ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN MEDIANTE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA DEL MUNICIPIO DE JESÚS MARÍA - SANTANDER

1. MARCO LEGAL

En cumplimiento de los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio de Jesús María – Santander (en adelante **EL MUNICIPIO**) elabora los presentes Estudios y Documentos Previos como instrumento de planeación contractual que sustenta, de manera jurídica, técnica y económica, el proceso de selección que debe adelantarse para la ejecución del contrato de obra pública aquí estructurado. Los estudios y documentos previos constituyen el soporte para la elaboración del proyecto de pliego de condiciones, del pliego definitivo y del contrato, de conformidad con la normativa de contratación estatal vigente.

El presente documento contiene el análisis integral de la necesidad que se pretende satisfacer; la descripción del objeto a contratar y de sus especificaciones técnicas; la clasificación UNSPSC; la justificación de la modalidad de selección; la estimación del presupuesto oficial; la definición de los requisitos habilitantes, de los criterios de evaluación y de los criterios de desempate; el análisis de procedencia de criterios diferenciales, medidas afirmativas y condiciones especiales de ejecución; el análisis y justificación de compras socialmente responsables; la identificación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles; las garantías exigidas; y los demás elementos requeridos por la normativa vigente.

Con su elaboración, **EL MUNICIPIO** acredita el cumplimiento del principio de planeación que rige la contratación estatal (artículo 3°, numeral 1, y artículo 4° de la Ley 80 de 1993; artículo 5° de la Ley 1150 de 2007; artículos 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015) y garantiza que los interesados cuenten con información clara, suficiente y objetiva para estructurar sus ofertas y valorar adecuadamente el alcance de lo requerido.

Así mismo, se deja constancia de que la contratación proyectada se encuentra inscrita en el Plan Anual de Adquisiciones de la Entidad y cuenta con la correspondiente disponibilidad presupuestal, de modo que la planeación, la programación contractual y la financiación del proceso resultan coherentes entre sí, en concordancia con los principios de economía y responsabilidad en la administración de los recursos públicos.

La presente actuación administrativa se orienta al cumplimiento de los fines esenciales del Estado (artículo 2° de la Constitución Política), a la continua y eficiente prestación de los servicios a cargo del **MUNICIPIO** y a la satisfacción del interés general de la comunidad Jesusmariense, en desarrollo de la función administrativa regida por los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad (artículo 209 de la Constitución Política).

1. DEFINICIONES Y REGLAS DE INTERPRETACIÓN

Para efectos de la interpretación, aplicación y ejecución de los documentos que integran el presente proceso de selección y del contrato que de él se derive, las expresiones que a continuación se relacionan tendrán el significado que se indica, salvo que del contexto se desprenda claramente uno diferente:

PROPONENTE: Persona natural, persona jurídica, consorcio o unión temporal que presenta oferta dentro del presente proceso de selección, con el propósito de participar en la etapa precontractual y ser evaluada conforme a las reglas establecidas en los documentos del proceso.

CONTRATISTA: Persona natural, persona jurídica, consorcio o unión temporal cuya oferta sea aceptada por **EL MUNICIPIO** y con quien se perfeccione el contrato derivado del presente proceso. A partir del perfeccionamiento del contrato, toda referencia contenida en los estudios previos, el pliego de condiciones, el acto de aceptación de la oferta, el contrato y sus anexos al **CONTRATISTA** deberá entenderse efectuada a la parte obligada a ejecutar el objeto contractual en las condiciones técnicas, jurídicas, financieras y administrativas pactadas.

ENTIDAD O MUNICIPIO: Municipio de Jesús María, Santander, en su calidad de entidad estatal contratante, responsable de adelantar el presente proceso de selección, evaluar las ofertas, aceptar la oferta más favorable, celebrar y supervisar el contrato que se derive del mismo.

Las definiciones anteriores son de aplicación obligatoria en todos los documentos que integran el proceso de contratación, esto es, en los estudios previos, el aviso o invitación, las adendas, las observaciones y sus respuestas, los informes de evaluación, el acto de aceptación de la oferta, el contrato, sus modificaciones, actas y los demás documentos que conformen el expediente contractual.

En caso de presentarse diferencias terminológicas, inconsistencias o aparentes contradicciones entre los distintos documentos del proceso, prevalecerán las definiciones aquí establecidas, siempre que su aplicación no contraríe las disposiciones legales vigentes ni altere la naturaleza jurídica del proceso de selección, del contrato o de los derechos y obligaciones de las partes.

Las presentes reglas de interpretación se aplicarán de manera sistemática y armónica con los principios que rigen la contratación estatal —planeación, transparencia, economía, responsabilidad, igualdad, selección objetiva, publicidad y buena fe— consagrados en la Constitución Política, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y las demás normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

2. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN

El artículo 2° de la Constitución Política establece como fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Carta, entre ellos el derecho de los niños, niñas y adolescentes a que sus necesidades se atiendan de manera prevalente (artículos 44 y 45 de la Constitución Política).

De conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad; las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

El artículo 311 de la Constitución Política asigna al municipio, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, la prestación de los servicios públicos que determine la ley, la construcción de las obras que demande el progreso local y la promoción de la participación comunitaria y del mejoramiento social y cultural de sus habitantes.

Es competencia del Alcalde Municipal, de conformidad con el artículo 29, literal D, numeral 5, de la Ley 1551 de 2012, ordenar los gastos y celebrar contratos y convenios municipales de acuerdo con el plan de desarrollo económico y social y el presupuesto, observando las normas jurídicas aplicables, y atender las necesidades insatisfechas de la población en los ámbitos de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, servicios públicos domiciliarios, vivienda, recreación y deporte, en concurrencia y coordinación con las demás entidades territoriales y con la Nación.

En el contexto de los Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), las actividades recreativas, deportivas y de desarrollo motriz coadyuvan a mantener una vida saludable, mejoran la movilidad y contribuyen a prevenir enfermedades. La Organización Mundial de la Salud recomienda, de acuerdo con las etapas de la vida, realizar actividad mediante el juego y al menos sesenta (60) minutos diarios de actividad física para esta población; para ello es indispensable contar con espacios apropiados, como los parques infantiles y sus áreas aledañas.

La exposición de los Niños, Niñas y Adolescentes a actividades al aire libre en espacios recreativos y deportivos contribuye significativamente a reducir el estrés, a fortalecer la salud física, mental y emocional, al desarrollo de habilidades motrices y sociales y al fortalecimiento del sistema inmunológico. Asimismo, promueve hábitos de vida saludable, incentiva la apropiación de los espacios públicos y fomenta la conciencia sobre el cuidado y la conservación del entorno.

REGISTRO FOTOGRÁFICO Y DIAGNÓSTICO DEL ESTADO ACTUAL DEL PARQUE MUNICIPAL

Las siguientes evidencias fotográficas corresponden al estado actual de la infraestructura y constituyen soporte técnico de las necesidades identificadas durante la visita de inspección realizada por la Secretaría de Infraestructura, la cual permitió verificar el deterioro del tapete sintético, de la carpintería en madera, de los columpios y balancines, de la rueda infantil y de las superficies pintadas, así como las condiciones de seguridad y funcionalidad de las áreas de juego:



Fotografía No. 1: Pisos en mal estado



Fotografía No. 2: Sube y baja deteriorado.



Fotografía No. 3: Columpio en malas condiciones.



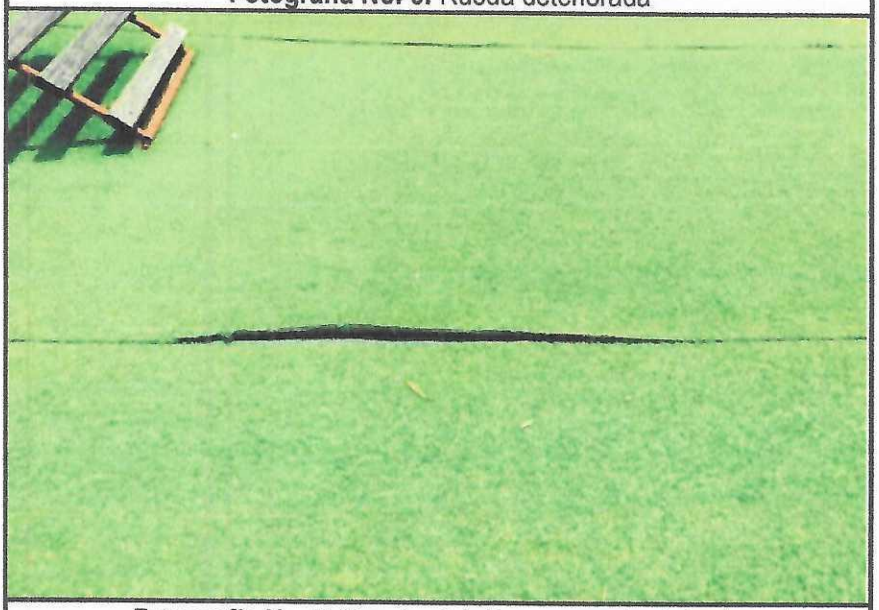
Fotografía No. 4: Madera deteriorada



Fotografía No. 5: Se evidencia un mal estado y en pesimas condiciones.



Fotografía No. 6: Rueda deteriorada



Fotografía No. 7: Tapete sintetico por mantenimiento

EL MUNICIPIO tiene como propósito fortalecer el desarrollo integral de los Niños, Niñas y Adolescentes mediante la generación de espacios adecuados para la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre. El juego al aire libre favorece el desarrollo de competencias socioemocionales como la cooperación, la empatía, el respeto por las

normas y la resolución pacífica de conflictos, al tiempo que estimula la práctica de actividad física desde edades tempranas, contribuyendo a la prevención del sedentarismo y a la mejora de la calidad de vida de la población.

Con el mantenimiento y la adecuación del parque infantil se consolidará este escenario como espacio integral para la recreación, el deporte y la convivencia ciudadana, complementando la oferta de actividades existentes y ampliando las oportunidades de participación de los Niños, Niñas y Adolescentes, en fortalecimiento del uso adecuado del espacio público y de la seguridad de sus usuarios.

