ANALISIS DEL SECTOR ECONOMICO

INTRODUCCIÓN

El Resguardo Indígena Zenú San Andrés de Sotavento, como organización politco administartiva de carácter especial estructura y adelanta el proceso de contratación de que tendrá por objeto: ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TERRESTRE DE TRANSPORTE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM), TRACCIÓN 4X4, MODELO 2026 O SUPERIOR, COMPLETAMENTE CARROZADA Y DOTADA CON EQUIPOS DE SOPORTE AVANZADO; EN EL MARCO DEL PROYECTO "APOYO PARA EL TRANSPORTE TERRESTRE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM) DE PACIENTES DE LAS COMUNIDADES PERTENECIENTES AL RESGUARDO INDÍGENA ZENÚ SAN ANDRÉS DE SOTAVENTO EN EL TERRITORIO DE TUCHÍN".

El presente análisis tiene como objetivo realizar un estudio de la oferta y demanda del sector de los bienes y/o servicios requeridos, permitiendo entre otros aspectos; conocer sobre su comportamiento en el mercado, el mercado de oferentes, el estudio de la demanda, las condiciones y limitaciones de los bienes y/o servicios, los precios promedio en el mercado y el valor estimado del proceso de selección, tomando como referencia el estudio efectuado de los precios suministrados por parte del sector.

Para lograr el fin antes planteado, se hace necesario revisar las condiciones particulares de otros procesos de contratación similares, calidad, condiciones, plazos de entrega con otros clientes del proveedor, consolidar información suficiente de precios, solicitar información a los proveedores, verificar la idoneidad de los mismos y plasmar tal información en los documentos del proceso.

Lo anterior, con el propósito de que la decisión de compra/adquisición sea adecuada y garantice la satisfacción de la necesidad de la entidad, cumpliendo con los principios de eficiencia, eficacia, economía y transparencia, buscando promover la pluralidad de oferentes y libre competencia.

Se deja constancia mediante el presente documento, del análisis del sector "Económico" realizado en la etapa de planeación y estructuración de este, así:

1. OBJETO CONTRACTUAL

ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TERRESTRE DE TRANSPORTE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM), TRACCIÓN 4X4, MODELO 2026 O SUPERIOR, COMPLETAMENTE CARROZADA Y DOTADA CON EQUIPOS DE SOPORTE AVANZADO.

2. SECTOR ECONOMICO

En este contexto, el transporte asistencial medicalizado terrestre constituye un componente esencial para garantizar el acceso efectivo, oportuno y seguro a servicios de salud de mediana y alta complejidad, especialmente para pacientes críticos pertenecientes a comunidades indígenas rurales y dispersas que requieren monitorización continua,

ventilación, desfibrilación, administración controlada de medicamentos y demás medidas de soporte avanzado durante su traslado.

El mercado colombiano de ambulancias de Transporte Asistencial Medicalizado —TAM— está conformado por concesionarios e importadores de vehículos, empresas especializadas en transformación y carrozado de ambulancias, proveedores de equipos biomédicos, distribuidores de dispositivos médicos y empresas que prestan servicios de mantenimiento, calibración y soporte técnico. Estos agentes se encuentran principalmente en ciudades como Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y otras capitales con capacidad industrial y logística para atender procesos de suministro en el ámbito nacional.

La adquisición de una ambulancia TAM comprende diferentes componentes: el vehículo base; la transformación y adecuación del habitáculo asistencial; los sistemas eléctricos, de climatización, oxigenoterapia, comunicaciones y georreferenciación; la señalización óptica y sonora; la dotación médica; los equipos biomédicos; la matrícula, el SOAT, el transporte hasta el lugar de entrega, las garantías, la capacitación y el soporte posventa.

Los precios del mercado pueden variar, entre otros aspectos, por:

- Las características del chasis, el motor, la tracción, la capacidad de carga y las condiciones de seguridad del vehículo.
- La configuración 4x4 requerida para atender zonas rurales y vías con condiciones variables de transitabilidad.
- El diseño, los materiales y las características técnicas del carrozado.
- Los sistemas de climatización, energía, oxigenoterapia, comunicación y georreferenciación.
- La marca, el modelo, la tecnología y las prestaciones de los equipos biomédicos.
- La inclusión de ventilador de transporte, monitor multiparámetros con capnografía, desfibrilador con marcapasos, bombas de infusión y demás dotación propia de una ambulancia medicalizada.
- La vigencia y cobertura de las garantías del vehículo, el carrozado y los equipos médicos.
- La disponibilidad de repuestos, mantenimiento, calibración, asistencia técnica y soporte posventa.
- Los gastos de matrícula, SOAT, transporte, pruebas funcionales, capacitación y entrega en el territorio.

Los proveedores del sector ofrecen diferentes alternativas de vehículos y configuraciones técnicas que pueden cumplir las condiciones requeridas para una ambulancia TAM. Por ello, las especificaciones contractuales deberán formularse mediante requisitos funcionales, técnicos y de desempeño, permitiendo configuraciones equivalentes o superiores y evitando establecer condiciones asociadas exclusivamente con una marca, modelo, fabricante o concesionario determinado.

Las empresas interesadas deberán acreditar experiencia relacionada con la fabricación, transformación, adecuación, dotación o suministro de ambulancias terrestres; capacidad técnica y logística; disponibilidad de servicio posventa; garantía de los componentes suministrados; personal especializado; y cumplimiento de las disposiciones sanitarias, vehiculares y técnicas aplicables.

Normatividad aplicable

Resolución 3100 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social y sus modificaciones vigentes: establece los procedimientos y condiciones para la inscripción de los prestadores de servicios de salud y la habilitación de los

servicios, incluido el Transporte Asistencial Medicalizado. La Resolución 2080 de 2026 confirmó su continuidad normativa, junto con las disposiciones que la modifican o adicionan.

NTC 3729 de ICONTEC, en su versión aplicable: establece las condiciones técnicas relacionadas con la tipología vehicular y las ambulancias de transporte terrestre. El proveedor deberá demostrar el cumplimiento de los requisitos técnicos aplicables al vehículo y a su transformación.

Ley 1831 de 2017 y sus disposiciones reglamentarias: regula la dotación, disposición, acceso y utilización de desfibriladores externos automáticos, incluyendo los transportes de asistencia básica y medicalizada.

Decreto 4725 de 2005 y demás normas aplicables a dispositivos médicos y equipos biomédicos: regula el régimen de registros sanitarios, permisos de comercialización, vigilancia, mantenimiento y control de los dispositivos médicos y equipos biomédicos suministrados.

Decreto 1953 de 2014: establece el régimen especial para poner en funcionamiento los territorios indígenas y administrar sus sistemas propios, incluido el Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural —SISPI—, bajo los principios de autonomía, enfoque diferencial e interculturalidad.

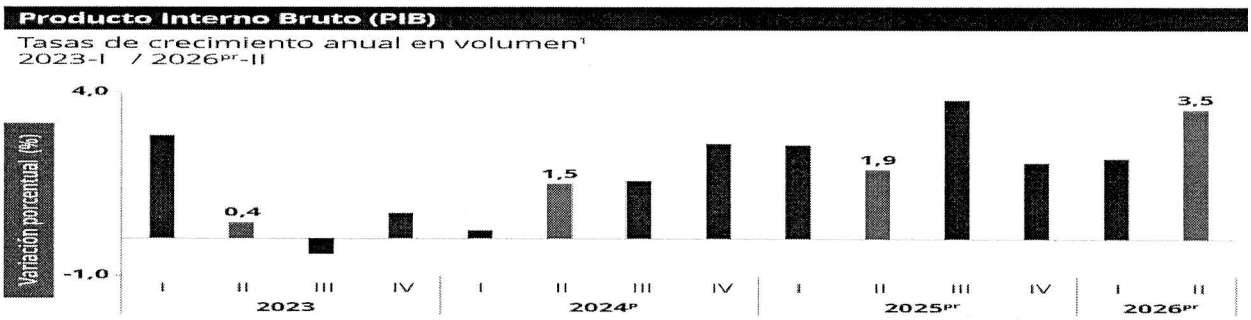
Por lo anterior, para el análisis del sector y la estructuración del proceso contractual se tendrán en cuenta los siguientes aspectos:

1. La existencia de pluralidad de proveedores con capacidad para suministrar, transformar, dotar y entregar ambulancias TAM terrestres.
2. La comparación de precios unitarios y totales mediante cotizaciones que comprendan características técnicas equivalentes.
3. La definición de especificaciones técnicas mínimas mediante criterios de desempeño, seguridad y funcionalidad, sin direccionamiento hacia una marca determinada.
4. El cumplimiento de la Resolución 3100 de 2019, sus modificaciones vigentes, la NTC 3729 aplicable y las demás normas sanitarias, técnicas y vehiculares correspondientes.
5. La exigencia de registros sanitarios o permisos de comercialización de los dispositivos médicos y equipos biomédicos, cuando resulten aplicables.
6. La entrega de certificados de fábrica, fichas técnicas, manuales de usuario, protocolos de mantenimiento y documentos de calibración o verificación de los equipos biomédicos.
7. La capacidad de carga del vehículo una vez realizado el carrozado e instalada la totalidad de la dotación, garantizando su estabilidad, seguridad y adecuado desempeño.
8. La garantía independiente para el vehículo, el carrozado, los sistemas eléctricos y los equipos biomédicos.
9. La disponibilidad de repuestos, talleres autorizados, asistencia técnica, mantenimiento preventivo y correctivo y soporte posventa.
10. La capacitación del personal designado por el Resguardo y por el prestador responsable de la operación, respecto del manejo seguro de los equipos y sistemas instalados.
11. La inclusión de matrícula, SOAT, transporte, pruebas funcionales y entrega de la ambulancia en el territorio de Tuchín.
12. La verificación previa de que el prestador responsable de la operación se encuentre habilitado para prestar el servicio de Transporte Asistencial Medicalizado y disponga del talento humano, los insumos, las comunicaciones y la capacidad financiera requeridos para garantizar su sostenibilidad.

2.1. ANÁLISIS DEL MERCADO

PRODUCTO INTERNO BRUTO[1]

En el segundo trimestre de 2026pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,5% respecto al mismo periodo de 2025pr.



Fuente: DANE, PIB_T
[1]: Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015
pr: preliminar
p: provisional

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 10,0% (contribuye 1,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,2% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2026pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,9%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 7,9% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).

