solvencia. Asimismo, los Documentos Tipo incorporan puntajes para Mipyme y emprendimientos o empresas de mujeres.

Cualquier decisión de limitar territorialmente la convocatoria debe soportarse en evidencia de oferta suficiente dentro del ámbito territorial seleccionado. La ocurrencia de eventos adversos en el territorio o la finalidad de reactivación económica pueden constituir elementos contextuales, pero no sustituyen la verificación objetiva de la existencia de potenciales proveedores capaces de cumplir el objeto.

11. ANÁLISIS DE RIESGOS DEL MERCADO

RIESGO	TIPO	ASIGNACIÓN REFERENCIAL	TRATAMIENTO
Disponibilidad de personal clave	Operacional	Interventor	Plan de respaldo, reemplazos equivalentes, control de dedicaciones.
Condiciones hidrológicas y lluvias	Operacional / externo	Interventor, en lo previsible	Programación flexible, monitoreo de condiciones, rutas alternativas.
Accidentes en desplazamiento o fluvial	SST	Interventor	Embarcaciones seguras, operadores idóneos, chalecos, protocolos de navegación y emergencia.
Fallas de equipos y conectividad	Tecnológico	Interventor	Equipos de respaldo, trabajo offline, almacenamiento redundante.

Errores en cantidades y georreferenciación	Técnico	Interventor	Protocolos de medición, doble control, evidencias georreferenciadas.
Incumplimiento ambiental	Ambiental	Interventor en su gestión de control	Listas de chequeo, seguimiento al PMA, no conformidades y medidas correctivas.
Conflictos o falta de coordinación comunitaria	Social	Compartido según causa	Programación, socialización, canales de atención y coordinación.
Mayor permanencia por retrasos de la obra no imputables al interventor	Contractual	Entidad, según causa y asignación contractual	Seguimiento temprano al cronograma y adopción oportuna de modificaciones contractuales.

La asignación definitiva de riesgos es la contenida en la Matriz 3 del proceso. El análisis del sector identifica las condiciones del mercado y del territorio que justifican esa asignación y evita transferir al contratista riesgos imprevisibles o ajenos a su esfera de control.

12. ANÁLISIS DE PROPORCIONALIDAD Y COMPETENCIA

El examen conjunto de la oferta, los antecedentes históricos y la especialidad técnica conduce a las siguientes conclusiones:

- Existe un mercado identificable de firmas y profesionales de ingeniería capaces de prestar servicios de interventoría de infraestructura fluvial y marítima.
- La experiencia específica en interventoría a destronque y limpieza de canal navegable fluvial tiene antecedentes reales en SECOP y contratos ejecutados en el Chocó, por lo que su exigencia es técnicamente defendible cuando se aplica conforme a la Matriz 1.
- El presupuesto del proceso se encuentra en el Rango 1 de los Documentos Tipo, de manera que los indicadores financieros deben corresponder a dicho rango y diferenciar Mipyme y demás proponentes conforme a la Matriz 2.
- El plazo de diez meses y la dispersión de ocho frentes justifican una estructura de personal con dirección y residencias suficientes, además de logística fluvial permanente.
- La forma de pago con anticipo del 50 %, pagos parciales del 45 % y pago final del 5 % contribuye a financiar la movilización inicial, pero conserva controles de amortización y recibo de productos.
- El concurso de méritos abierto es congruente con la naturaleza de consultoría/interventoría del contrato y con el régimen aplicable al proceso.
- Los requisitos y factores de puntuación deben mantenerse dentro del marco de los Documentos Tipo, evitando incorporar restricciones adicionales no autorizadas.

13. CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DEL SECTOR

Con fundamento en la información técnica del proyecto, los antecedentes de contratación pública, los Documentos Tipo, la caracterización del mercado y las condiciones económicas y territoriales analizadas, FOMDETPACÍFICO concluye que existe oferta potencial suficiente para adelantar mediante Concurso de Méritos Abierto el proceso FOMDETP-CM-INT-024-2026.

El objeto contractual pertenece al mercado de servicios profesionales de ingeniería y consultoría especializada en interventoría de infraestructura de transporte, con un componente específico de obras fluviales. La exigencia de experiencia en interventoría de obras fluviales o marítimas y de al menos un antecedente en destronque y limpieza

de canal navegable fluvial encuentra soporte tanto en los Documentos Tipo como en antecedentes contractuales verificables del departamento del Chocó.

El Presupuesto Oficial Estimado, el plazo de diez meses, la forma de pago, los indicadores financieros, el capital de trabajo, el personal y los factores de evaluación resultan coherentes con las características del servicio, siempre que se mantengan en los términos establecidos en el Documento Base, las Matrices y Formatos Tipo. El análisis permite sustentar la conveniencia de continuar el proceso y constituye soporte de los Estudios Previos y demás documentos de la etapa de planeación.

14. FUENTES CONSULTADAS

Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente. Guía para la Elaboración de Estudios de Sector.

Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente. Resolución 725 de 2024 y Documentos Tipo para los procesos de selección de interventoría de obra pública de infraestructura de transporte – versión 3.

Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente. Análisis sectorial para la actualización de los Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de transporte.

DANE. Clasificación Industrial Internacional Uniforme CIIU Rev. 4 A.C., División 71 – Actividades de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos.

DANE. Encuesta Mensual de Servicios – marzo de 2026.

DANE. Indicador de Producción de Obras Civiles – segundo trimestre de 2026.

INVIAS. Plan Anual de Adquisiciones 2013 y ficha de proyectos del departamento del Chocó.

SECOP I / registros públicos de contratación: procesos de interventoría de destronque, limpieza y mantenimiento de cauces en Bajo Baudó, Carmen del Darién y Riosucio.

Municipio de Bajo Baudó. Concurso de Méritos No. 003 de 2021 (MBB-SPI-CM-003-2021).

FOMDETPACÍFICO. Documento Base, Anexo Técnico, Estudios Previos, Matriz 2, Matriz 3, Matriz 4, formatos y demás documentos del proceso FOMDETP-CM-INT-024-2026.


FREDY VICTORIO RAMIREZ GOMEZ
Director y Representante Legal
FOMDETPACÍFICO

ACTIVIDAD	RESPONSABLE	CALIDAD
Proyección Técnica	Evelly Yarima Mosquera Mosquera	Ing. Contratista Gestión Técnica Contractual
Proyección jurídica	Fernando Martínez Moreno	Abog. Contratista Jurídico Externo