La presente contratación se encuentra alineada con el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 "**Jesús María Somos Todos**", específicamente con la Línea Estratégica "Transformación productiva y desarrollo rural", el Sector "Vivienda, ciudad y territorio", el Programa "Ordenamiento territorial y desarrollo urbano" y el Producto/Indicador "Parques mantenidos", conforme se detalla en el certificado del Banco de Programas y Proyectos de Inversión que se relaciona a continuación:

En este sentido, el mantenimiento y la adecuación del parque infantil constituye una inversión orientada a recuperar y conservar la infraestructura recreativa municipal, en concordancia con las metas y los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo Municipal y con el producto de inversión registrado en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión, esto es:

Numero BPIN	202600000003251
Dependencia Responsable	Secretaria de Infraestructura
Valor Proyecto	$ 58.121.415,00
Estado del proyecto	Viabilizado (Registrado actualizado)
UBICACIÓN PLAN DESARROLLO	
Línea estratégica	Transformación productiva y desarrollo rural
Sector	Vivienda, ciudad y territorio.
Programa	Ordenamiento territorial y desarrollo urbano
Producto	Parques mantenidos
Indicador de producto	Parques mantenidos

En virtud de las consideraciones técnicas, jurídicas, operativas y presupuestales anteriormente expuestas, **EL MUNICIPIO** encuentra plenamente justificada la necesidad de adelantar el presente proceso de Selección Abreviada de Menor Cuantía, tendiente a contratar la ejecución del mantenimiento y la adecuación del parque infantil ubicado en el casco urbano del Municipio de Jesús María (Santander), con el fin de recuperar sus áreas de juego, sus equipos y sus superficies, restablecer las condiciones de seguridad y funcionalidad para los usuarios y conservar el patrimonio recreativo municipal, en cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 "Jesús María Somos Todos".

La Entidad señala haber adelantado la correspondiente planeación contractual conforme al Decreto 1082 de 2015 y a la Ley 80 de 1993, habiendo identificado la necesidad, definido las especificaciones técnicas y el alcance de las actividades de intervención (suministro e instalación y mantenimiento de tapete sintético, pintura de estructuras y superficies, carpintería en madera, mantenimiento de columpios y balancines, adecuación de rueda infantil y señalización) y previsto los recursos presupuestales requeridos para la ejecución del contrato. El proceso se encuentra además registrado en el Plan Anual de Adquisiciones de la Entidad, lo que evidencia coherencia entre la planeación, la programación contractual y la necesidad identificada.

Con base en lo anterior, se concluye que la contratación proyectada responde a los principios de planeación, economía, responsabilidad, transparencia, publicidad y selección objetiva que rigen la contratación estatal, con el fin de garantizar una ejecución adecuada del contrato, la protección de los recursos públicos y la conservación y el adecuado disfrute de la infraestructura recreativa del **MUNICIPIO** por parte de la comunidad.

3. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES Y LA IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR

Con el propósito de atender la necesidad identificada en los presentes estudios previos y de garantizar la recuperación y el adecuado funcionamiento de la infraestructura recreativa del **MUNICIPIO**, se requiere adelantar un proceso de selección para contratar un ejecutor de obra que cuente con la capacidad jurídica, financiera, organizacional y técnica, así como con la experiencia necesaria para desarrollar el mantenimiento y la adecuación del parque infantil ubicado en el casco urbano del Municipio de Jesús María (Santander).

La contratación proyectada tiene por finalidad la ejecución de las actividades de obra civil correspondientes a las especificaciones técnicas del proyecto, a fin de contar con un escenario recreativo adecuado, seguro y en buen estado, que mejore los espacios de interacción de la población infantil y juvenil.

EL CONTRATISTA seleccionado será responsable de ejecutar las obras cumpliendo las especificaciones técnicas del proyecto, las normas técnicas colombianas y las disposiciones en materia de seguridad y salud en el trabajo, gestión ambiental y los demás requisitos legales y contractuales exigidos para garantizar la calidad, la estabilidad y el adecuado funcionamiento de las intervenciones objeto del contrato.

3.1. OBJETO DE CONTRATO

MANTENIMIENTO Y ADECUACION DEL PARQUE INFANTIL UBICADO EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE JESUS MARIA – SANTANDER.

3.2. CLASIFICACION DE BIENES Y SERVICIOS - UNSPSC

De conformidad con el Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (United Nations Standard Products and Services Code – UNSPSC), adoptado para la identificación de los bienes y servicios en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP), el objeto del presente proceso se clasifica en los códigos que a continuación se relacionan, los cuales corresponden a las actividades, suministros y servicios que se pretenden contratar.

En atención a lo dispuesto en la normatividad vigente en materia de clasificación de bienes y servicios y, en particular, en lo señalado por Colombia Compra Eficiente respecto de la codificación, para el presente proceso la Entidad solicitará la clasificación hasta el tercer nivel jerárquico del clasificador UNSPSC, es decir, a nivel de segmento, familia y clase. En consecuencia, no se exigirá a los proponentes la indicación del cuarto nivel (producto) en el registro de la oferta, sin perjuicio de que este se suministre cuando se conozca.

Atendiendo la naturaleza y el alcance del objeto contractual, el proceso se clasifica mediante los siguientes códigos del Clasificador de Bienes y Servicios UNSPSC:

SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO	NOMBRE
11	1111	111117	11111700	Arena
30	3011	301115	30111500	Concretos y morteros
30	3011	301118	30111800	Agregados

SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO	NOMBRE
72	7210	721015	72101500	Servicios de apoyo para la construcción
72	7212	721214	72121400	Servicios de construcción de edificios públicos especializados
72	7215	721525	72152500	Servicios de instalación de pisos
72	7215	721529	72152900	Servicio de montaje de acero estructural
81	8110	811015	81101500	Ingeniería civil y arquitectura

Los códigos anteriormente relacionados guardan correspondencia con el objeto contractual, con las actividades a desarrollar y con el alcance técnico del contrato, y habilitan la verificación de la experiencia de los proponentes en el Registro Único de Proponentes, de conformidad con las directrices expedidas por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

Para efectos de la verificación por la Entidad se tendrá en cuenta la codificación al tercer nivel del clasificador (segmento, familia y clase), sin perjuicio de que el proponente reporte la información hasta el nivel de producto en el Registro Único de Proponentes, conforme a las directrices de Colombia Compra Eficiente.

3.3. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y ALCANCE DEL OBJETO A CONTRATAR

Para el cumplimiento del objeto contractual, **EL CONTRATISTA** deberá ejecutar, bajo su exclusiva responsabilidad y de conformidad con las especificaciones técnicas, las cantidades de obra, los análisis de precios unitarios, el presupuesto oficial y las normas técnicas aplicables, la totalidad de las actividades necesarias para el mantenimiento y la adecuación del parque infantil ubicado en el casco urbano del Municipio de Jesús María (Santander), incluyendo su correcta ejecución, terminación y entrega a satisfacción.

En consecuencia, **EL CONTRATISTA** deberá ejecutar las siguientes actividades, conforme a las cantidades de obra establecidas por la Entidad:

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
1	**PARQUE FRENTE A LA TARIMA**		
1.1	Suministro e instalación de tapete sintético de 10 mm	M2	220
1.2	Pintura para exterior esmalte sintético	ML	159
1.3	Suministro e instalación de madera sapan (incluye chazos, tornillos y pintura barniz)	ML	12
1.4	Mantenimiento de columpios, incluye ajuste de cadena y cambio de silla.	UND	5
1.5	Suministro y adecuación de tubo metálico 2" calibre 0.8, para balancín sube y baja	UND	1
1.6	Mantenimiento de balancín sube y baja	UND	4
1.7	Suministro e instalación de aviso informativo.	UND	1
2	**PARQUE FRENTE AL JARDIN INFANTIL**		
2.1	Mantenimiento de tapete sintético.	M2	43
2.2	Pintura para exterior esmalte sintético	ML	160
2.3	Suministro e instalación de madera sapan (incluye chazos, tornillos y pintura barniz)	ML	42
2.4	Mantenimiento de columpios, incluye ajuste de cadena y cambio de silla.	UND	3

2.5	Mantenimiento de rueda infantil, (cambio de tubo de 4" calibre 80, anclaje en concreto con acero, soldadura, accesorios y puesta en funcionamiento)	UND	1
2.6	Pintura tipo 1 exterior para graderías.	M2	32

Las cantidades de obra establecidas en el presente proceso corresponden a estimaciones realizadas por la Entidad con fundamento en los estudios técnicos, el diagnóstico de campo, el análisis de necesidades y la estructuración del proyecto, y sirven como base para la formulación de la oferta económica y para la posterior ejecución contractual.

En consecuencia, **EL CONTRATISTA** deberá ejecutar las actividades conforme a las cantidades previstas y a las especificaciones técnicas definidas por la Entidad, garantizando en todo caso la calidad de los materiales, la correcta aplicación de los procedimientos constructivos, el cumplimiento de las normas técnicas vigentes, así como las disposiciones en materia de seguridad y salud en el trabajo y de gestión ambiental inherentes al proyecto.

La ejecución de las obras deberá asegurar la estabilidad, la funcionalidad, la durabilidad y la correcta terminación de las intervenciones realizadas, de conformidad con los estándares técnicos exigidos para este tipo de infraestructura recreacional y con la normativa de seguridad aplicable a los juegos y áreas infantiles.

Así mismo, para la determinación de las actividades, las cantidades y los valores unitarios del presente proceso, la Entidad tuvo en cuenta los análisis de precios unitarios (APU), los estudios de mercado del sector de la construcción y de los suministros correspondientes, y las condiciones técnicas particulares del proyecto, garantizando la razonabilidad del presupuesto oficial y la viabilidad de su ejecución.

3.4. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR

De conformidad con lo establecido en el numeral 1 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, el contrato que se derive del presente proceso de selección corresponderá a un **CONTRATO DE OBRA PÚBLICA**, por cuanto su objeto comprende la ejecución de trabajos materiales de construcción, mantenimiento y adecuación consistentes en la intervención del parque infantil, mediante actividades de obra civil orientadas a recuperar, conservar y adecuar sus áreas de juego, equipos y superficies.

La ejecución contractual se realizará conforme a las especificaciones técnicas, cantidades de obra, presupuesto oficial, análisis de precios unitarios y los demás documentos que hacen parte integral del proceso de selección.

3.5. PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será de **UN (1) MES**, contado a partir de la suscripción del Acta de Inicio por parte del **CONTRATISTA** y del supervisor designado por la Entidad, previo el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y de inicio de ejecución establecidos en la normatividad vigente.

Dentro de dicho plazo, **EL CONTRATISTA** deberá ejecutar la totalidad de las actividades objeto del contrato, conforme a las especificaciones técnicas, las cantidades de obra y el cronograma de ejecución, y deberá tramitar la terminación y la entrega de las obras a satisfacción de la Entidad.

Será responsabilidad del **CONTRATISTA** adoptar las medidas técnicas, administrativas, operativas, logísticas y de gestión necesarias para asegurar el cumplimiento del plazo contractual, disponiendo oportunamente del personal —incluido el residente de obra—, de equipos, herramientas, materiales y demás recursos requeridos para la correcta ejecución de las obras, sin que ello genere costos adicionales ni implique derecho a mayores plazos o valores a su favor.

3.6. LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

La ejecución del contrato se realizará en el casco urbano del **MUNICIPIO**, en las dos áreas del parque infantil objeto de la intervención (frente a la tarima y frente al jardín infantil), de conformidad con el objeto contractual, las especificaciones técnicas, las cantidades de obra y los demás documentos que integran el proceso de selección.

3.7. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA

3.7.1. OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS DEL CONTRATISTA

Además de estudiar el proyecto, **EL CONTRATISTA** analizará el contrato, el pliego de condiciones, los anexos y cualquier otro documento oficial concerniente al proyecto, cuyo conocimiento integral se presume con la presentación de la oferta.