[1] https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,6% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 6,3% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR

En el segundo trimestre de 2026pr, el valor agregado de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida crece 2,2% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2025pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 7): • Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas crece 5,9%. • Transporte y almacenamiento decrece 0,1%. • Alojamiento y servicios de comida decrece 4,0%. Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida crece en 0,3%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas: • Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas crece 1,8%. • Transporte y almacenamiento decrece 0,6%. • Alojamiento y servicios de comida decrece 1,7%.

INDUSTRIAS MANUFACTURERAS

En el segundo trimestre de 2026pr, el valor agregado de las industrias manufactureras crece 2,0% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2025pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 4):
• Elaboración de productos alimenticios; elaboración de bebidas; elaboración de productos de tabaco crece 3,6%.
• Fabricación de productos textiles; confección de prendas de vestir; curtido y recurtido de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y artículos similares, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería; adobo y teñido de pieles decrece 7,1%.
• Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería; fabricación de papel, cartón y productos de papel y de cartón; actividades de impresión; producción de copias a partir de grabaciones originales decrece 4,7%.
• Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles; fabricación de sustancias y productos químicos; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico; fabricación de productos de caucho y de plástico; fabricación de otros productos minerales no metálicos crece 2,0%.
• Fabricación de productos metalúrgicos básicos; fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.; fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques; fabricación de otros tipos de equipo de transporte; instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo crece 5,6%.

• Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras crece 6,9%. Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las industrias manufactureras decrece en 0,4%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:
• Elaboración de productos alimenticios; elaboración de bebidas; elaboración de productos de tabaco crece 2,5%.
• Fabricación de productos textiles; confección de prendas de vestir; curtido y recurtido de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y artículos similares, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería; adobo y teñido de pieles decrece 2,1%.
• Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería; fabricación de papel, cartón y productos de papel y de cartón; actividades de impresión; producción de copias a partir de grabaciones originales decrece 0,1%.
• Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles; fabricación de sustancias y productos químicos; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico; fabricación de productos de caucho y de plástico; fabricación de otros productos minerales no metálicos decrece 0,8%.
• Fabricación de productos metalúrgicos básicos; fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.; fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques; fabricación de otros tipos de equipo de transporte; instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo decrece 0,3%.
• Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras crece 0,1%.

ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS

En el segundo trimestre de 2026pr, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 2,6% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2025pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 11):
• Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 3,7%.
• Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,8%. Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece en 0,8%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:
• Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 1,5%.
• Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 0,2%.

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR[2].

Información agosto 2026

[2] https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica

Índice de Precios al Consumidor (IPC)
Variación mensual, año corrido y anual
Total nacional
2025 - 2026 (agosto)

IPC	Agosto					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	0,19	0,39	4,22	5,35	5,10	6,24

Fuente: DANE, IPC

Fuente: DANE, IPC.

En agosto de 2026 la variación mensual del IPC fue 0,39%, la variación año corrido fue 5,35% y la anual 6,24%.

En agosto de 2026 la variación anual del IPC fue 6,24%, es decir, 1,14 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,10%.

En el mes de mayo de 2026, el IPC registró una variación de 0,47% en comparación con abril de 2026, cinco divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,47%): Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,86%), Recreación y cultura (0,77%), Transporte (0,61%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0,53%) y por último, Salud (0,52%). Por debajo se ubicaron: Prendas de vestir y calzado (0,42%), Restaurantes y hoteles (0,38%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0,27%), Información y comunicación (0,25%), Bienes y servicios diversos (0,22%), Educación (0,00%) y por último, Alimentos y bebidas no alcohólicas (-0,02%).

Variaciones y contribuciones de las subclases en el mes En mayo de 2026.

En mayo de 2026 en comparación con abril de 2026, la variación de las subclases que más aportaron al índice total fueron: arriendo imputado (0,67%), combustibles para vehículos (2,34%), arriendo efectivo (0,69%), suministro de agua (2,38%), carne de res y derivados (1,36%), electricidad (1,04%), comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (0,33%), servicios relacionados con la copropiedad (1,25%), alcantarillado (2,66%) y frutas frescas (0,88%). Las subclases con aportes negativos a la variación fueron: tomate (-13,36%), plátanos (-5,54%), vehículo particular nuevo o usado (-0,31%), hortalizas y legumbres frescas (-1,26%) y naranjas (-6,36%).

INCREMENTO DEL SALARIO MÍNIMO:

Otro de los componentes fundamentales en el desarrollo de las actividades del sector es el talento humano, de tal manera que las variaciones del salario mínimo inciden directamente en el desarrollo de las actividades de este sector, dado que dicho salario tiene vigencia y aplicación en todo el territorio nacional.

El Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMMLV) en Colombia para la vigencia 2026 fue fijado en $1.750.905, y el auxilio de transporte en $249.095, para un total mensual de $2.000.000, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1469 del 29 de diciembre de 2025 (salario mínimo) y el Decreto 1470 del 29 de diciembre de 2025 (auxilio de transporte).

Estos indicadores fundamentales permiten identificar las variaciones de los precios, tanto de los productos de consumo como del componente salarial, lo cual contribuye a observar la dinámica económica del sector analizado, por cuanto el valor de los insumos y del talento humano que será provisto mantiene una alta correlación con dichos indicadores. En consecuencia, las variaciones del salario mínimo y sus componentes inciden en la planeación y

ejecución presupuestal del contrato, especialmente en los rubros asociados a mano de obra, logística y prestación de servicios vinculados a los procesos de implementación en territorio.

PRINCIPALES INDICADORES DEL MERCADO LABORAL[3]

Total nacional mensual

Para abril de 2026, la tasa de desocupación del total nacional fue 8,8%, siendo similar a la registrada en el mismo mes de 2025. La tasa global de participación se ubicó en 64,7%, lo que significó un aumento de 1,0 puntos porcentuales frente a abril de 2025 (63,7%). Finalmente, la tasa de ocupación fue 59,1%, lo que representó un aumento de 0,9 puntos porcentuales respecto al mismo mes del año anterior (58,1%).

Total nacional trimestre móvil

En el total nacional, la tasa de desocupación del trimestre móvil febrero - abril 2026 fue 8,9%, lo que representó una disminución de 0,6 puntos porcentuales respecto al trimestre móvil febrero - abril 2025 (9,6%). La tasa global de participación se ubicó en 64,8%, mientras que en el mismo periodo del año anterior fue 64,4%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 59,0%, lo que representó un aumento de 0,8 puntos porcentuales respecto al trimestre móvil febrero - abril 2025 (58,2%).

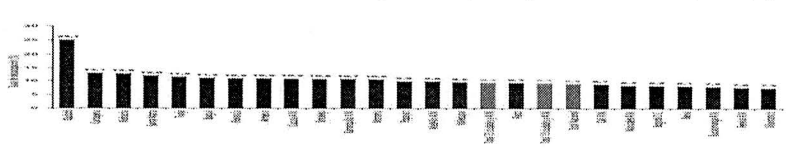
Población ocupada según rama de actividad.

En el mes de abril de 2026, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 24.277 mil personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (1,0 puntos porcentuales); Construcción (0,6 puntos porcentuales) y Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios (0,6 puntos porcentuales).

En abril de 2026, Obrero, empleado particular y Empleado doméstico fueron las posiciones ocupacionales que más aportaron positivamente a la variación de los ocupados en el total nacional con 2,1 y 0,6 puntos porcentuales, respectivamente.

Ranking de ciudades según tasa de desocupación, trimestre móvil febrero - abril 2026

Para el trimestre móvil febrero - abril 2026, de las 23 ciudades y áreas metropolitanas, las que presentaron mayores tasas de desocupación fueron: Quibdó (25,1%), Cartagena (13,1%) y Riohacha (12,8%). Las ciudades con menor tasa de desocupación fueron: Bucaramanga A.M. (7,9%), Pereira A.M. (7,6%) y Villavicencio (7,5%).



Encontrando Sincelejo en una tasa de desocupación de 10,8% y Montería de 10,6%

[3] https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-abr2026.pdf

Mercado laboral de la población según autorreconocimiento étnico - racial Año móvil mayo 2025 - abril 2026[4]

En el total nacional, durante el periodo mayo 2025 - abril 2026, la tasa global de participación (TGP) para la población Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero fue 64,3%; Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano 64,2%, mientras que para la población Indígena esta tasa se ubicó en 63,7%.

Según sexo, la TGP para los hombres Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero fue 77,6%, para los hombres Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano fue 77,5%, mientras que para las mujeres Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero fue 52,1%; y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano esta tasa se ubicó en 52,0%. Por su parte, para los hombres Indígenas la TGP fue 76,2% y para las mujeres 52,3%.

Para las personas que se autorreconocen en un grupo étnico, durante el periodo de referencia, la tasa de ocupación (TO) para la población Indígena fue 58,9%, seguida por las poblaciones Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano con 57,4%. Según sexo, la TO para los hombres Indígenas, Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero; y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano se ubicó en 72,1%. Para las mujeres indígenas esta tasa se ubicó en 46,9%, mientras que para las mujeres Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano fue 43,9%.

Para el periodo mayo 2025 - abril 2026 la tasa de desocupación (TD) para las poblaciones Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero; y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano fue 10,7% seguida de la población Indígena con 7,5%.

Según sexo, para los hombres que se autorreconocen como Negro, Afrodescendiente, Raizal y Palenquero; y Negro, Afrodescendiente o afrocolombiano la TD fue 7,0%, mientras que para las mujeres fue 15,7% en ambas poblaciones. Por su parte, para los hombres Indígenas la TD se ubicó en 5,4% y en 10,3% para las mujeres.

Población ocupada según autorreconocimiento étnico - racial y no étnico - racial por ramas de actividad

Para el total nacional, en el año móvil mayo 2025 - abril 2026, la rama de actividad económica que concentró el mayor número de personas ocupadas según autorreconocimiento étnico - racial fue Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (23,1%); seguido de Comercio y reparación de vehículos (13,5%). Por su parte, en la población que no se autorreconoce en ningún grupo étnico - racial las ramas que más concentraron personas ocupadas fueron Comercio y reparación de vehículos (17,5%) y Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (12,7%).