El estudio de la minuta del contrato y de las demás condiciones contractuales marcará las pautas para la administración general del proyecto y, por consiguiente, para el cumplimiento de las obligaciones legales que de él se derivan.

Control del programa de obra e inversiones

EL CONTRATISTA está obligado a realizar la totalidad del proyecto de acuerdo con el programa de obra e inversiones aprobado por **EL MUNICIPIO** y el supervisor como representante del **MUNICIPIO**, vigilará su cumplimiento, así como el interventor.

EL CONTRATISTA junto con el supervisor e interventor evaluará semanalmente la ejecución del contrato, revisando el programa de obra actualizado para establecer en qué condiciones avanzan los trabajos. De estas evaluaciones se levantará un acta, donde se consignará el estado real de los trabajos; en caso de presentarse algún atraso, se señalarán los motivos del mismo, dejando constancia de los correctivos que se tomarán para subsanar dicho atraso, los cuales se plasmarán en un plan de contingencia que no implique la modificación del programa de obra mensual ni una prórroga del plazo inicialmente establecido.

Cuando se presenten circunstancias especiales, tales como ampliación de plazo, incremento de la apropiación presupuestal y/o modificación de las cantidades de obra, **EL CONTRATISTA** deberá someter a revisión y aprobación de la Interventoría, para que ésta, a su vez, obtenga la respectiva aprobación por parte del **MUNICIPIO**.

Revisión y aprobación de las Actas de avance

EL CONTRATISTA y el supervisor o interventor (según corresponda) del contrato, deberán elaborar las actas con el fin de verificar el estado de las obras.

El supervisor o interventor (según corresponda) revisará y aprobará las cantidades de obra bajo su responsabilidad, plasmadas en las actas de obra del proyecto, verificando que la información financiera acumulada, el valor de los contratos adicionales, las modificaciones a las cantidades de obra medida y aceptada para el pago, el valor de la obra ejecutada y los acumulados, y toda la información adicional esté correcta, para lo cual anexará un balance general de la obra ejecutada. Bajo ningún aspecto, el supervisor o interventor aceptará obras que estén por fuera del contrato original y que no hayan sido previamente autorizadas por **EL MUNICIPIO** y debidamente incluidas mediante actas de modificación de cantidades de obra, o contrato adicional, según sea el caso. Las actas de obra requieren la firma del interventor del contrato y deberán presentarse al **MUNICIPIO** dentro de los 5 días siguientes a la fecha de corte de la obra.

Revisión de las actas de modificación de cantidades de obra

El Interventor o supervisor (según corresponda) elaborará las actas de modificación a las cantidades de obra iníciales del contrato, verificando que la información incluida esté correcta; en caso de ser necesario introducir modificaciones a las cantidades de obra inicialmente contratadas, el Interventor hará una evaluación minuciosa de cada uno de los ítems del contrato, de forma tal que dichas modificaciones no impliquen cambios significativos en las actividades fundamentales para cumplir con el objeto del contrato, todo lo cual quedará a juicio del **MUNICIPIO** para su perfeccionamiento.

Las actas de modificación requieren de la firma del interventor o supervisor (según corresponda) del contrato y aprobación del **MUNICIPIO** previa justificación del Interventor.

Concepto sobre el análisis de precios unitarios no previstos, elaborados por EL CONTRATISTA

En caso de necesitarse la incorporación de nuevos ítems no contemplados en el contrato original, **EL CONTRATISTA** presentará a la supervisión o interventor (según corresponda), con copia al **MUNICIPIO**, un informe que incluya el análisis detallado de cada precio.

El interventor realizará y presentará su propio análisis de precios, justificando cada uno de los componentes del mismo, y entregando su concepto acerca del análisis presentado por **EL CONTRATISTA**. Igualmente, informará sobre los volúmenes de obra por ejecutar, presentando sus recomendaciones y un balance general del contrato.

Salud Ocupacional

EL CONTRATISTA deberá cumplir con todas las normas legales en materia de seguridad y salud en el trabajo; todo su personal deberá estar afiliado y al día en el pago al Sistema General de Seguridad Social Integral, a una EPS, una ARL y una Caja de Compensación Familiar, conforme a la Ley 1562 de 2015 y a la Resolución 0312 de 2019.

3.7.2. OBLIGACIONES TECNICAS DEL CONTRATISTA

Control del personal y del equipo

EL CONTRATISTA designará al residente de obra, quien será su representante en la obra y responsable técnico directo de la ejecución, con plena autonomía para actuar y tomar decisiones en su nombre dentro del marco del contrato; dicho perfil corresponde al mínimo exigido en el presente proceso y su vinculación es responsabilidad exclusiva del **CONTRATISTA**.

La Supervisión o interventoría dará aprobación al personal técnico propuesto por **EL CONTRATISTA** para llevar a cabo el proyecto.

Si el personal es diferente del ofrecido inicialmente por **EL CONTRATISTA**, el Interventor deberá exigirle su cambio en forma inmediata, de no haberse dado cumplimiento a su notificación, deberá solicitar al **MUNICIPIO**, que se hagan efectivas las multas estipuladas en el contrato.

La Supervisión o interventoría (según corresponda) deberá verificar los procesos de obra, en cuanto al cumplimiento de las Normas de Seguridad, utilización de las herramientas adecuadas y uso de la dotación.

3.8. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO

Sin perjuicio de las demás obligaciones previstas en la Constitución, la Ley, los documentos del proceso y el contrato, **EL MUNICIPIO** tendrá a su cargo las siguientes obligaciones:

a) Adelantar los trámites administrativos, presupuestales, financieros y contables necesarios para la celebración, ejecución y liquidación del contrato.
b) Designar un supervisor que ejerza el seguimiento técnico, administrativo, financiero y jurídico de la ejecución contractual, de conformidad con la normatividad vigente.
c) Suministrar al **CONTRATISTA** la información, documentación y demás elementos que se encuentren bajo su responsabilidad y que resulten necesarios para la adecuada ejecución del objeto contractual.
d) Facilitar el acceso al sitio de ejecución de las obras y brindar el acompañamiento institucional requerido para el desarrollo del proyecto, en el marco de sus competencias.
e) Revisar, tramitar y aprobar oportunamente las actas, informes y demás documentos contractuales presentados por **EL CONTRATISTA**, cuando estos cumplan con las condiciones técnicas y contractuales exigidas.
f) Efectuar el pago del valor del contrato en la forma y términos establecidos, previa acreditación del cumplimiento de los requisitos contractuales, legales y presupuestales a que haya lugar.
g) Impartir las observaciones, recomendaciones y requerimientos que resulten necesarios para garantizar la correcta ejecución del contrato y el cumplimiento del objeto contractual.
h) Verificar, a través de la supervisión, el cumplimiento de las obligaciones contractuales, las especificaciones técnicas, el cronograma de ejecución y las condiciones de calidad exigidas para la obra.
i) Suscribir las actas y documentos que se requieran durante la ejecución y liquidación del contrato, de conformidad con las obligaciones a cargo de la Entidad.
j) Ejercer las acciones de control y seguimiento que correspondan para asegurar la adecuada inversión de los recursos públicos y el cumplimiento de los fines perseguidos con la contratación.

3.9. VALOR PRESUPUESTO OFICIAL Y FORMA DE PAGO

3.9.1. VALOR PRESUPUESTO OFICIAL

De conformidad con los estudios previos, el presupuesto oficial estimado para la ejecución del presente proyecto, asciende a la suma de **CINCUENTA Y OCHO MILLONES CIENTO VEINTIÚN MIL CUATROCIENTOS QUINCE PESOS ($ 58.121.415) MONEDA CORRIENTE**, valor que incluye la totalidad de los costos directos e indirectos necesarios para la correcta ejecución del objeto contractual, tales como mano de obra, materiales, equipos, transporte, herramientas, administración, imprevistos, utilidad, cargas tributarias y demás costos asociados a la ejecución de las obras.

El presupuesto oficial fue determinado con fundamento en las cantidades de obra, especificaciones técnicas, análisis de precios unitarios, estudios de mercado y demás documentos que soportan la estructuración técnica y financiera del proyecto.

La presente contratación cuenta con respaldo presupuestal mediante el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. **26-09037 del 17 de septiembre de 2026**, expedido por la Entidad, con cargo a los recursos destinados para la ejecución del proyecto.

A continuación, se detalla el valor del presupuesto oficial estimado para la presente contratación:

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	**PARQUE FRENTE A LA TARIMA**				
1.1	Suministro e instalación de tapete sintético de 10 mm	M2	220	$ 125.000,00	$ 27.500.000,00
1.2	Pintura para exterior esmalte sintético	ML	159	$ 15.200,00	$ 2.416.800,00

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1.3	Suministro e instalación de madera sapan (incluye chazos, tornillos y pintura barniz)	ML	12	$ 65.000,00	$ 780.000,00
1.4	Mantenimiento de columpios, incluye ajuste de cadena y cambio de silla.	UND	5	$ 165.000,00	$ 825.000,00
1.5	Suministro y adecuación de tubo metálico 2" calibre 0.8, para balancín sube y baja	UND	1	$ 440.000,00	$ 440.000,00
1.6	Mantenimiento de balancín sube y baja	UND	4	$ 115.000,00	$ 460.000,00
1.7	Suministro e instalación de aviso informativo.	UND	1	$ 650.000,00	$ 650.000,00
				SUBTOTAL	**$ 33.071.800,00**
2	**PARQUE FRENTE AL JARDIN INFANTIL**				
2.1	Mantenimiento de tapete sintético.	M2	43	$ 68.500,00	$ 2.945.500,00
2.2	Pintura para exterior esmalte sintético	ML	160	$ 14.500,00	$ 2.320.000,00
2.3	Suministro e instalación de madera sapan (incluye chazos, tornillos y pintura barniz)	ML	42	$ 65.000,00	$ 2.730.000,00
2.4	Mantenimiento de columpios, incluye ajuste de cadena y cambio de silla.	UND	3	$ 168.000,00	$ 504.000,00
2.5	Mantenimiento de rueda infantil, (cambio de tubo de 4" calibre 80, anclaje en concreto con acero, soldadura, accesorios y puesta en funcionamiento)	UND	1	$ 720.000,00	$ 720.000,00
2.6	Pintura tipo 1 exterior para graderías.	M2	32	$ 23.800,00	$ 761.600,00
				SUBTOTAL	**$ 9.981.100,00**
				SUBTOTAL COSTO DIRECTO	**$ 43.052.900,00**
				ADMINISTRACIÓN (29%)	$ 12.485.341,00
				IMPREVISTOS (1%)	$ 430.529,00
				UTILIDAD (5%)	$ 2.152.645,00
				TOTAL	**$ 58.121.415,00**

Para la determinación del presupuesto oficial, **EL MUNICIPIO** realizó la estructuración técnica y financiera del proyecto con fundamento en las cantidades de obra, las especificaciones técnicas, los análisis de precios unitarios (APU), los costos directos e indirectos, los estudios del sector y los demás documentos que soportan la presente contratación.