Población ocupada según autorreconocimiento étnico - racial y no étnico - racial por posición ocupacional

Ahora bien, respecto a la posición ocupacional de la población ocupada, se evidencia que las personas que se autorreconocen en algún grupo étnico en su mayoría se encuentran en las posiciones de Trabajador por cuenta propia (54,0%) y Obrero, empleado particular (30,7%). Por su parte, la población ocupada que no se autorreconoce en ningún grupo étnico - racial se ubica principalmente en Obrero, empleado particular (46,4%), seguido de Trabajador por cuenta propia (39,4%).

[4] https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLPAER-may2025-abr2026.pdf

3. ASPECTOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN.

El sector salud en Colombia ha experimentado en los últimos años una presión significativa debido a: El crecimiento de la población rural y dispersa; Las brechas en el acceso a servicios de urgencias y transporte asistencial, especialmente en zonas indígenas; Las políticas nacionales de atención diferencial en salud para pueblos indígenas, en el marco del Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural (SISPI).

El proyecto de adquisición de una ambulancia terrestre de Transporte Asistencial Medicalizado (TAM) tiene como objetivo fortalecer la prestación del servicio de transporte asistencial de urgencias con enfoque diferencial e intercultural para las comunidades indígenas Zenú del territorio de Tuchín. La intervención responde a la necesidad de contar con capacidad propia para el traslado de pacientes críticos que, durante la remisión, pueden requerir monitorización continua, ventilación, desfibrilación, infusión controlada de medicamentos y demás soporte avanzado, complementando la capacidad actualmente disponible en unidades de Transporte Asistencial Básico (TAB).

De acuerdo con el censo poblacional propio del territorio de Tuchín, vigencia 2025, se registran 48.446 personas pertenecientes al Resguardo Indígena San Andrés de Sotavento, distribuidas en 62 comunidades. Del total registrado, 24.738 son hombres (51,1 %) y 23.708 son mujeres (48,9 %). Esta base propia constituye la referencia demográfica del proyecto y reemplaza las proyecciones poblacionales utilizadas en la versión anterior.

El diagnóstico técnico del parque automotor identifica tres unidades de Transporte Asistencial Básico (TAB) como antecedente. El registro fotográfico actualizado de septiembre de 2026 aporta evidencia directa de las unidades LOK-647 y LOK-592, en las cuales se observan signos de envejecimiento, desgaste y deterioro físico. En consecuencia, la necesidad del proyecto no se limita a reposición vehicular: existe una brecha cualitativa porque el territorio no dispone de una ambulancia TAM propia con dotación de soporte avanzado para remisiones de pacientes de mayor complejidad.

La unidad a adquirir será una ambulancia TAM terrestre 4x4, modelo 2026 o superior, completamente carrozada y dotada conforme a la Resolución 3100 de 2019, la NTC 3729 en su actualización aplicable y las normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan. Como referencia de mercado se cuenta con cotización de septiembre de 2026 para una unidad 4x4 diésel, tipo furgón, con dotación medicalizada que incluye ventilador de transporte adulto, pediátrico y neonatal, monitor multiparámetros con capnografía, desfibrilador con marcapasos, bomba de infusión de dos canales y demás elementos propios de una TAM.

El Resguardo Indígena Zenú de San Andrés de Sotavento ejercerá la dirección, seguimiento y control social del proyecto. La operación deberá articularse mediante convenio o instrumento equivalente con MANEXKA IPS-I o con la estructura indígena de salud que definan las autoridades en el marco del SISPI, previa verificación de la habilitación específica para Transporte Asistencial Medicalizado, disponibilidad del talento humano exigido, mantenimiento, comunicaciones y sostenibilidad financiera del servicio.

El Resguardo Indígena Zenú de San Andrés de Sotavento, que abarca territorios de los departamentos de Córdoba y Sucre, concentra una población mayoritariamente indígena que enfrenta múltiples barreras de acceso a los servicios básicos de salud, especialmente en el componente de atención de urgencias. Las condiciones de ruralidad, dispersión geográfica, deficiencia en las vías de comunicación y la ausencia de transporte asistencial adecuado han generado

una situación crítica que pone en riesgo la vida de los habitantes del resguardo, principalmente de niños, mujeres gestantes, adultos mayores y personas con enfermedades crónicas.

Desde hace años, los líderes comunitarios, los Cabildos y el Cabildo Mayor han elevado solicitudes a las autoridades locales y nacionales para que se atienda la necesidad de contar con una ambulancia dotada y habilitada para el traslado oportuno de pacientes. El Plan de Vida del Pueblo Zenú ha identificado esta necesidad como prioritaria, considerándola fundamental para garantizar el derecho a la salud de acuerdo con la cosmovisión y el enfoque diferencial del pueblo indígena.

El Plan de Desarrollo Municipal de Tuchín 2024-2027 "Nuestro Compromiso es con el Pueblo" incorpora la Línea Estratégica 3.4 "Salud con Identidad Propia", con programas orientados a Salud con Dignidad Humana y Acceso Equitativo en Salud. Esta orientación territorial es coherente con el fortalecimiento de la capacidad de referencia y contrarreferencia para la población indígena y con la incorporación de transporte asistencial adecuado a la complejidad clínica de los pacientes.

La IPS MANEXKA es una institución de salud creada, dirigida y administrada por el Pueblo Zenú, con personería jurídica otorgada por el Ministerio de Salud y Protección Social, habilitada para operar bajo el modelo propio de salud indígena reconocido por la Ley 691 de 2001.

Fue fundada como parte del proceso de consolidación del Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural – SISPI, en respuesta a la necesidad de construir un sistema de salud pertinente culturalmente, con enfoque territorial, que reconociera los saberes tradicionales y la autonomía de los pueblos indígenas en la gestión de su salud.

Este proyecto se formula como una solución técnica, territorial e intercultural sustentada en el censo poblacional propio 2025, que registra 48.446 personas en 62 comunidades del territorio de Tuchín. La magnitud poblacional y la dispersión territorial justifican fortalecer la capacidad de transporte asistencial, procurando el uso eficiente de los recursos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones para Resguardos Indígenas (AESGPRI) y demás fuentes que resulten legalmente procedentes

4. ACUERDOS COMERCIALES

INDICACIÓN DE SI LA CONTRATACIÓN RESPECTIVA SE ENCUENTRA COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO.

De conformidad con el régimen jurídico aplicable a las entidades territoriales indígenas y en atención a la autonomía reconocida constitucionalmente a los resguardos indígenas (artículos 286, 287 y 330 de la Constitución Política de Colombia; Ley 21 de 1991), se precisa que:

El presente proceso contractual no se encuentra cobijado por acuerdos comerciales internacionales ni por tratados de libre comercio suscritos por el Estado colombiano, por tratarse de una contratación adelantada por una entidad territorial indígena con régimen especial y autonomía propia.

En consecuencia, no resulta aplicable la normativa derivada de compromisos internacionales adquiridos en materia de contratación pública por la República de Colombia frente a otros Estados u organizaciones internacionales.

5. ANÁLISIS LEGAL

El presente proceso de selección se enmarca dentro del ejercicio de la autonomía reconocida a los resguardos indígenas por la Constitución Política de Colombia, en sus artículos 286, 287 y 330, así como por la Ley 21 de 1991, mediante la cual se aprueba el Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.

El Resguardo Indígena Zenú San Andrés de Sotavento, en calidad de organización político-administrativa con régimen especial, goza de autonomía para la gestión de sus asuntos internos, incluyendo la posibilidad de contratar bienes, obras y servicios, conforme a sus propios sistemas normativos y organizativos, siempre que se respeten los principios constitucionales y los derechos fundamentales.

Cabe destacar que este proceso no se encuentra cobijado por acuerdos comerciales internacionales ni tratados de libre comercio, dado que el Resguardo Indígena no hace parte de las entidades estatales incluidas en los anexos de cobertura de dichos instrumentos internacionales, y su régimen jurídico responde a una categoría autónoma, propia del derecho constitucional colombiano y del derecho internacional de los pueblos indígenas.

Por lo anterior, la legalidad del presente proceso se sustenta en el marco constitucional, en el reconocimiento de la autonomía de los pueblos indígenas, en la normatividad interna del Resguardo y en la observancia de principios generales del derecho público.

CONSTITUCION POLITICA DE 1991. Artículo 209. *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley".*

De conformidad con el inciso primero del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, las entidades seleccionarán a los contratistas a través de las modalidades de Licitación pública; Selección abreviada; Concurso de méritos; Contratación directa; y, Mínima cuantía.

La determinación de emplear cualquiera de las modalidades en comento, obedece entre otros, a unos criterios claramente establecidos, relacionados con las características del objeto del contrato, su tipología, el sujeto que se selecciona para su celebración, la cuantía, las circunstancias de la contratación, la clase de bienes o servicios a adquirir, o su destinación, entre otros factores.

En el presente caso, los bienes y servicios a adquirir determinan la modalidad de selección de contratista, así:

El literal a) del numeral 2 del artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, al hablar de las reglas con base en las cuales se hace la escogencia del contratista con arreglo a las modalidades de selección, establece:

*"**Artículo 2°. De las modalidades de selección**.*
(...)

2. Selección abreviada. La Selección abreviada corresponde a la modalidad de selección objetiva prevista para aquellos casos en que por las características del objeto a contratar, las circunstancias de la contratación o la cuantía o destinación del bien, obra o servicio, puedan adelantarse procesos simplificados para garantizar la eficiencia de la gestión contractual.

El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

Serán causales de selección abreviada las siguientes:

a) La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización por parte de las entidades, que corresponden a aquellos que poseen las mismas especificaciones técnicas, con independencia de su diseño o de sus características descriptivas, y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos.

Para la adquisición de estos bienes y servicios las entidades deberán, siempre que el reglamento así lo señale, hacer uso de procedimientos de subasta inversa o de instrumentos de compra por catálogo derivados de la celebración de acuerdos marco de precios o de procedimientos de adquisición en bolsas de productos.