Como parte del análisis económico se verificaron los precios de mercado de los insumos, materiales, equipos, transporte, mano de obra y demás componentes requeridos para la ejecución de las obras, así como la información disponible en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP correspondiente a procesos cuyo objeto, alcance, características técnicas y condiciones de ejecución guardan relación con el presente proyecto.

Así mismo, en la estructuración del presupuesto se tuvieron en cuenta los costos asociados a administración, imprevistos y utilidad (AIU), las obligaciones tributarias aplicables, las estampillas departamental y municipal, los costos de transporte de materiales, las condiciones propias del lugar de ejecución y los demás costos necesarios para la adecuada ejecución del contrato.

El presupuesto oficial constituye el valor máximo que la Entidad dispone para la presente contratación. En consecuencia, las propuestas cuyo valor total corregido lo excedan serán rechazadas por exceder la disponibilidad presupuestal destinada para el proceso.

Los proponentes deberán formular su oferta económica con base en las condiciones técnicas, financieras y de mercado aplicables al objeto contractual, asumiendo la totalidad de los costos, gastos, tributos, contribuciones, tasas, estampillas, riesgos previsibles y demás erogaciones que se deriven de la ejecución del contrato.

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015, cuando de la información obtenida por la Entidad en su deber de análisis se desprenda que una oferta presenta un valor que razonablemente pueda considerarse artificialmente bajo, **EL MUNICIPIO** requerirá al proponente para que explique y sustente las condiciones técnicas, económicas y financieras que soportan el valor ofertado y, una vez analizadas las explicaciones, adoptará la decisión que corresponda conforme a la normatividad vigente.

Las deducciones, retenciones, impuestos, contribuciones, estampillas y demás descuentos de ley aplicables al contrato serán asumidos por **EL CONTRATISTA** en los términos establecidos en la normatividad vigente y se relacionan a continuación:

DESCUENTOS CONTRACTUALES		
NACIONALES	RETE IVA (Si aplica)	**15% del valor del Iva**
	RETE FUENTE	**Por compras:** 2,5% o 3,5% según corresponda.
		Por servicios personales: 4% o 6% según corresponda.
		Honorarios: 10% u 11% según corresponda.
		Contratos de Obra: 2%
DEPARTAMENTALES	PRO-UIS	**2%**
	PRO HOSPITALES	**2%**
	ORDENANZA	**0,10**
MUNICIPALES	PRO ADULTO MAYOR	**4%**
	PRO CULTURA	**2%**
	PARA LA JUSTICIA FAMILIAR	**2%**
	PRO DEPORTE	**2%**
	ELECTRIFICACIÓN RURAL	**3*1000**
	INDUSTRIA Y COMERCIO	Se realizará de acuerdo a la actividad comercial o personal
	TASA BOMBERIL (BASE ICA)	**5%**
	IMPUESTOS DE TIMBRE	Se aplica el % autorizado a contratos a partir de las UVT establecidas
	FACTURACIÓN	**$ 8.700**

3.9.2. ANÁLISIS ECONÓMICO QUE SOPORTA EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

En cumplimiento de los principios de planeación, economía, transparencia, responsabilidad y selección objetiva que rigen la contratación estatal, y de conformidad con lo establecido en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, EL MUNICIPIO DE JESÚS MARÍA - SANTANDER realizó el correspondiente análisis económico y de mercado con el propósito de determinar el valor estimado de la contratación requerida para el mantenimiento y la adecuación del parque infantil ubicado en su casco urbano.

Para la determinación del presupuesto oficial, la Entidad adelantó el correspondiente Estudio del Sector y Estudio de Mercado, en cumplimiento del deber de análisis previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, tomando como referencia las condiciones del mercado de la construcción y de los suministros correspondientes a la obra, las cantidades de obra y las especificaciones técnicas del proyecto, los precios unitarios de los insumos, materiales, equipos y mano de obra, las condiciones de ejecución del lugar de intervención, así como los demás factores que inciden en la formación del precio.

El análisis del sector permitió identificar que el mercado relevante está conformado por constructores, contratistas de obra y talleres locales del departamento de Santander que desarrollan obras de mantenimiento, adecuación y remodelación de infraestructura pública de pequeña escala; que el objeto contratado es de ejecución simple y de corta duración (un (1) mes) y de bajo valor ($ 58.121.415,00), y que la mayoría de los oferentes potenciales corresponde a Mipyme, a lo que se suma la existencia de emprendimientos y empresas de mujeres y de jóvenes egresados del Sistema de Protección del ICBF con capacidad para ejecutar las actividades propias del objeto.

El estudio de mercado se concentró en las actividades y suministros que configuran el objeto contractual, esto es, el suministro e instalación de tapete sintético de 10 mm, el mantenimiento del tapete sintético existente, la pintura para exterior esmalte sintético, la pintura tipo 1 exterior para graderías, el suministro e instalación de madera sapan, el mantenimiento de columpios y del balancín sube y baja, el suministro y adecuación de tubo metálico para balancín, el mantenimiento de la rueda infantil y el suministro e instalación de aviso informativo, en las cantidades relacionadas en el presente proceso.

El análisis económico se estructuró de manera individual para cada una de las partidas que conforman el presupuesto oficial, agrupadas en dos frentes de intervención -parque frente a la tarima y parque frente al jardín infantil-, teniendo en cuenta que, si bien todas corresponden a actividades de mantenimiento y adecuación de la infraestructura recreativa municipal, presentan diferentes procedimientos constructivos, materiales, volúmenes, equipos, herramientas y estructuras de costos.

Para efectos de establecer precios de referencia, **EL MUNICIPIO** recopiló y analizó información proveniente de fuentes de mercado disponibles, incluyendo cotizaciones de proveedores de materiales de construcción y de constructores y contratistas de obra, así como la información publicada en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública - SECOP correspondiente a procesos cuyo objeto, alcance y condiciones de ejecución guardan relación con el presente proyecto, y demás fuentes comerciales consultadas por la Entidad. La información recopilada fue sometida a un proceso de revisión y comparación, verificando que los insumos y las actividades considerados fueran técnicamente comparables con las especificaciones mínimas definidas en el proyecto.

En particular, para la comparación económica se tuvieron en cuenta, entre otros, los siguientes elementos:

a) Las especificaciones técnicas y las cantidades de obra establecidas por la Entidad para cada partida.
b) El precio unitario de cada insumo, material, equipo y mano de obra requerido para su ejecución.
c) Los procedimientos constructivos, las herramientas y los equipos necesarios para la ejecución de cada actividad, conforme al lugar de intervención.

d) Los elementos complementarios incluidos en cada ítem de obra —chazos, tornillos, pintura barniz, anclajes, soldadura y accesorios de columpios y balancines—, conforme a las especificaciones del proyecto.
e) Las condiciones de calidad, garantía y estabilidad de las obras exigidas, incluida la verificación del cumplimiento de las normas técnicas colombianas aplicables.
f) Los costos asociados al transporte, cargue, descargue y entrega de materiales y equipos al lugar de ejecución, cuando resulten aplicables.
g) Los impuestos, tasas, contribuciones, estampillas, retenciones y demás conceptos legalmente aplicables.
h) Las demás condiciones comerciales y de ejecución que puedan incidir en el precio final de la obra.

La Entidad verificó, además, que los precios utilizados como referencia correspondieran a materiales nuevos, de primera calidad y ajustados a las normas técnicas colombianas aplicables, y que las condiciones consideradas fueran compatibles con las especificaciones técnicas exigidas en el presente proceso. Cuando las fuentes consultadas presentaron diferentes calidades, marcas o presentaciones de un mismo material, se tomó como referencia únicamente aquella que resultara técnicamente comparable con la requerida por **EL MUNICIPIO**.

Para la determinación del presupuesto oficial se consideró el valor total de la obra objeto de contratación, incluyendo todos los costos directos e indirectos necesarios para su ejecución y cumplimiento integral de las obligaciones contractuales. En consecuencia, los precios deberán comprender, cuando sean aplicables, mano de obra, materiales, equipos, herramientas, transporte, cargue y descargue, administración, imprevistos, utilidad, garantías, impuestos, tasas, contribuciones, estampillas, retenciones y cualquier otro costo asociado a la correcta ejecución del contrato.

La metodología utilizada para la determinación del valor estimado deberá garantizar la trazabilidad, comparabilidad y verificabilidad de la información económica utilizada, permitiendo identificar las fuentes consultadas, los precios obtenidos, las partidas y cantidades consideradas y los cálculos efectuados para establecer el presupuesto oficial.

De igual manera, el análisis económico tendrá en cuenta las condiciones particulares del mercado de la construcción en el departamento de Santander para este tipo de intervenciones, considerando que los precios de los insumos y de la mano de obra pueden variar de acuerdo con la disponibilidad de los materiales, el canal de distribución, la distancia de los proveedores respecto del lugar de ejecución, la época del año y las condiciones propias de las obras.

Como resultado del análisis técnico, económico y de mercado realizado por **EL MUNICIPIO**, se determinó como presupuesto oficial estimado para la presente contratación la suma de **CINCUENTA Y OCHO MILLONES CIENTO VEINTIÚN MIL CUATROCIENTOS QUINCE PESOS ($ 58.121.415,00) MONEDA CORRIENTE**, incluidos los impuestos, tasas, contribuciones, estampillas, retenciones y demás costos que resulten aplicables.

El costo directo asciende a $ 43.052.900,00 y se distribuye así: $ 33.071.800,00 en el frente Parque frente a la tarima y $ 9.981.100,00 en el frente Parque frente al jardín infantil; sobre dicho subtotal se calculan los costos indirectos, conforme a los porcentajes de administración, imprevistos y utilidad aplicables. La presente contratación cuenta además con respaldo presupuestal mediante el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. **26-09037 del 17 de septiembre de 2026**, expedido por la Entidad con cargo a los recursos destinados para la ejecución del proyecto en la vigencia fiscal 2026.

El presupuesto oficial establecido constituye el referente económico de la Entidad y el valor máximo disponible para adelantar el proceso de selección, sin perjuicio de que el precio final del contrato resulte del procedimiento de selección abreviada de menor cuantía previsto en el artículo 2.2.1.2.1.2.20 del Decreto 1082 de 2015 -manifestación de interés, eventual sorteo de oferentes, presentación de ofertas, evaluación y adjudicación al proponente cuya

oferta resulte más favorable- y de la dinámica de mejora de precios que se desarrolle conforme a las reglas establecidas en los documentos del proceso.

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015, cuando de la información obtenida por la Entidad en su deber de análisis se desprenda que una oferta presenta un valor que razonablemente pueda considerarse artificialmente bajo, **EL MUNICIPIO** requerirá al proponente para que explique y sustente las condiciones técnicas, económicas y financieras que soportan el valor ofertado y, una vez analizadas las explicaciones, adoptará la decisión que corresponda conforme a la normatividad vigente.

Los documentos que soportan el análisis económico, incluyendo el análisis del sector, el estudio de mercado, las cotizaciones, las consultas de precios, los análisis de precios unitarios, los análisis comparativos, la información consultada en SECOP y las demás fuentes comerciales y soportes utilizados por la Entidad, harán parte del expediente contractual y servirán como fundamento técnico y económico de la determinación del presupuesto oficial.

La metodología adoptada por **EL MUNICIPIO** permite establecer una relación verificable entre las especificaciones técnicas y las cantidades requeridas y los valores económicos identificados en el mercado, procurando que el presupuesto oficial sea suficiente, razonable y acorde con las condiciones reales de comercialización de los insumos y de ejecución de las obras objeto de contratación, sin incorporar prestaciones diferentes o ajenas a la necesidad identificada.

3.9.3. FORMA DE PAGO

EL MUNICIPIO pagará al **CONTRATISTA** el valor del contrato mediante un único pago, una vez la obra se encuentre ciento por ciento (100%) ejecutada y recibidas a satisfacción por la supervisión, en los términos que se detallan a continuación:

El valor total del contrato será pagado una vez se haya ejecutado la totalidad del objeto contractual y cumplidos los siguientes requisitos:

(i) Acta de recibo final de obra suscrita por **EL CONTRATISTA** y el supervisor del contrato.
(ii) Acta de terminación de obra, cuando corresponda.
(iii) Aprobación por parte de la Entidad de la actualización de las garantías exigidas para la etapa posterior a la terminación del contrato, incluida la garantía de estabilidad y calidad de la obra.
(iv) Certificación del cumplimiento de las obligaciones relacionadas con aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales.
(v) Acreditación del cumplimiento de las obligaciones legales aplicables al contrato, incluyendo aquellas relacionadas con el aporte al Fondo Nacional de Formación Profesional de la Industria de la Construcción – FIC, cuando haya lugar.
(vi) Presentación de la factura electrónica o documento equivalente y demás soportes requeridos para el trámite del pago.

PARÁGRAFO PRIMERO. ACREDITACIÓN DE APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL Y PARAFISCALES. Para cada pago, **EL CONTRATISTA** deberá acreditar el cumplimiento de sus obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral y aportes parafiscales, cuando legalmente corresponda, mediante certificación suscrita por el representante legal o revisor fiscal, según el caso, acompañada de los soportes respectivos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 100 de 1993, la Ley 789 de 2002 y demás normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

El supervisor del contrato podrá solicitar en cualquier momento la documentación soporte que considere necesaria para verificar el cumplimiento de estas obligaciones.

La falta de acreditación oportuna de dichos requisitos suspenderá el trámite del pago respectivo, sin que ello genere reconocimiento de intereses moratorios a cargo de la Entidad.

PARÁGRAFO SEGUNDO. TRÁMITE Y PLAZO PARA LOS PAGOS. Los pagos se efectuarán dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la radicación completa de la documentación requerida para cada desembolso, previa certificación de cumplimiento expedida por el supervisor del contrato y verificación del lleno de los requisitos legales, presupuestales, financieros y contractuales correspondientes.

En todo caso, los pagos estarán sujetos al Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC), a la disponibilidad de recursos y al cumplimiento de las condiciones establecidas en el contrato y en la normatividad vigente.

PARÁGRAFO TERCERO. IMPUESTOS, TASAS, CONTRIBUCIONES Y DEMÁS DEDUCCIONES. Del valor de cada pago se efectuarán las retenciones, descuentos, estampillas, contribuciones, impuestos y demás deducciones a que haya lugar de conformidad con la normatividad nacional, departamental y municipal vigente al momento de efectuarse el pago.

La presentación de la propuesta implica que **EL CONTRATISTA** conoce, acepta y asume la totalidad de las obligaciones tributarias y cargas económicas derivadas de la celebración, ejecución y liquidación del contrato.

4. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN

De conformidad con el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, la escogencia de los contratistas por parte de las entidades estatales debe efectuarse mediante las modalidades de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos, contratación directa y mínima cuantía, según las condiciones y requisitos previstos en la ley.

Analizada la naturaleza del objeto contractual —ejecución de un contrato de obra pública de mantenimiento y adecuación de una infraestructura recreativa municipal—, las características técnicas del proyecto, el presupuesto oficial estimado y las disposiciones que regulan la contratación estatal, se concluye que para la presente contratación no se configuran las causales de contratación directa (artículos 2, numeral 4, de la Ley 1150 de 2007 y 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015) ni corresponde la aplicación del concurso de méritos; y que el proceso debe tramitarse con pluralidad de oferentes y selección objetiva.

El objeto del presente proceso consiste en la ejecución de las obras de mantenimiento y adecuación del parque infantil ubicado en el casco urbano del **MUNICIPIO**, actividades que corresponden a un contrato de obra pública y que, de conformidad con la normativa vigente, deben escogerse mediante una modalidad que garantice la participación plural de oferentes y la selección objetiva del contratista.

En consecuencia, y teniendo en cuenta que el presupuesto oficial del proceso asciende a la suma de **CINCUENTA Y OCHO MILLONES CIENTO VEINTIÚN MIL CUATROCIENTOS QUINCE PESOS ($ 58.121.415,00) MONEDA CORRIENTE**, valor comprendido dentro del rango de la menor cuantía fijado para **EL MUNICIPIO** en la vigencia fiscal 2026 con fundamento en su presupuesto anual de adquisiciones, la modalidad de selección aplicable corresponde a la SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA, de conformidad con el literal b) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007. En desarrollo del parágrafo 1 del citado artículo, la Entidad justifica en este documento los fundamentos jurídicos de la modalidad, y deja asimismo constancia en el expediente del presupuesto anual de adquisiciones que determina el rango aplicable y de la verificación de que el valor estimado no corresponde al de la mínima cuantía prevista en el numeral 5 del mismo artículo.

El presente proceso se adelantará observando las disposiciones contenidas en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015, el Decreto 1860 de 2021, el Decreto 0287 de 2026 y las demás normas que regulan la contratación estatal, garantizando el cumplimiento de los principios de transparencia, economía, responsabilidad, planeación, selección objetiva, publicidad y libre concurrencia.

Así mismo, la Entidad aplicará el procedimiento previsto para la selección abreviada de menor cuantía en el artículo 2.2.1.2.1.2.20 del Decreto 1082 de 2015, esto es: manifestación de interés de los interesados; eventual sorteo de oferentes cuando se reciban más de diez (10) manifestaciones; presentación de ofertas; evaluación; publicación del informe de evaluación durante tres (3) días hábiles; traslado del informe; y adjudicación al proponente cuya oferta resulte más favorable, de conformidad con las reglas establecidas en el pliego de condiciones.

5. CONVOCATORIAS LIMITADAS A MIPYMES

El interesado, persona natural, o el representante legal de la persona jurídica manifestará su interés mediante el diligenciamiento obligatorio del **ANEXO N.º 12 – MANIFESTACIÓN DE INTERÉS EN PARTICIPAR PARA LIMITAR LA CONVOCATORIA A MIPYME** o el documento que haga sus veces, el cual deberá contener la información mínima solicitada en dicho anexo, y aportará los soportes requeridos, de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el cronograma del presente proceso de selección.

La Entidad limitará el presente proceso a Mipymes, siempre que se cumplan los requisitos señalados en el Decreto 1860 de 2021, los cuales se transcriben a continuación:

ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.2. Convocatorias limitadas a Mipyme. Las Entidades Estatales independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, deben limitar la convocatoria de los Procesos de Contratación con pluralidad de oferentes a las Mipyme colombianas con mínimo un (1) año de existencia, cuando concurran los siguientes requisitos:

1. *El valor del Proceso de Contratación sea menor a ciento veinticinco mil dólares de los Estados Unidos de América (US$125.000), liquidados con la tasa de cambio que para el efecto determina cada dos años el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.*
2. *Se hayan recibido solicitudes de por lo menos dos (2) Mipyme colombianas para limitar la convocatoria a Mipyme colombianas. Las Entidades Estatales, independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, deben recibir estas solicitudes por lo menos un (1) día hábil antes de la expedición del acto administrativo de apertura, o el que haga sus veces de acuerdo con la normativa aplicable a cada Proceso de Contratación.*
3. *Tratándose de personas jurídicas, las solicitudes solo las podrán realizar Mipyme cuyo objeto social les permita ejecutar el contrato relacionado con el proceso contractual.*

PARÁGRAFO. Las cooperativas y demás entidades de economía solidaria, siempre que tengan la calidad de Mipyme, podrán solicitar y participar en las convocatorias limitadas en las mismas condiciones dispuestas en el presente artículo.

ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.3. Limitaciones territoriales. De conformidad con el parágrafo 1 del artículo 12 de la Ley 1150 de 2007, las Entidades Estatales, independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, pueden realizar convocatorias limitadas a Mipyme colombianas que tengan domicilio en los departamentos o municipios

en donde se va a ejecutar el contrato. Cada Mipyme deberá acreditar su domicilio con los documentos a los que se refiere el siguiente artículo.

ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.4. Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas. Las Mipyme colombianas deben acreditar que tienen el tamaño empresarial establecido por la ley de la siguiente manera:

1. *Las personas naturales mediante certificación expedida por ellas y un contador público, adjuntando copia del registro mercantil.*
2. *Las personas jurídicas mediante certificación expedida por el representante legal y el contador o revisor fiscal, si están obligados a tenerlo, adjuntando copia del certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio o por la autoridad competente para expedir dicha certificación.*
3. *Para la acreditación deberán observarse los rangos de clasificación empresarial establecidos de conformidad con la Ley 590 de 2000 y el Decreto 1074 de 2015, o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen.*

PARÁGRAFO 1. En todo caso, las Mipyme también podrán acreditar esta condición con la copia del certificado del Registro Único de Proponentes, el cual deberá encontrarse vigente y en firme al momento de su presentación.

PARÁGRAFO 2. Para efectos de la limitación a Mipyme, los proponentes aportarán la copia del registro mercantil, del certificado de existencia y representación legal o del Registro Único de Proponentes, según corresponda conforme a las reglas precedentes, con una fecha de máximo sesenta (60) días calendario anteriores a la prevista en el cronograma del Proceso de Contratación para el inicio del plazo para solicitar la convocatoria limitada.

PARÁGRAFO 3. En las convocatorias limitadas, las Entidades Estatales, independientemente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, solo deberán aceptar las ofertas de Mipyme o de proponentes plurales integrados únicamente por Mipyme.

PARÁGRAFO 4. Los incentivos previstos en los artículos 2.2.1.2.4.2.2 y 2.2.1.2.4.2.3 de este Decreto no excluyen la aplicación de los criterios diferenciales para los emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas.

De igual manera, los interesados que no posean la condición de Mipyme acreditada conforme a las reglas precedentes deberán acreditar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 2.2.1.2.4.2.4 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021, o la norma que lo modifique, sustituya o complemente. En caso de que la condición de Mipyme se acredite mediante la presentación del Registro Único de Proponentes (RUP), en los términos establecidos en la norma citada, no será necesario presentar el anexo indicado. Posteriormente, la Entidad establecerá en el aviso correspondiente si la convocatoria ha sido limitada o no.