En el caso que nos ocupa, los bienes y servicios que se pretenden adquirir gozan de características técnicas uniformes y de común utilización; por lo cual, teniendo en cuenta lo expuesto, el objeto a contratar se incluye dentro de los típicos para la determinación de la modalidad de selección de contratista de SELECCIÓN ABREVIADA, modalidad que será la utilizada por La Entidad para adelantar el proceso de contratación, y se hará uso del procedimiento de ***SUBASTA INVERSA PRESENCIAL.***

Decreto 1082 del 2015:

Artículo 2.2.1.2.1.2.1. Pliegos de condiciones. En los pliegos de condiciones para contratar Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes, la Entidad Estatal debe indicar:
1. La ficha técnica del bien o servicio que debe incluir: a) la clasificación del bien o servicio de acuerdo con el Clasificador de Bienes y Servicios; b) la identificación adicional requerida; c) la unidad de medida; d) la calidad mínima, y e) los patrones de desempeño mínimos.
2. Si el precio del bien o servicio es regulado, la variable sobre la cual se hace la evaluación de las ofertas.
3. Definir el contenido de cada uno de las partes o lotes, si la adquisición se pretende hacer por partes.
Selección Abreviada para la adquisición de Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes por Subasta Inversa

Artículo 2.2.1.2.1.2.2. Procedimiento para la subasta inversa. Además de las reglas generales previstas en la ley y en el presente título, las siguientes reglas son aplicables a la subasta inversa:
1. Los pliegos de condiciones deben indicar: a) la fecha y hora de inicio de la subasta; b) la periodicidad de los Lances; y c) el Margen Mínimo para mejorar la oferta durante la subasta inversa.
2. La oferta debe contener dos parles, la primera en la cual el interesado acredite su capacidad de participar en el Proceso de Contratación y acredite el cumplimiento de la ficha técnica; y la segunda parle debe contener el precio inicial propuesto por el oferente.

3. La Entidad Estatal debe publicar un informe de habilitación de los oferentes, en el cual debe indicar si los bienes o servicios ofrecidos por el interesado cumplen con la ficha técnica y si el oferente se encuentra habilitado.
4. Hay subasta inversa siempre que haya como mínimo dos oferentes habilitados cuyos bienes o servicios cumplen con la ficha técnica.
5. Si en el Proceso de Contratación se presenta un único oferente cuyos bienes o servicios cumplen con la ficha técnica y está habilitado, la Entidad Estatal puede adjudicarle el contrato al único oferente si el valor de la oferta es igualo inferior a la disponibilidad presupuestal para el contrato, caso en el cual no hay lugar a la subasta inversa.
6. La subasta debe iniciar con el precio más bajo indicado por los oferentes y en consecuencia, solamente serán válidos los Lances efectuados durante la subasta inversa en los cuales la oferta sea mejorada en por lo menos el Margen Mínimo establecido.
7. Si los oferentes no presentan Lances durante la subasta, la Entidad Estatal debe adjudicar el contrato al oferente que haya presentado el precio inicial más bajo.
8. Al terminar la presentación de cada Lance, la Entidad Estatal debe informar el valor del Lance más bajo.
9. Si al terminar la subasta inversa hay empate, la Entidad Estatal debe aplicar los criterios del artículo 35 de la Ley 2069 de 2020 conforme con los medios de acreditación del artículo 2.2.1.2.4.2.17 del presente Decreto"

Artículo 2.2.1.2.1.2.3. Información de los participantes en la subasta inversa. La Entidad Estatal debe estructurar la subasta inversa de manera que antes de la adjudicación, los participantes en la subasta no identifiquen las ofertas y los Lances con el oferente que los presenta.

Artículo 2.2.1.2.1.2.4. Terminación de la subasta y adjudicación. La subasta termina cuando los oferentes no hagan Lances adicionales durante un período para la presentación de Lances. La Entidad Estatal debe adjudicar el contrato al oferente que haya presentado el Lance más bajo. En el acto de adjudicación, la Entidad Estatal indicará el nombre de los oferentes y el precio del último Lance presentado por cada uno de ellos.

Artículo 2.2.1.2.1.2.5. Subasta inversa electrónica o presencial. La Entidad Estatal puede escoger si adelanta la subasta inversa electrónica o presencialmente.

Si la Entidad Estatal decide adelantar la subasta electrónicamente debe fijar en los pliegos de condiciones el sistema que utilizará para la subasta inversa y los mecanismos de seguridad para el intercambio de mensajes de da

6. ANALISIS DE LA OFERTA

La presente adquisición se enmarca en el sector económico de la salud, específicamente en el componente de infraestructura, dotación y equipamiento requerido para la prestación del servicio de Transporte Asistencial Medicalizado —TAM—. Asimismo, presenta una relación directa con el sector automotor, la industria de transformación y carrozado de vehículos especiales y el mercado de dispositivos médicos y equipos biomédicos.

El mercado nacional está conformado por diferentes agentes que intervienen en la cadena de suministro, entre los cuales se encuentran los concesionarios e importadores de vehículos base; las empresas especializadas en diseño, transformación y carrozado de ambulancias; los fabricantes, importadores y distribuidores de equipos biomédicos; y los proveedores integrales que entregan ambulancias completamente adecuadas, dotadas, matriculadas y listas para ser incorporadas a un servicio de transporte asistencial.

Los proveedores utilizan diferentes tipos de vehículos base y realizan su transformación conforme a las condiciones técnicas, sanitarias, vehiculares y de seguridad aplicables. En consecuencia, el proceso contractual deberá permitir la presentación de diferentes marcas y configuraciones que cumplan requisitos equivalentes o superiores, evitando establecer condiciones que restrinjan injustificadamente la participación o direccionen la adquisición hacia un fabricante determinado.

Las ambulancias TAM son vehículos especialmente acondicionados para el traslado de pacientes críticamente enfermos que requieren monitorización continua, ventilación, desfibrilación, administración controlada de medicamentos y demás medidas de soporte avanzado durante su desplazamiento. Por ello, su configuración comprende no solo el vehículo y el carrozado, sino también los sistemas de oxigenoterapia, energía, climatización, comunicaciones, georreferenciación, señalización y equipos biomédicos especializados.

La oferta disponible permite adquirir ambulancias bajo la modalidad de solución integral, incluyendo vehículo, transformación, dotación, equipos biomédicos, matrícula, SOAT, garantías, pruebas de funcionamiento, capacitación y entrega en el territorio. Sin embargo, debe precisarse que la habilitación no recae exclusivamente sobre el vehículo: corresponde al prestador responsable de la operación acreditar ante la autoridad sanitaria el cumplimiento de las condiciones exigidas para prestar el servicio de Transporte Asistencial Medicalizado.

Normatividad aplicable

Resolución 3100 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social y sus modificaciones vigentes: establece los procedimientos y condiciones para la inscripción de los prestadores y la habilitación de los servicios de salud, incluido el Transporte Asistencial Medicalizado. Su continuidad normativa fue confirmada mediante la Resolución 2080 de 2026.

NTC 3729 de ICONTEC, en su versión aplicable: establece las condiciones técnicas relacionadas con la tipología vehicular y las ambulancias de transporte terrestre.

Ley 1831 de 2017 y sus normas reglamentarias: regula la dotación, disposición, acceso y utilización de desfibriladores externos automáticos en los transportes de asistencia básica y medicalizada.

Decreto 4725 de 2005 y demás normas concordantes: regula los dispositivos médicos y equipos biomédicos, incluidos los registros sanitarios, permisos de comercialización, mantenimiento y verificación de la calibración, cuando resulten aplicables.

Decreto 1953 de 2014: desarrolla el régimen especial para la administración de los sistemas propios de los pueblos indígenas y su articulación con el Sistema General de Seguridad Social en Salud, en el marco del Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural —SISPI—.

Las empresas identificadas mediante la consulta del mercado deberán verificarse individualmente para determinar si su actividad corresponde a la fabricación, transformación, dotación o suministro de ambulancias o si se limita a la prestación u operación del servicio. La condición de operador de ambulancias no acredita, por sí sola, capacidad para suministrar el vehículo objeto de la contratación.

A continuación, se presenta la matriz para registrar la información consultada en el Sistema Integrado de Información Societaria —SIIS— de la Superintendencia de Sociedades, el Registro Único Empresarial y Social —RUES— y, cuando corresponda, el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud —REPS—:

Empresa identificada

SERVISALUD VITAL S.A.S.
URMÉDICA COLOMBIA S.A.S.
SERVISALUD Y VIDA S.A.S.
AB IPS S.A.S. Ambulancias
AMBULANCIAS DE COLOMBIA OG LTDA.
AEROSANIDAD S.A.S.
HECAR AMBULANCIAS S.A.S.
SyG AMBULANCIAS S.A.S. — IPS
Ambumedical S.A.S.
Fénix Group
Carrocerías Andina

Factores que inciden en el mercado

Los principales factores que inciden en la oferta, disponibilidad y precio de las ambulancias TAM son los siguientes:

1. Las características del vehículo base, incluyendo motor, tracción, capacidad de carga, sistemas de seguridad y disponibilidad en el mercado.
2. La configuración 4x4 requerida para operar en zonas rurales y vías con condiciones variables de transitabilidad.
3. Los materiales, dimensiones y características técnicas del carrozado y del habitáculo asistencial.
4. La tecnología, marca, procedencia y especificaciones de los equipos biomédicos.
5. La inclusión de ventilador de transporte, monitor multiparámetros con capnografía, desfibrilador con marcapasos, bombas de infusión y demás dotación propia de una TAM.
6. La variación de la tasa de cambio, debido a que una parte de los vehículos, componentes y equipos biomédicos puede ser importada.
7. La disponibilidad de inventarios y los tiempos requeridos para la importación, transformación, carrozado, dotación, pruebas y entrega.
8. El cumplimiento de los requisitos técnicos, sanitarios, vehiculares y de seguridad establecidos en la normativa vigente.
9. La vigencia y cobertura de las garantías del vehículo, el carrozado, los sistemas eléctricos y los equipos biomédicos.
10. La disponibilidad de repuestos, talleres autorizados, mantenimiento preventivo y correctivo, calibración y soporte técnico posventa.
11. La inclusión de matrícula, SOAT, transporte hasta el municipio de Tuchín, pruebas funcionales y capacitación del personal designado.
12. La experiencia y capacidad financiera, técnica, organizacional y logística del proveedor para ejecutar integralmente el contrato.
13. Tasa de cambio (COP/USD): incide en el valor de chasis y equipos médicos importados.
14. Disponibilidad de chasis: limitada en algunos periodos por la logística internacional.
15. Normas técnicas vigentes: obligan a las empresas a cumplir con altos estándares de calidad.

16. Condiciones del terreno: en zonas rurales como Tuchín se requieren vehículos con tracción adecuada y elevada capacidad de maniobra.

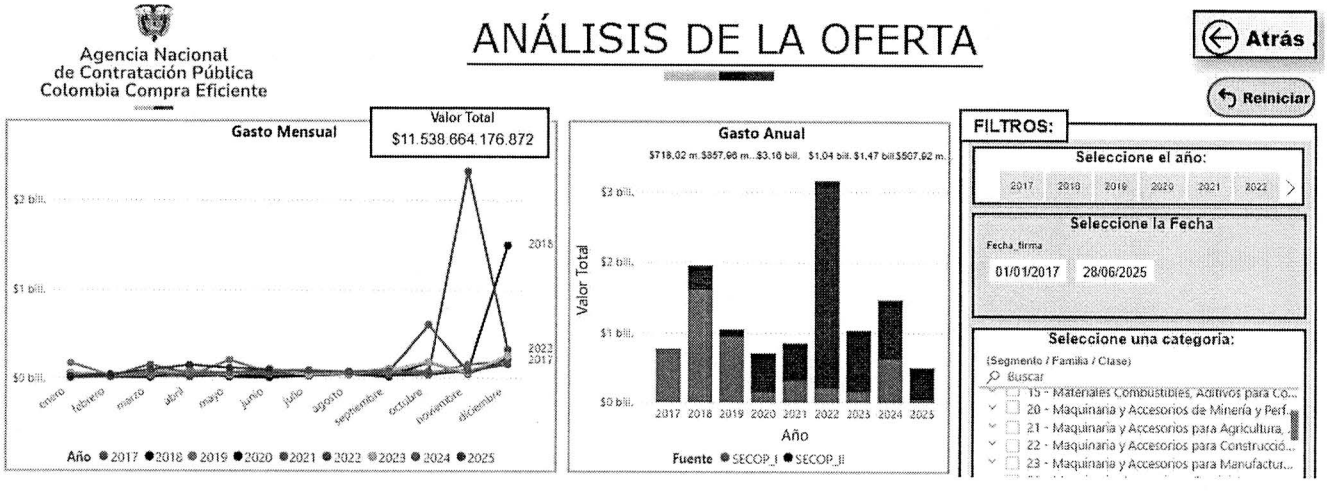
En conclusión, existe un mercado especializado con capacidad potencial para suministrar una ambulancia TAM 4x4 completamente dotada. No obstante, la entidad deberá verificar que los agentes consultados sean proveedores efectivos del bien y no únicamente operadores del servicio, comparar ofertas técnicamente equivalentes y formular requisitos que garanticen calidad, seguridad, cumplimiento normativo, pluralidad de oferentes y soporte posventa.

6.1. Modelo de Abastecimiento Estratégico-MAE – Análisis de la Oferta

A través de la herramienta de visualización para el análisis de la demanda y oferta desarrollada por Colombia Compra Eficiente-CCE en el marco del Modelo de Abastecimiento Estratégico-MAE contenida en: www.colombiacompra.gov.co > Datos de Compra Pública > Abastecimiento Estratégico > Más Información > Herramientas de Visualización para el análisis de la Demanda y Oferta > HERRAMIENTA DE ANÁLISIS DE LA OFERTA, se consultó los posibles oferentes que han participado en los últimos 5 años en algún proceso de contratación a través de SECOP I, SECOP II o la TVEC, para diferentes entidades estatales.

A través de la consulta de los códigos UNSPSC 25101703 ambulancias.

El estudio de oferta nos ofrece la información pertinente al rubro requerido desde el punto de vista de los proveedores en los territorios. De manera particular, el análisis de oferta muestra, en la Figura No 1, que se cuenta con un total de 11,54 mil proveedores del servicio en el país.



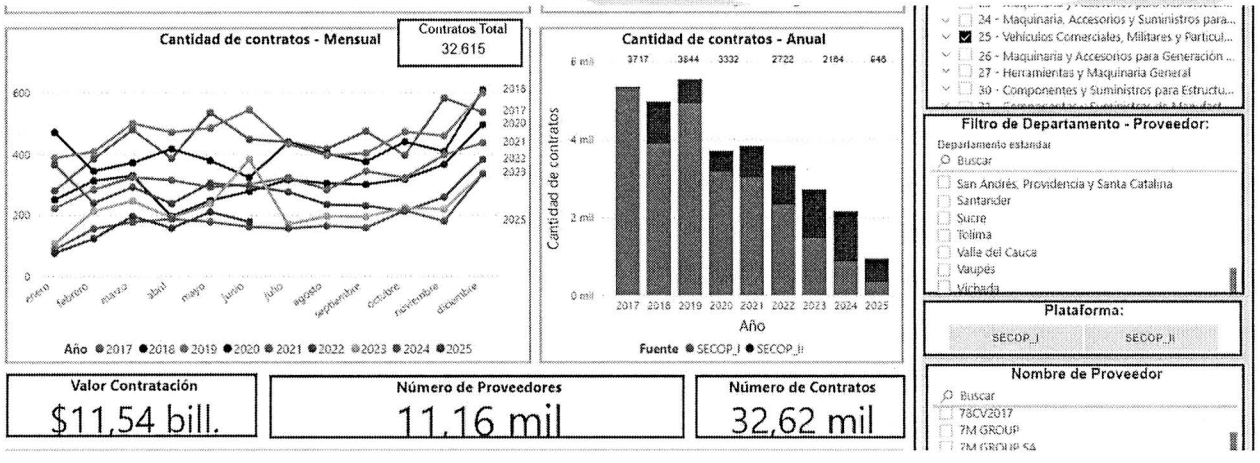


Figura 2. Proveedores a nivel nacional.

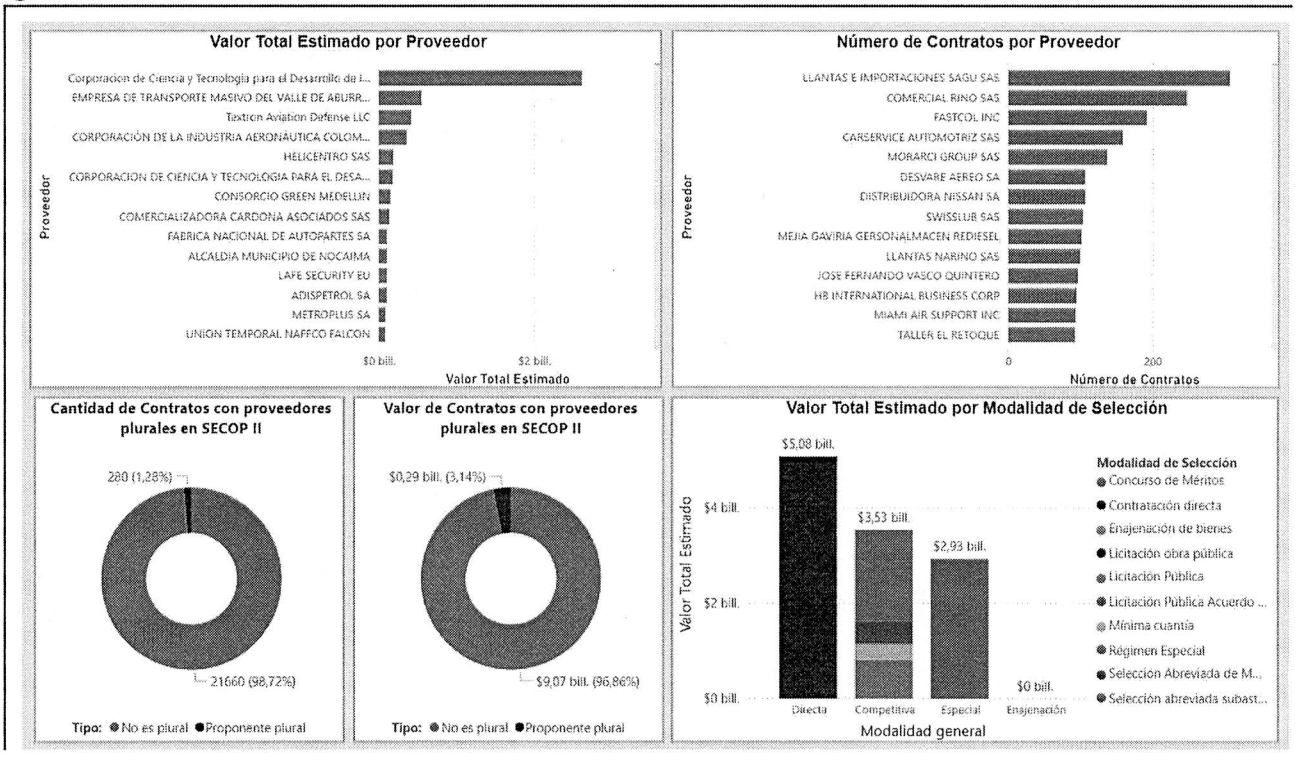
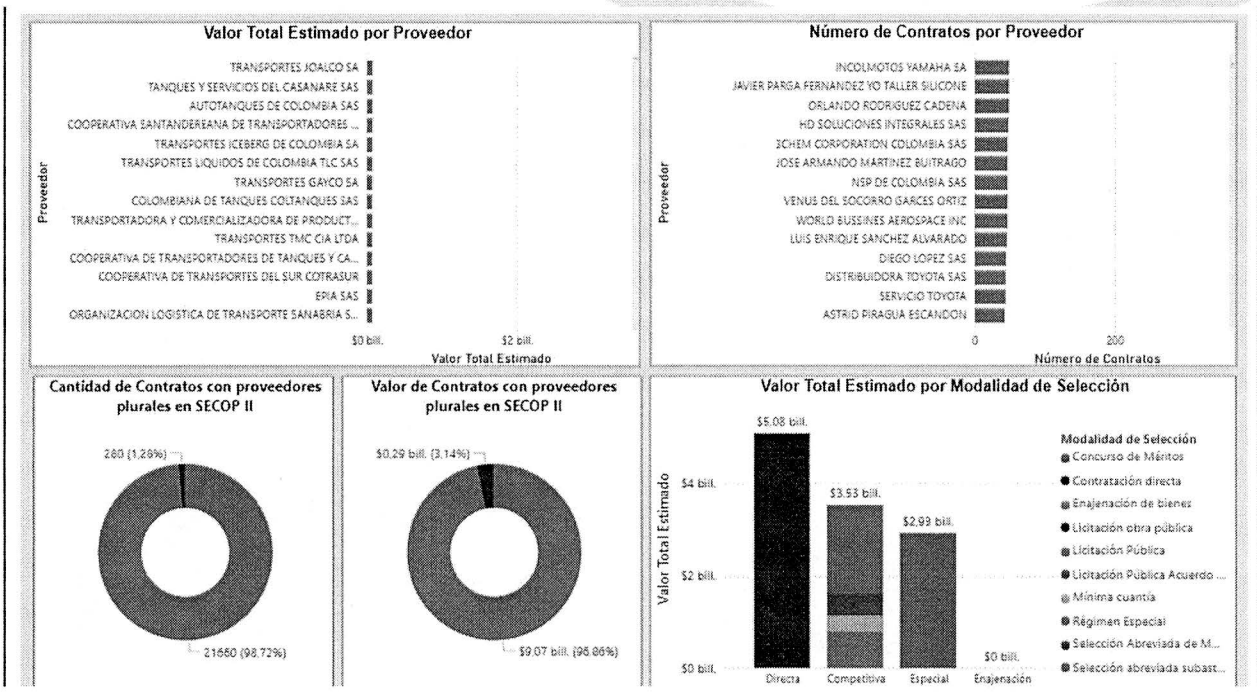


Figura 3. Proveedores a nivel Departamental de Córdoba.