6. ANÁLISIS DE PROCEDENCIA DE CRITERIOS DIFERENCIALES, MEDIDAS AFIRMATIVAS Y CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

En desarrollo del principio de planeación y de conformidad con las disposiciones que regulan la contratación estatal, **EL MUNICIPIO** realizó el análisis jurídico, técnico y de mercado tendiente a determinar la procedencia de incorporar en el presente proceso criterios diferenciales, medidas afirmativas y condiciones especiales de ejecución dirigidos a promover la participación de determinados actores económicos y de grupos de especial protección, atendiendo la naturaleza del objeto contractual, las características del mercado, la modalidad de selección, las condiciones

técnicas requeridas y los principios de igualdad, proporcionalidad, libre concurrencia y selección objetiva (artículo 209 de la Constitución Política; artículo 5 de la Ley 1150 de 2007; artículos 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015). Este análisis deja constancia de dos decisiones concretas en materia de condiciones especiales de ejecución: la omisión justificada de la de integración del equipo de trabajo y la incorporación de la de subcontratación inclusiva, así como de la cláusula de promoción de la vinculación laboral o contractual de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad.

a) Criterios diferenciales para Mipymes

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 2069 de 2020 y con el artículo 2.2.1.2.4.2.18 del Decreto 1082 de 2015, adicionado por el artículo 3 del Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales deben establecer, de acuerdo con los resultados del análisis del sector, condiciones habilitantes diferenciales que promuevan y faciliten la participación de las Mipyme domiciliadas en Colombia en los procedimientos de selección competitivos. Dichas condiciones pueden recaer sobre el tiempo de experiencia, el número de contratos exigidos para acreditarla, los índices de capacidad financiera, los índices de capacidad organizacional y el valor de la garantía de seriedad de la oferta.

En el presente proceso, el análisis del sector considera que el mercado relevante está conformado por constructores, contratistas de obra y talleres locales del departamento de Santander que desarrollan obras de mantenimiento, adecuación y remodelación de infraestructura pública de pequeña escala; que el objeto contratado es de ejecución simple y de corta duración (un (1) mes) y de bajo valor ($58.121.415), y que la mayoría de los oferentes potenciales corresponden a Mipyme, a lo que se suma la existencia de emprendimientos y empresas de mujeres y de jóvenes egresados del Sistema de Protección del ICBF con capacidad para ejecutar las actividades propias del objeto.

En consecuencia, **EL MUNICIPIO** incorporará en los documentos del proceso las condiciones habilitantes diferenciales que resultan procedentes del análisis del sector, sin comprometer las condiciones mínimas de capacidad técnica, financiera, organizacional y de experiencia necesarias para garantizar la adecuada ejecución del objeto contractual.

Los requisitos diferenciales conservan una relación razonable y proporcional con el alcance, la complejidad y los riesgos de la contratación y no afectan las condiciones mínimas exigidas para la correcta ejecución del contrato, en cumplimiento del principio de proporcionalidad.

Así mismo, se aplicarán las reglas relativas a los puntajes adicionales únicamente cuando legalmente resulten procedentes, atendiendo a que el artículo 2.2.1.2.4.2.18 del Decreto 1082 de 2015 prevé un puntaje adicional máximo del 0,25% del total de los puntos, que en el presente proceso se traduce en 0,25 puntos sobre 100, y a que en las convocatorias limitadas a Mipyme dicho puntaje se traslada al factor de evaluación económica, tal como se desarrolla en el Pliego de Condiciones.

b) Medidas afirmativas y criterios diferenciales para personas con discapacidad

En atención a la entrada en vigencia del Decreto 0287 de 2026, por el cual se desarrolla el Sistema Integral de Preferencias en favor de las personas con discapacidad en la contratación pública, **EL MUNICIPIO** analizó la procedencia de las medidas afirmativas aplicables a la modalidad de selección abreviada de menor cuantía. El citado decreto modificó los artículos 2.2.1.2.4.2.6 y 2.2.1.2.4.2.7 y siguientes del Decreto 1082 de 2015 y resulta aplicable a los procesos que no cuenten con resolución de apertura expedida con anterioridad a su entrada en vigencia, como es el caso del presente proceso.

El Decreto 0287 de 2026 establece un sistema integral de medidas que deben considerarse en las distintas fases de la contratación pública y que comprende, entre otras: compras públicas accesibles (artículo 2.2.1.2.4.2.7.1), herramientas de planeación para procesos inclusivos (artículo 2.2.1.2.4.2.7.2), criterios habilitantes diferenciales (artículo 2.2.1.2.4.2.7.3), puntaje adicional (artículo 2.2.1.2.4.2.7.4), condiciones especiales de ejecución (artículo 2.2.1.2.4.2.7.5) e inclusión mediante contratos de prestación de servicios (artículo 2.2.1.2.4.2.7.6).

No obstante, la aplicación de algunas de estas medidas depende de la modalidad de selección. Para la selección abreviada resultan aplicables: (i) las herramientas de planeación para procesos inclusivos; (ii) los criterios habilitantes diferenciales, de aplicación obligatoria en licitación pública, selección abreviada y concurso de méritos; (iii) las condiciones especiales de ejecución, exigibles en todas las modalidades; y (iv) las compras públicas accesibles, de carácter transversal. Por su parte, el puntaje adicional del 2% previsto en el artículo 2.2.1.2.4.2.7.4 del Decreto 1082 de 2015 se otorga exclusivamente en licitación pública y concurso de méritos, razón por la cual no aplica en el presente proceso; sin perjuicio de lo cual el parágrafo primero del mismo artículo permite incorporar criterios sociales adicionales en favor de las personas con discapacidad en la licitación pública y en la selección abreviada de menor cuantía, conforme al parágrafo del artículo 2.2.1.1.2.2.2 del Decreto 1082 de 2015.

En consecuencia, **EL MUNICIPIO** no excluye la aplicación del Decreto 0287 de 2026 por la naturaleza técnica u operativa del objeto contractual, e incorpora en los estudios previos y en los documentos del proceso las medidas que resultan aplicables y compatibles con el objeto, el alcance y las condiciones de ejecución del contrato, garantizando que los requisitos diferenciales sean proporcionales y no comprometan la capacidad necesaria para ejecutar adecuadamente las obras objeto del contrato.

En particular, para la presente contratación se analizaron y se incorporaron: (i) criterios habilitantes diferenciales en favor de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad, en materia de experiencia y de número de contratos exigidos (artículo 2.2.1.2.4.2.7.3); (ii) los criterios habilitantes diferenciales en favor de Mipyme (artículo 2.2.1.2.4.2.18) y de emprendimientos y empresas de mujeres y de jóvenes egresados del Sistema de Protección del ICBF (artículos 2.2.1.2.4.2.15 del Decreto 1082 de 2015 y 32 de la Ley 2069 de 2020, modificado por el artículo 21 de la Ley 2479 de 2025); (iii) los criterios de accesibilidad; y (iv) la condición especial de ejecución de SUBCONTRATACIÓN INCLUSIVA, de carácter opcional y condicionado, que se precisa en el análisis de conveniencia y oportunidad desarrollado en los numerales PRIMERO a CUARTO de esta sección, dejando a la vez justificada la omisión de la condición de integración del equipo de trabajo.

Así mismo, y de conformidad con el artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015 —en desarrollo del Sistema de Preferencias del Decreto 0287 de 2026 y del inciso cuarto del artículo 12 de la Ley 1150 de 2007—, las entidades estatales deberán incluir como obligación contractual, en los documentos del proceso y previo análisis de conveniencia y oportunidad, al menos una (1) de las condiciones especiales de ejecución allí previstas (subcontratación inclusiva o integración del equipo de trabajo) y, en caso de no incorporar alguna de ellas, justificar la omisión en los estudios previos. El análisis correspondiente para el presente proceso se expone a continuación.

c) <u>Promoción de la vinculación laboral o contractual de jóvenes</u>

De conformidad con el artículo 8 de la Ley 2119 de 2021, **EL MUNICIPIO** incorporará en el contrato cláusulas dirigidas a promover la inserción laboral o contractual de jóvenes entre los dieciocho (18) y veintiocho (28) años, profesionales o tecnólogos, siempre que las personas naturales o jurídicas que participen en el proceso se encuentren obligadas a disponer de personal para la ejecución del objeto contractual. El análisis específico de la aplicabilidad de esta disposición al presente proceso —condicionada a la exigencia de personal mínimo y a la responsabilidad exclusiva del **CONTRATISTA** sobre su contratación— se desarrolla en la sección "ANÁLISIS Y

JUSTIFICACIÓN DE COMPRAS SOCIALMENTE RESPONSABLES" del presente documento, que hace parte integrante de estos estudios previos.

Teniendo en cuenta que la ejecución del presente contrato exige disponer de personal para su ejecución, la condición de aplicabilidad prevista en el artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 se encuentra objetivamente satisfecha, sin que ello implique que **EL MUNICIPIO** asuma la vinculación de dicho personal, la cual compete exclusivamente al **CONTRATISTA**.

En consecuencia, **EL MUNICIPIO** incorporará en la minuta contractual una condición dirigida a promover la vinculación laboral o contractual de dicha población juvenil durante la ejecución del contrato, en los términos del artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 y sin desconocer las competencias, calificaciones, certificaciones y condiciones de seguridad exigidas para las actividades específicas del objeto contractual. Debe precisarse que el artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 se refiere exclusivamente a jóvenes entre los dieciocho (18) y veintiocho (28) años, profesionales o tecnólogos; la promoción de la vinculación de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad se atiende, en cambio, a través de la cláusula prevista en el numeral CUARTO del análisis de conveniencia y oportunidad que se expone más adelante en esta sección, con fundamento en los artículos 2.2.1.2.4.2.7.5, literal 1, y 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015 y en el numeral 8 del artículo 13 de la Ley 1618 de 2013.

d) Fomento de la provisión de bienes o servicios por población en situación de vulnerabilidad y sujetos de especial protección constitucional

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.4.2.16 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales fomentarán en los pliegos de condiciones que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto contractual la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazada por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, previo análisis de su oportunidad y conveniencia, en un porcentaje no superior al diez por ciento (10%) ni inferior al cinco por ciento (5%) de los bienes o servicios requeridos. El análisis específico para el presente proceso se contiene en la sección "ANÁLISIS Y JUSTIFICACIÓN DE COMPRAS SOCIALMENTE RESPONSABLES".

CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN: ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD (artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015)

PRIMERO. Exigibilidad de personal. El presente proceso exige, como equipo mínimo para la ejecución del contrato, un residente de obra (ingeniero civil) con dedicación del 100%, cuya contratación y mantenimiento es responsabilidad exclusiva del futuro **CONTRATISTA**. La exigencia de conformar un equipo de trabajo para la ejecución del contrato configura, de manera objetiva y verificable, la hipótesis prevista en el literal 2) del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015 ("integración del equipo de trabajo: cuando para la ejecución del contrato se requiera la conformación de un equipo de trabajo, se deberá priorizar la contratación de personas naturales con discapacidad").