Con respecto, al análisis de la oferta muestra en la Figura 3, que muestra el total de proveedores del servicio en el Departamento de Córdoba. En el mercado se encuentran diferentes oferentes que puedan suministrar el bien y/o servicio requerido, de los cuales se muestran los más representativos:

6.2. Codificación del servicio en el sistema UNSPSC:

De acuerdo con los Códigos Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) proporcionados por Colombia compra eficiente, el objeto:

ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TERRESTRE DE TRANSPORTE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM), TRACCIÓN 4X4, MODELO 2026 O SUPERIOR, COMPLETAMENTE CARROZADA Y DOTADA CON EQUIPOS DE SOPORTE AVANZADO; EN EL MARCO DEL PROYECTO "APOYO PARA EL TRANSPORTE TERRESTRE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM) DE PACIENTES DE LAS COMUNIDADES PERTENECIENTES AL RESGUARDO INDÍGENA ZENÚ SAN ANDRÉS DE SOTAVENTO EN EL TERRITORIO DE TUCHÍN"" se puede ubicar en:

Clasificación UNSPSC	Descripción
25101703	Ambulancias

7. ANÁLISIS ECONÓMICO

Valor Estimado del Presupuesto:

El Resguardo, con el fin de establecer los precios reales con los que atenderá esta contratación, adelantó el estudio de mercado correspondiente, y verificó el precio de los bienes y/o servicios que serán atendidos durante la vigencia del 2026, teniendo en cuenta las actividades y la modalidad de ejecución utilizada en el proceso en curso, conforme al cual se decidió realizar el cálculo tomando los promedios de cotizaciones, revisando factores como el transporte.

El precio incluye: los costos directos e indirectos, en que incurra el contratista para la debida ejecución del contrato, los honorarios, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y demás costos necesarios para el normal desarrollo contractual.

El presupuesto para el actual proceso de contratación con Certificado de Disponibilidad Presupuestal CDP 089 del 2026, el valor del CDP que respalda el presupuesto oficial para el presente proceso de contratación es la suma de **TRESCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES DE PESOS M/CTE ($387.000.000,00)**, incluido IVA, impuestos.

MILLONES DE PESOS M/CTE ($387.000.000,00), incluido IVA, impuestos.

APOYO PARA EL TRANSPORTE TERRESTRE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM) DE PACIENTES DE LAS COMUNIDADES PERTENECIENTES AL RESGUARDO INDIGENA ZENU SAN ANDRÉS DE SOTAVENTO EN EL TERRITORIO DE TUCHÍN				
PRESUPUESTO DETALLADO				
DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Actividad 1. Adquirir vehículos especializados para el traslado asistencial basico TAM.				
Especificaciones resumidas – Ambulancia TAM 4x4 Ambulancia de Transporte Asistencial Medicalizado – TAM, tipo furgón 4x4, modelo 2026 o superior, motor diésel de mínimo 2.393 cc. Cumplimiento de la NTC 3729, Resolución 3100 de 2019, Ley 1831 de 2017 y demás normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan. Carrocería en fibra de vidrio tipo monocasco, con aislamiento termoacústico, piso antideslizante, accesos delantero, lateral y posterior, y habitáculo clínico acondicionado para la atención de pacientes. Sistema eléctrico y de emergencia con iluminación interior, barra de luces, sirena, señalización reflectiva, tomacorrientes de 12V/120V, comunicaciones de doble vía y sistema de georreferenciación. Aire acondicionado para cabina del conductor y área asistencial. Dotación medicalizada que incluye ventilador de transporte adulto, pediátrico y neonatal; monitor multiparámetros con capnografía; desfibrilador con marcapasos; bomba de infusión de dos canales; sistema de oxígeno fijo y portátil; equipo de aspiración; resucitador manual; laringoscopio; camilla principal y secundaria; silla de ruedas e inmovilizadores. Incluye elementos básicos de diagnóstico y atención de urgencias, insumos médicos, elementos de bioseguridad, recipientes para residuos y sistema de registro de datos. Incluye kit de carretera, llanta de repuesto, herramientas, extintores, señales reflectivas, chalecos y demás elementos reglamentarios. Incluye matrícula y SOAT con vigencia de un año, garantías del vehículo, adecuación, equipos biomédicos y dotación. (Ver detalle completo de especificaciones técnicas, dotación y equipos en el documento técnico y anexos del proyecto).	Vehiculo	1	$ 387.000.000,00	$ 387.000.000,00
			COSTOS DIRECTOS	$ 387.000.000,00

NOTA:

1. En el precio se entienden incluidos los costos directos e indirectos que ocasione la **ejecución** del contrato, tales como impuestos nacionales, departamentales y nacionales.

2. El precio total corregido de las ofertas presentadas y/o los valores parciales de ítem no podrán exceder del precio de la respectiva disponibilidad presupuestal; pues de lo contrario la oferta será rechazada.

ESTUDIO DE MERCADO – AMBULANCIA TAM 4x4 – TUCHÍN

Objeto: adquisición de una (1) ambulancia de Transporte Asistencial Medicalizado (TAM) 4x4, completamente dotada, para fortalecer el transporte asistencial de urgencias del territorio indígena de Tuchín.

Indicador	Resultado	Proveedor	Vehículo / modelo	Total cotizado
Número de cotizaciones	3	OSMEC Ambulancias	Nissan Frontier 4x4 diésel – modelo 2026 o superior	$396.000.000
Precio mínimo	$387.000.000	**Salud Cóndor S.A.S.**	**Toyota Hilux 4x4 diésel – 2026**	**$387.000.000**
Precio máximo	$403.000.000	ARCRON	Toyota Hilux 4x4 diésel – 2027	$403.000.000
Promedio simple – 3 cotizaciones	$395.333.333			
Mediana	$396.000.000			
Rango de precios	$16.000.000			
Promedio ofertas modelo 2026 o superior	$395.333.333			
Valor de referencia presupuestal – menor cotización técnicamente comparable	**$387.000.000**			

CONCLUSIONES

1. Las tres cotizaciones analizadas corresponden a vehículos modelo 2026 o superior y, por tanto, son comparables frente al requisito mínimo de año-modelo definido para el proyecto.

2. El mercado observado se ubica entre $387.000.000 y $403.000.000, con una dispersión absoluta de $16.000.000.

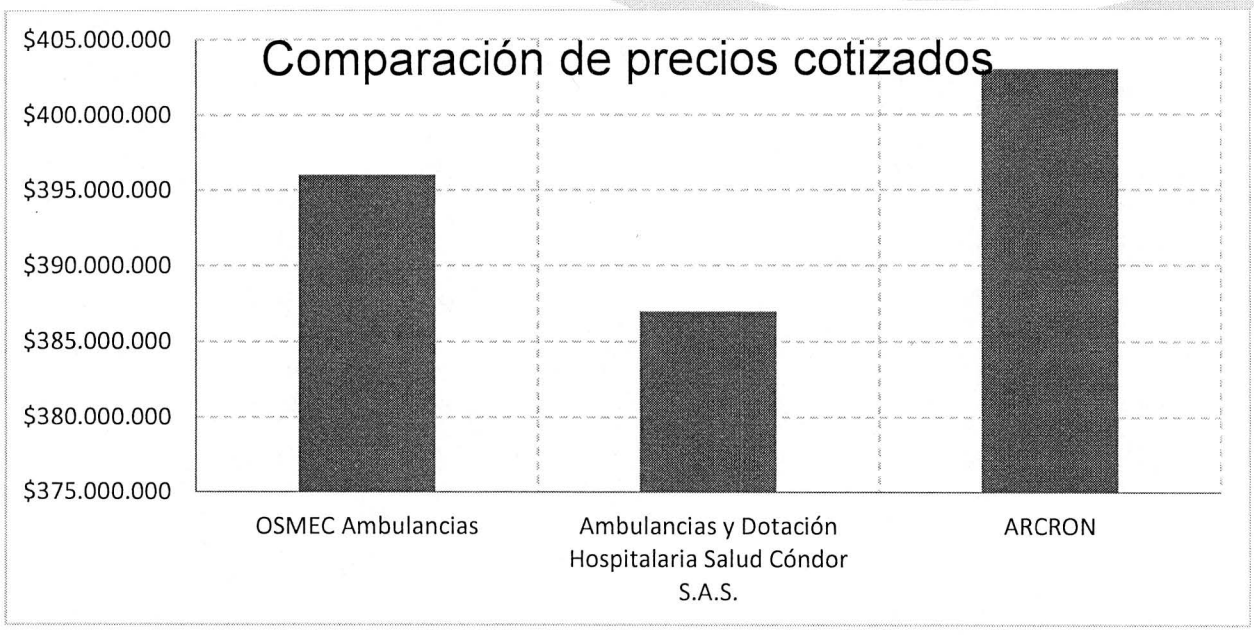
3. El promedio simple de las tres ofertas —que ahora coincide con el promedio de ofertas modelo 2026 o superior— es de $395.333.333; la mediana corresponde a $396.000.000.

4. Para efectos de estructuración presupuestal se mantiene el criterio adoptado de tomar la menor cotización técnicamente comparable: $387.000.000.

5. La cotización tomada como referencia corresponde a Salud Cóndor S.A.S., sobre Toyota Hilux 4x4 diésel modelo 2026, por $387.000.000 incluido IVA, matrícula y SOAT por un año.