SEGUNDO. Decisión: no se exige la integración del equipo de trabajo. Analizada la hipótesis del literal 2) del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015, **EL MUNICIPIO** DECIDE NO incorporar en el presente proceso la condición especial de ejecución de INTEGRACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO y deja en este documento justificada la omisión, en los términos del inciso final del mismo artículo y conforme a la carga argumentativa reconocida por la Agencia Nacional de Contratación Pública en el Concepto C-587 de 2026. Fundamentos técnicos: (i) el equipo mínimo exigido se reduce a un único perfil —residente de obra con dedicación del 100%—, de modo que una priorización obligatoria convertiría un estímulo en requisito excluyente; (ii) la residencia de obra exige

formación, experiencia y responsabilidad técnica directa sobre la calidad, la seguridad y el cumplimiento de las normas técnicas, por lo que su designación no debe subordinarse a criterios distintos de la idoneidad; (iii) el plazo de UN (1) mes no admite rotaciones ni curvas de aprendizaje en el frente de obra; (iv) el análisis del sector no identifica oferta local o regional de profesionales con discapacidad en Ingeniería Civil con experiencia de residencia en el departamento de Santander para este tipo de obra; y (v) la verificación documental exigida por el parágrafo 2 del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 sobre un solo puesto no guarda proporción con el beneficio esperado.

La norma exige incluir "al menos una (1)" de las dos condiciones; el numeral 1 del artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 ordena que las exigencias sean adecuadas y proporcionales a la naturaleza del contrato y a su valor; el artículo 209 de la Constitución Política garantiza la igualdad de oportunidades y la libre concurrencia; y los artículos 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015 obligan a dejar constancia del análisis en los documentos del proceso. La decisión no limita el derecho de los proponentes o del adjudicatario de vincular voluntariamente a personas con discapacidad ni desactiva las demás medidas del Sistema de Preferencias del Decreto 0287 de 2026, que siguen aplicándose en este proceso.

TERCERO. Subcontratación inclusiva. Se incorpora como la condición especial de ejecución del presente proceso, en cumplimiento de la regla de "al menos una (1)" del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015. Su carácter es opcional y condicionado: la obligación solo se activa "cuando para la ejecución del contrato se requiera subcontratar bienes, obras o servicios dentro de la cadena de provisión". Si el **CONTRATISTA** no subcontrata actividad alguna, la cláusula no genera carga; si decide subcontratar, deberá: (i) presentar solicitud escrita al supervisor con indicación del objeto, alcance, valor y plazo de la subcontratación propuesta; (ii) obtener la AUTORIZACIÓN ESCRITA PREVIA DEL SUPERVISOR, sin que ello implique delegación de sus responsabilidades ni traslado de obligaciones al **MUNICIPIO**; (iii) acreditar la idoneidad del subcontratista para las actividades contratadas; y (iv) priorizar la contratación de personas naturales con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad definidos en el artículo 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015, sin que la priorización implique exclusividad y dejando constancia documental de la consulta realizada cuando no exista oferta idónea de dichos sujetos. La autorización previa se pacta como condición contractual al amparo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993 y es coherente con el artículo 2.2.1.2.3.1.8 del Decreto 1082 de 2015, que remite a los "subcontratistas autorizados" en la cobertura de la responsabilidad civil extracontractual. La medida resulta conveniente y oportuna por su costo marginal —solo se activa si hay subcontratación— y porque el objeto incluye actividades susceptibles de subcontratación puntual, como la soldadura y la metalmecánica necesarias para el adecuamiento del balancín y de la rueda infantil, sin imponer cargas desproporcionadas respecto al valor del contrato y con el plazo de ejecución.

CUARTO. Cláusula de la minuta y verificación. Sin perjuicio de lo anterior, **EL MUNICIPIO** incorporará en la minuta del contrato una cláusula dirigida a promover, durante la ejecución, la vinculación laboral o contractual de personas naturales con discapacidad y la contratación con emprendimientos y empresas de personas con discapacidad definidos en el artículo 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015, en las actividades, frentes de obra y suministros vinculados con el objeto contractual, cuando dichos sujetos existan en el mercado y sea factible su vinculación, con fundamento en el literal 1 del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015, en el numeral 8 del artículo 13 de la Ley 1618 de 2013 y en el inciso cuarto del artículo 12 de la Ley 1150 de 2007. La priorización no implica exclusividad, no relaja los requisitos de idoneidad, formación y experiencia exigidos en los documentos del proceso ni traslada al **MUNICIPIO** la responsabilidad de la contratación, que es exclusiva del **CONTRATISTA**. El supervisor del contrato verificará durante la ejecución el cumplimiento de la condición especial de ejecución y de esta cláusula; para ello, el **CONTRATISTA** deberá presentar la documentación correspondiente —vínculos laborales o contractuales, certificados de afiliación y pago y documentos de identidad de las personas vinculadas—

con cada solicitud de pago o justificar, con los respectivos soportes, la existencia de fuerza mayor o caso fortuito que impida su cumplimiento; el incumplimiento injustificado podrá constituir causal de incumplimiento contractual, conforme al parágrafo 2 del artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015.

HERRAMIENTAS DE PLANEACIÓN PARA PROCESOS INCLUSIVOS (artículo 2.2.1.2.4.2.7.2 del Decreto 1082 de 2015)

Las herramientas de planeación adoptadas son: (i) la inclusión de criterios sociales en el Pliego de Condiciones, en desarrollo del parágrafo del artículo 2.2.1.1.2.2.2 del Decreto 1082 de 2015, mediante el puntaje adicional de 0,25 puntos por emprendimientos y empresas de mujeres y por emprendimientos y empresas de jóvenes egresados del Sistema de Protección del ICBF, y el puntaje de 0,25 puntos por condición Mipyme; (ii) la no división en lotes, por tratarse de una única intervención física de escaso valor cuyo fraccionamiento incrementaría costos administrativos sin ampliar la participación; y (iii) la no realización de ferias de negocios inclusivas, por la inexistencia en el mercado local de oferta identificada de emprendimientos o empresas de personas con discapacidad para este tipo de obra y por la desproporción entre dicha gestión y la cuantía del proceso. Todo lo anterior con fundamento en una planeación precontractual responsable, con estudios y documentos previos debidamente justificados (parágrafo del artículo 2.2.1.2.4.2.7.2 del Decreto 1082 de 2015).

COMPRAS PÚBLICAS ACCESIBLES: FICHA TÉCNICA DE ACCESIBILIDAD (artículo 2.2.1.2.4.2.7.1 del Decreto 1082 de 2015)

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.4.2.7.1 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales deberán incorporar en los contratos que celebren criterios que garanticen la accesibilidad de las personas con discapacidad a los bienes, obras y servicios a contratar; dichos criterios deben determinarse en los estudios y documentos previos, a partir de las normas legales, reglamentarias y técnicas aplicables, procurando la mayor cobertura posible de las categorías de discapacidad definidas por el Ministerio de Salud y Protección Social. Al no identificarse para el objeto específico del presente proceso una norma técnica de accesibilidad aplicable, la Entidad fija, en cumplimiento del parágrafo 2 del citado artículo, la siguiente ficha técnica de accesibilidad:

FICHA TÉCNICA DE ACCESIBILIDAD – MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DEL PARQUE INFANTIL.

Criterios mínimos exigibles en la ejecución del contrato, orientados a las categorías de discapacidad reconocidas por el Ministerio de Salud y Protección Social (física, visual, auditiva, sordoceguera, intelectual, psicosocial y múltiple): (a) conservación de una circulación continua y libre de obstáculos entre la acera, el acceso y las áreas de juego, mediante la eliminación de desniveles, baldosines sueltos o discontinuidades del pavimento; (b) instalación y conservación de un tapete sintético de superficie firme, estable y de baja altura de borde, que permita el desplazamiento de sillas de ruedas y andadores entre las áreas intervenidas; (c) adecuación de las áreas de juego de modo que al menos un elemento por cada parque sea de uso compartido entre personas con y sin discapacidad, manteniendo las dimensiones de acceso y las condiciones de seguridad; (d) aviso informativo instalado a altura accesible, con contraste cromático con el entorno, tipografía legible y mensaje de doble lectura (texto y lenguaje visual), evitando información exclusivamente sonora; (e) superficies sin elementos metálicos expuestos, cantos vivos ni huecos que comprometan la seguridad de usuarios con discapacidad motriz o visual; (f) mantenimiento de la iluminación y de la visibilidad de las áreas intervenidas durante el horario de uso; y (g) conservación de los recorridos despejados durante la ejecución de las obras, con señalización de las zonas en intervención. Estos criterios se incorporan como obligación contractual y su cumplimiento será verificado por el supervisor.

Nota: las obligaciones contractuales derivadas de los análisis anteriores —condición especial de ejecución de subcontratación inclusiva, cláusula de promoción de la vinculación de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad, criterios de accesibilidad, cláusula juvenil y fomento de la provisión— se incorporan en el Pliego de Condiciones y en la minuta del contrato, y su verificación corresponde al supervisor del contrato.

7. ANÁLISIS Y JUSTIFICACIÓN DE COMPRAS SOCIALMENTE RESPONSABLES

El presente análisis justifica y determina la aplicabilidad, respecto del contrato de obra pública que se derivará del presente proceso de selección, de las obligaciones que la normativa vigente de compras públicas socialmente responsables impone a las entidades estatales: el Decreto 0287 de 2026 (condición especial de ejecución de subcontratación inclusiva, de carácter opcional y condicionado, y cláusula de promoción de la vinculación laboral o contractual de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad), el artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 (inserción laboral y contractual de jóvenes) y el artículo 2.2.1.2.4.2.16 del Decreto 1082 de 2015 (fomento de la provisión de bienes y servicios por población en situación de vulnerabilidad y sujetos de especial protección constitucional). El diseño que aquí se expone preserva la libre concurrencia de los proponentes (artículo 209 de la Constitución Política; artículo 5 de la Ley 1150 de 2007; artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015) mediante requisitos proporcionales al alcance, el valor y la duración de la contratación.

Para el presente proceso —mantenimiento y adecuación del parque infantil del casco urbano del Municipio de Jesús María – Santander, contrato de obra pública con presupuesto oficial y plazo de ejecución de UN (1) mes— el análisis se concentra en tres decisiones concretas: (i) la exigencia de personal mínimo y sus consecuencias; (ii) la cláusula de inserción juvenil; y (iii) el fomento de la provisión a sujetos de especial protección. La condición especial de ejecución del Decreto 0287 de 2026 se analiza expresamente en la sección precedente "ANÁLISIS DE PROCEDENCIA DE CRITERIOS DIFERENCIALES, MEDIDAS AFIRMATIVAS Y CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN".