6. OSMEC, por $396.000.000, y ARCRON, por $403.000.000, se mantienen como ofertas comparables para sustentar el rango de mercado; la diferencia entre proveedores debe analizarse junto con especificaciones, garantías, plazos y condiciones comerciales.

7. La adopción del menor valor como referencia presupuestal responde a criterios de economía y eficiencia y no sustituye la verificación integral de requisitos técnicos, sanitarios, jurídicos y contractuales durante el proceso de adquisición.



COMPARATIVO ECONÓMICO DE COTIZACIONES

Proveedor	Fecha	Vehículo	Modelo	Valor antes de IVA	IVA	Valor total	Matrícula / SOAT	Desviación vs. promedio	Diferencia vs. menor precio
OSMEC Ambulancias	21/09/2026	Nissan Frontier 4x4 diésel	2026+	$332.773.109	$63.226.890	$396.000.000	Incluidos	0,17%	$9.000.000
Ambulancias y Dotación Hospitalaria Salud Cóndor S.A.S.	**04/09/2026**	**Toyota Hilux 4x4 diésel, tipo furgón**	**2026**	**$325.210.084**	**$61.789.915**	**$387.000.000**	**Incluidos por 1 año**	**-2,11%**	**$0**
ARCRON	21/09/2026	Toyota Hilux 4x4 diésel	2027	$338.655.462	$64.344.538	$403.000.000	Incluidos	1,94%	$16.000.000

Estadístico	Valor	Lectura para la estructuración presupuestal
Mínimo	$387.000.000	Determinación adoptada: las tres cotizaciones corresponden a vehículos modelo 2026 o superior, por lo que son comparables

Máximo	$403.000.000	respecto del requisito mínimo de año-modelo del proyecto. El promedio de las tres ofertas es $395.333.333 y se conserva como referencia estadística del mercado. Para la estructuración presupuestal se mantiene el criterio de seleccionar el menor valor entre las ofertas técnicamente comparables. En consecuencia, el valor de referencia presupuestal es $387.000.000, correspondiente a Salud Cóndor S.A.S. OSMEC ($396.000.000) y ARCRON ($403.000.000) sustentan el rango de mercado y deben valorarse junto con sus condiciones técnicas y comerciales.
Promedio	$395.333.333	
Mediana	$396.000.000	
Rango	$16.000.000	
Promedio modelos 2026+	$395.333.333	
Valor de referencia presupuestal	**$387.000.000**	

8. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

8.1. Estudio de casos

Según lo establecido en la Guía Para la Elaboración de Estudios del Sector es necesario responder los siguientes interrogantes:

¿Cómo ha adquirido la Entidad en el pasado este servicio?

El Resguardo Indígena Zenú San Andrés de Sotavento cuenta con un antecedente contractual relacionado con el objeto del presente proceso. En el año 2025 adelantó el proceso de Selección Abreviada mediante Subasta Inversa Presencial SASI-030 de 2025, que dio lugar al Contrato de Compraventa No. 030, suscrito con la empresa Ambulancias y Dotación Hospitalaria Salud Cóndor S.A.S.

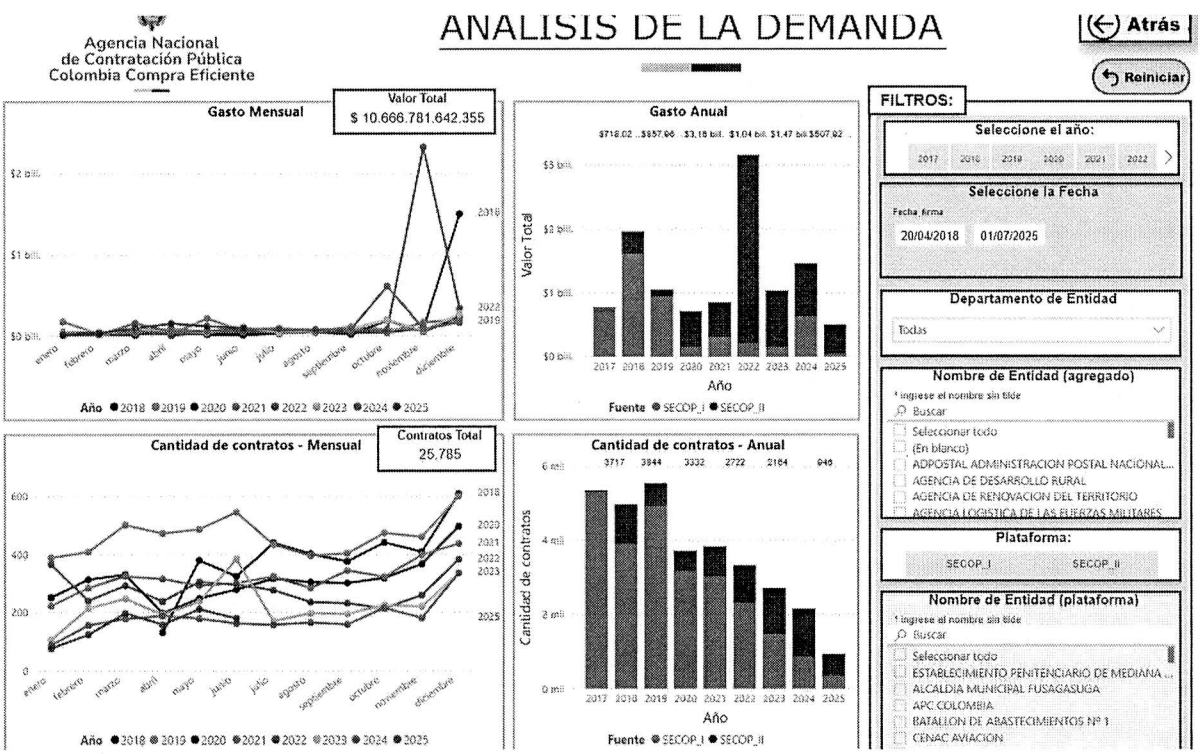
El objeto contractual consistió en la adquisición de una ambulancia de Transporte Asistencial Básico —TAB— terrestre 4x4, debidamente dotada, de conformidad con la Resolución 3100 de 2019 y la NTC 3729, destinada al fortalecimiento del transporte asistencial en el territorio indígena de Tuchín. El contrato tuvo un valor de trescientos cinco millones de pesos ($305.000.000), incluido IVA, y un plazo de ejecución de noventa (90) días.

Este antecedente permite identificar condiciones previamente utilizadas por la Entidad en cuanto a modalidad de selección, requisitos técnicos, plazo, forma de pago, garantías y condiciones de entrega. No obstante, debe considerarse que la adquisición actual corresponde a una ambulancia de Transporte Asistencial Medicalizado —TAM— 4x4, la cual exige una dotación biomédica y unas condiciones de operación de mayor complejidad que las requeridas para una ambulancia TAB.
Por lo anterior, el valor del contrato celebrado en 2025 constituye una referencia histórica, pero no debe utilizarse como único parámetro para determinar el presupuesto oficial del proceso actual. Su análisis deberá complementarse con cotizaciones vigentes, condiciones actuales del mercado, variación de precios de los vehículos, costos de transformación y homologación, y valor de los equipos biomédicos requeridos para la ambulancia TAM.

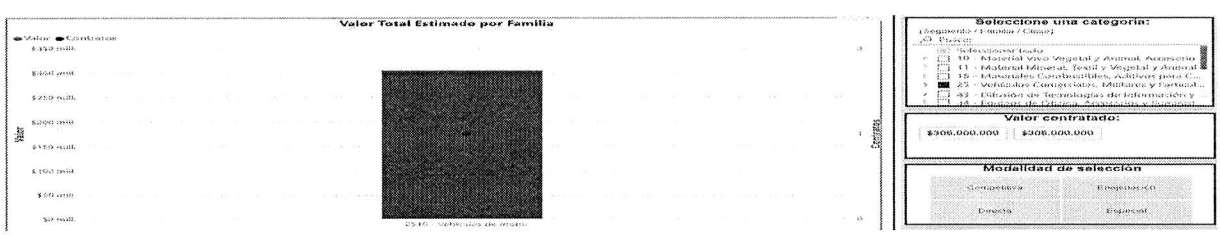
• Insumos de Análisis Estratégicos – MAE – Análisis de la Demanda

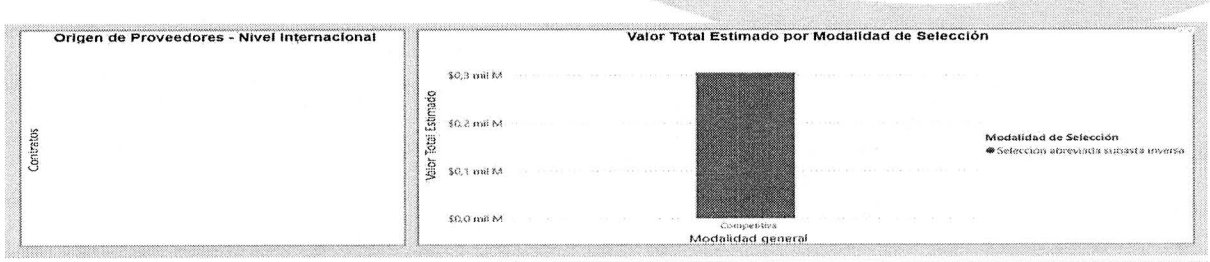
A través de la herramienta de visualización para el análisis de la demanda y oferta desarrollada por Colombia Compra Eficiente-CCE en el marco del Modelo de Abastecimiento Estratégico-MAE contenida en: www.colombiacompra.gov.co > Datos de Compra Pública > Abastecimiento Estratégico > Más Información > Herramientas de Visualización para el análisis de la Demanda y Oferta > HERRAMIENTA DE ANÁLISIS DE LA DEMANDA, se consultó ¿Cómo la Entidad en el pasado ha adquirido el bien, obra o servicio a contratar?, para los últimos 5 años, consulta realizada a través de los códigos UNSPSC 25101703 Ambulancias

En la Figura 4 se observa la adquisición de los servicios en la actividad del correspondiente a los códigos UNSPSC25101703.

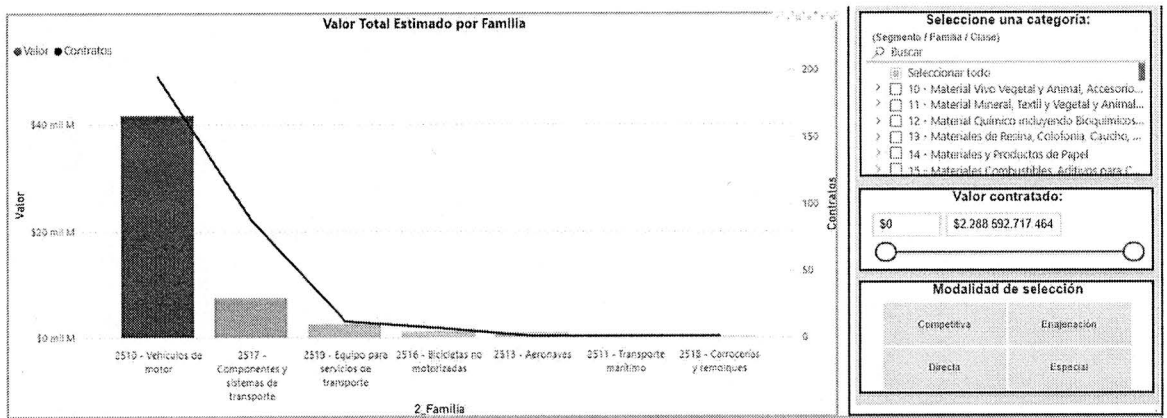


EL resguardo no reporta contratos en esta familia según el análisis de la plataforma.





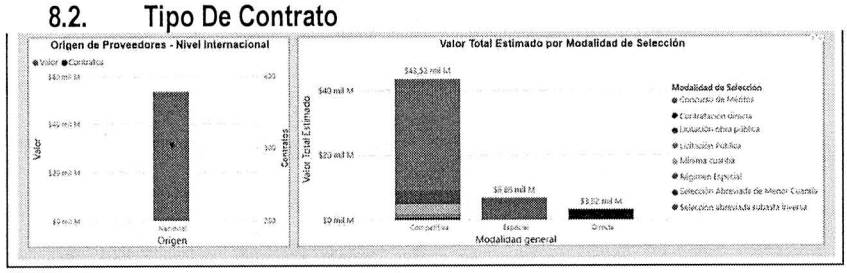
Se procede a revisar las entidades del departamento de Córdoba.



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			2022			
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos
⊞ 2510 - Vehículos de motor	31	$1.003.982.418	2,36%	22	$15.548.424.913	36,59%	23	$3.308.000.530	7,78%	11
⊞ 2517 - Componentes y sistemas de transporte	9	$126.124.168	0,30%	8	$299.586.498	0,70%	14	$546.919.069	1,29%	6
⊞ 2519 - Equipo para servicios de transporte	1	$5.000.000	0,01%	1	$6.202.506	0,01%	2	$25.148.575	0,06%	2
⊞ 2516 - Bicicletas no motorizadas							2	$468.665.450	1,10%	
⊞ 2513 - Aeronaves										1
⊞ 2511 - Transporte marítimo										
⊞ 2518 - Carrocerías y remolques										
Total	41	$1.135.106.586	2,67%	31	$15.854.213.917	37,31%	41	$4.348.733.624	10,23%	20

8.2. Tipo De Contrato



Casa Indígena Zenú - San Andres de Sotavento Córdoba
Email: resguardoindigenazenu2024@hotmail.com

De acuerdo con las especificaciones técnicas del proyecto en mención y a la información analizada en el estudio de la demanda todas las entidades celebraron el contrato por medio de contratos de suministros.

Por lo tanto, se sugiere como referencia para determinar requisitos y/o cláusulas contractuales para tener en cuenta.

8.3. Indicadores Financieros y Operacionales sugeridos

Los indicadores financieros, son utilizados para mostrar las relaciones que existen entre las diferentes cuentas de los estados financieros; desde el punto de vista del contratante le sirve para la predicción del futuro de las empresas oferentes, mientras que para la administración de los proyectos, es útil como una forma de anticipar las condiciones futuras y, como punto de partida para la planeación de aquellas operaciones que hayan de influir sobre el curso futuro de eventos presentados en diferentes proyectos, lo anterior no excluye que estos indicadores son estáticos, es decir son valores tomados como fotografía en el tiempo pasado, los cual los hace vulnerable a cambios a través del tiempo futuro.

El Proponente demostrará los indicadores requeridos con base en la información contenida en el RUP, correspondiente a 31 de diciembre de 2025.

Se toma como referencia los indicadores financieros planteados por Colombia Compra Eficiente en los Acuerdo Marco de Precios, estableció los siguientes indicadores de capacidad financiera[5]:

INDICADOR	ÍNDICE REQUERIDO
Índice de Liquidez	Mayor o igual a 1.07
Nivel de Endeudamiento	Menor o igual a 0.65
Razón de cobertura de intereses	Mayor o igual a 0

Los Proponentes plurales serán evaluados de acuerdo con la opción dos (2) del Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente.

En esta opción, cada uno de los integrantes del Proponente aporta al valor total de cada componente del indicador, de acuerdo con su participación en la figura del Proponente plural (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura). La siguiente es la fórmula aplicable para calcular los indicadores que son índices:

Si el Proponente es plural cada indicador debe calcularse así:

$$Indicador = \frac{\sum_{i=1}^{n} Componente\ 1\ del\ indicador_i \ X porcentaje\ de\ participación_i}{\sum_{i=1}^{n} Componente\ 2\ del\ indicador_i \ X porcentaje\ de\ participación_i}$$

Donde:

- n es el número de integrantes del Proponente plural (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura).

D) ORGANIZACIÓN DE LOS PROPONENTES:

[5] Tomando como referencia los indicadores planteados por Colombia Compra en el acuerdo marco de precios para el transporte terrestres especial.

Se toma como referencia los indicadores financieros planteados por Colombia Compra Eficiente en los Acuerdo Marco de Precios, estableció los siguientes indicadores de capacidad financiera[6]:

INDICADOR	ÍNDICE REQUERIDO
Utilidad operacional sobre activos	Mayor o igual a 0.02
Utilidad operacional sobre patrimonio	Mayor o igual a 0.03

Los Proponentes plurales serán evaluados de acuerdo con la opción dos (2) del Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente.

En esta opción, cada uno de los integrantes del Proponente aporta al valor total de cada componente del indicador, de acuerdo con su participación en la figura del Proponente plural (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura). La siguiente es la fórmula aplicable para calcular los indicadores que son índices:

Si el Proponente es plural cada indicador debe calcularse así:

$$Indicador = \frac{\sum_{i=1}^{n} Componente\ 1\ del\ indicador_i \ X\ porcentaje\ de\ participación_i}{\sum_{i=1}^{n} Componente\ 2\ del\ indicador_i \ X\ porcentaje\ de\ participación_i}$$

Donde:

- n es el número de integrantes del Proponente plural (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura).

8.4. Recomendaciones

De igual manera, al elaborar los estudios previos y en la invitación publica, la entidad deberá tener en cuenta al momento de establecer los requisitos habilitantes lo dispuesto en el Manual de Determinación de Requisitos habilitantes expedido por la Agencia Colombia Compra eficiente y atendiendo a: (a) el Riesgo del Proceso de Contratación; (b) el valor del contrato objeto del Proceso de Contratación; (c) el análisis del sector económico respectivo; y (d) el conocimiento de fondo de los posibles oferentes desde la perspectiva comercial, tal y como lo establece el artículo 2.2.1.1.1.6.2 del decreto 1082 de 2015.

8.5. Valor y Tiempo Estimado

Visto lo anterior, de conformidad con el análisis realizado el valor estimado para la contratación de: ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TERRESTRE DE TRANSPORTE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM), TRACCIÓN 4X4, MODELO 2026 O SUPERIOR, COMPLETAMENTE CARROZADA Y DOTADA CON EQUIPOS DE SOPORTE AVANZADO; EN EL MARCO DEL PROYECTO "APOYO PARA EL TRANSPORTE TERRESTRE ASISTENCIAL MEDICALIZADO (TAM) DE PACIENTES DE LAS COMUNIDADES PERTENECIENTES AL RESGUARDO INDÍGENA ZENÚ SAN ANDRÉS DE SOTAVENTO EN EL TERRITORIO DE TUCHÍN"; para un plazo de ejecución de Dos meses,

[6] Tomando como referencia los indicadores planteados por Colombia Compra en el acuerdo marco de precios para el transporte terrestres especial.

corresponde a la suma de: **TRESCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES DE PESOS M/CTE ($387.000.000,00)**, incluido IVA, impuestos

El presupuesto para el actual proceso de contratación con Certificado de Disponibilidad Presupuestal CDP 089 del 2026 del 2026, el valor del CDP que respalda el presupuesto oficial para el presente proceso de contratación es la suma de.

CONCLUSIÓN

De acuerdo con el análisis técnico, económico, jurídico y de mercado realizado, se concluye que existe una necesidad cierta y una oferta especializada con capacidad potencial para suministrar una ambulancia terrestre de Transporte Asistencial Medicalizado —TAM—, tracción 4x4, modelo 2026 o superior, completamente carrozada y dotada con equipos de soporte avanzado, destinada a fortalecer la atención y el traslado de pacientes críticos de las comunidades indígenas del territorio de Tuchín.

Las tres cotizaciones técnicamente comparables determinaron un rango de mercado entre $387.000.000 y $403.000.000, por lo cual se estableció un presupuesto oficial de TRESCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES DE PESOS M/CTE ($387.000.000), incluido IVA, y un plazo de ejecución de dos (2) meses. Por tratarse de un bien cuyas condiciones técnicas, patrones de calidad y desempeño pueden definirse objetivamente y cuya comparación se realiza principalmente mediante el precio, la contratación se adelantará mediante la modalidad de Selección Abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, a través del procedimiento de Subasta Inversa Presencial, de conformidad con el literal a) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y los artículos 2.2.1.2.1.2.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015.

En consecuencia, se considera viable y conveniente adelantar el proceso contractual, garantizando la selección objetiva, la pluralidad de oferentes, el cumplimiento integral de la ficha técnica, la normativa sanitaria y vehicular, las garantías del vehículo, el carrozado y los equipos biomédicos, así como la capacitación, el mantenimiento y el soporte técnico posventa requeridos para su adecuada operación.

MARTIN DARIO MORENO ARGUELLO

Representante Legal - Cacique Mayor

Proyecto: Jessica pacheco.

Proyecto: Carlos Martínez.