EL MUNICIPIO exige, como requisito habilitante y como equipo mínimo para la ejecución del contrato, un único perfil: RESIDENTE DE OBRA (profesional en Ingeniería Civil, con los años de experiencia y la experiencia específica de residencia allí señalados), con dedicación del cien por ciento (100%) durante toda la ejecución. Este es el único personal cuya composición mínima se define en los documentos del proceso. No se exige por parte de la Entidad ningún otro perfil de personal, ni **EL MUNICIPIO** participa en la selección, contratación, remuneración, afiliación o despido de quienes integren el equipo del **CONTRATISTA**.

La contratación, la remuneración, la afiliación al Sistema General de Seguridad Social Integral, el pago de aportes parafiscales, la supervisión y el retiro del residente de obra y de cualquier otro personal que **EL CONTRATISTA** requiera para la ejecución del contrato son responsabilidad exclusiva del **CONTRATISTA**, con las consecuencias jurídicas, laborales, fiscales y contractuales que de ello se deriven. El proponente, al presentar su oferta, asume esta obligación y compromete la disponibilidad del personal ofrecido mediante carta de compromiso suscrita por el profesional y por su representante legal, sin que de ello se genere vínculo laboral alguno con **EL MUNICIPIO**. El supervisor únicamente verifica la idoneidad y la permanencia del personal ofrecido, conforme al artículo 4 de la Ley 80 de 1993 y a los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011.

El artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 dispone que las entidades públicas incorporarán en los contratos que celebren cláusulas dirigidas a la promoción de la inserción laboral o contractual de jóvenes entre los 18 y 28 años de edad, profesionales o tecnólogos, "siempre que las personas jurídicas o naturales que participen en dichos procesos, se encuentren obligadas a disponer de personal para la ejecución del objeto contractual", y que una vez suscrito el

contrato **EL CONTRATISTA** deberá vincular de forma inmediata y durante toda la ejecución a dicha población, sin que el porcentaje de jóvenes vinculados pueda ser inferior al 8% del total del personal que requiere para la ejecución contractual.

La ejecución del contrato exige disponer de un equipo de trabajo —como mínimo, un residente de obra con dedicación del 100%—, de modo que el adjudicatario estará, por definición, obligado a disponer de personal para ejecutar el objeto contractual. La obligación recae sobre **EL CONTRATISTA** y no sobre **EL MUNICIPIO**, por lo que la cláusula se incorpora como obligatoria en la minuta del contrato. El porcentaje mínimo del 8% se calcula sobre el total del personal que requiera **EL CONTRATISTA**; en equipos de reducida dimensión se satisfará con la vinculación de, al menos, un (1) joven, de manera que jamás resulte inferior a dicho umbral.

ESTUDIO DE PERFILES DE JÓVENES (parágrafo 1 del artículo 8 de la Ley 2119 de 2021). Perfil susceptible de vinculación juvenil: PROFESIONAL O TECNÓLOGO entre 18 y 28 años, con formación en Ingeniería Civil o en técnicas afines a la construcción (tecnólogo en construcción civil, gestión de obras o afines), que acredite los mismos requisitos de idoneidad exigidos al residente de obra o las mismas calidades requeridas para las labores de apoyo del frente de obra, con especial énfasis en: (a) título o certificación profesional o tecnológica vigente; (b) experiencia y conocimientos de seguridad y salud en el trabajo aplicables a la obra; (c) disponibilidad para la totalidad del plazo contractual; y (d) ausencia de inhabilidades, incompatibilidades o conflictos de interés. El perfil se publica en los presentes estudios previos en cumplimiento del parágrafo 1 del artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 y deberá considerarse en la programación de personal que formule el **CONTRATISTA**.

El supervisor vigilará y controlará la vinculación de la población juvenil durante toda la ejecución contractual, con soporte en los contratos de trabajo o prestación de servicios, los certificados de afiliación y pago y las identificaciones aportadas con cada solicitud de pago. La omisión de la cláusula de inserción juvenil por parte de la Entidad constituye causal de mala conducta del supervisor, conforme al parágrafo 3 del artículo 8 de la Ley 2119 de 2021; el incumplimiento por parte del **CONTRATISTA** dará lugar a las medidas previstas en el contrato, sin perjuicio de las acciones legales correspondientes.

FOMENTO DE LA PROVISIÓN POR SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN (artículo 2.2.1.2.4.2.16 del Decreto 1082 de 2015). Análisis de oportunidad y conveniencia. La norma obliga a fomentar que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazada por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, en un porcentaje entre el 5% y el 10%, "previo análisis de su oportunidad y conveniencia en los Documentos del Proceso, teniendo en cuenta el objeto contractual y el alcance de las obligaciones", e incorpora la obligación en la minuta —con las sanciones pecuniarias que correspondan— solo cuando el análisis resulta favorable.

Para el presente proceso el análisis concluye que procede el fomento en términos de estímulo y no de obligación contractual exigible. Razones: (i) el objeto comprende materiales de especificación técnica concreta (tapete sintético de 10 mm, pintura esmalte sintético, madera sapan, tubería metálica y accesorios de columpios y balancines) cuya adquisición debe realizarse en un plazo máximo de UN (1) mes; (ii) el mercado local y regional de proveedores de estos insumos es reducido, de modo que imponer un porcentaje mínimo de 5% a 10% con personas o empresas de los grupos señalados reduciría de facto el número de oferentes capaces de garantizar la entrega oportuna, con el consiguiente riesgo de incremento de precios y de incumplimiento del plazo; y (iii) la imposición de la obligación con multas no guarda proporcionalidad con el valor de la contratación ni con la naturaleza de una intervención puntual de mantenimiento. En consecuencia, **EL CONTRATISTA** podrá voluntariamente destinar parte de la provisión de bienes y servicios a los sujetos señalados en la norma; en tal evento, el supervisor verificará la

pertenencia de las personas y entidades vinculadas a los grupos poblacionales durante toda la ejecución, conforme al parágrafo 1 del artículo 2.2.1.2.4.2.16 del Decreto 1082 de 2015.

CONDICIÓN ESPECIAL DE EJECUCIÓN (Decreto 0287 de 2026). En los términos del análisis de conveniencia y oportunidad contenido en la sección precedente, el presente proceso incorpora como obligación contractual la condición de SUBCONTRATACIÓN INCLUSIVA, de carácter opcional y condicionado: solo se activa cuando **EL CONTRATISTA** requiera subcontratar bienes, obras o servicios dentro de la cadena de provisión, caso en el cual deberá obtener la autorización escrita previa del supervisor y priorizar la contratación de personas naturales con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad definidos en el artículo 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015, sin que la priorización implique exclusividad. La condición de INTEGRACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO no se exige, por las razones técnicas y jurídicas expuestas en la sección precedente, donde queda justificada la omisión; la inclusión de la subcontratación inclusiva satisface la exigencia de incorporar al menos una (1) de las dos condiciones previstas en el artículo 2.2.1.2.4.2.7.5 del Decreto 1082 de 2015. Adicionalmente, la minuta incorporará la cláusula de promoción de la vinculación laboral o contractual de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad durante la ejecución del contrato, con verificación del supervisor en los términos del parágrafo 2 del citado artículo, sin exigir a los proponentes requisitos habilitantes adicionales ni alterar la responsabilidad exclusiva del **CONTRATISTA** sobre la contratación de su personal.

Del análisis precedente se desprende el siguiente cuadro de obligaciones incorporadas a los documentos del proceso y a la minuta: (a) cláusula de inserción laboral o contractual de jóvenes de 18 a 28 años, profesionales o tecnólogos, con mínimo del 8% del total del personal del **CONTRATISTA** —obligatoria—; (b) condición especial de ejecución de subcontratación inclusiva, opcional y condicionada a la autorización escrita previa del supervisor, con priorización de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad conforme al artículo 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015 —obligatoria en su activación—; (c) cláusula de promoción de la vinculación laboral o contractual de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad durante la ejecución —obligatoria en la minuta, con verificación del supervisor—; (d) criterios de accesibilidad conforme a la ficha técnica contenida en los estudios previos y criterios habilitantes diferenciales para Mipyme, emprendimientos y empresas de mujeres, emprendimientos y empresas de jóvenes egresados del Sistema de Protección del ICBF y emprendimientos y empresas de personas con discapacidad —obligatorios—; y (e) fomento de la provisión a sujetos de especial protección constitucional —voluntario, con verificación del supervisor en caso de acogimiento—.

El diseño precedente da cumplimiento íntegro al Decreto 0287 de 2026 —mediante la incorporación de la condición especial de ejecución de subcontratación inclusiva, la justificación de la omisión de la integración del equipo de trabajo y la cláusula de promoción de la vinculación de personas con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad—, al artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 y al artículo 2.2.1.2.4.2.16 del Decreto 1082 de 2015, sin imponer a los proponentes requisitos desproporcionados, sin trasladar al **MUNICIPIO** obligaciones que la ley asigna al **CONTRATISTA** y sin comprometer la libre concurrencia, la selección objetiva ni la ejecución oportuna del objeto contractual.

8. REQUISITOS HABILITANTES Y SU VERIFICACIÓN

De conformidad con la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y las demás normas que regulan la contratación estatal, **EL MUNICIPIO** estableció los requisitos habilitantes necesarios para verificar la capacidad de los proponentes para ejecutar el objeto contractual, con fundamento en el riesgo del proceso, en el valor del contrato y en la experiencia requerida (artículo 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015).

En consecuencia, en el Pliego de Condiciones se encuentran definidos los requisitos habilitantes de carácter jurídico, financiero, organizacional y de experiencia, así como los criterios, documentos, indicadores y condiciones que serán objeto de verificación por la Entidad durante la etapa de evaluación de las ofertas.

La verificación de los requisitos habilitantes tiene por objeto determinar la aptitud de los proponentes para participar en el proceso de selección y para ejecutar adecuadamente el contrato, con observancia de los principios de transparencia, economía, responsabilidad, planeación y selección objetiva.

Las condiciones habilitantes exigidas guardan relación con la naturaleza, la complejidad, el valor, el plazo y el alcance del contrato a celebrar, incluyendo el requisito de experiencia general y específica, los indicadores financieros y organizacionales, la capacidad residual y el equipo mínimo de trabajo con residente de obra, y se encuentran desarrolladas de manera detallada en el Pliego de Condiciones, documento que hace parte integral del presente proceso.

9. CRITERIOS DE EVALUACIÓN, ASIGNACIÓN DE PUNTAJE Y CRITERIOS DE DESEMPATE

La Entidad definió los criterios de evaluación atendiendo la naturaleza, el objeto, el alcance, la cuantía, los riesgos y la complejidad del contrato a celebrar, con el propósito de seleccionar la oferta más favorable para los intereses de la Administración y de garantizar condiciones de participación objetiva para los oferentes.

Los criterios de evaluación, los factores de ponderación, la metodología de asignación de puntaje y las reglas de desempate fueron definidos con fundamento en los principios de selección objetiva, transparencia, economía y responsabilidad, y en lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 —modificado por el artículo 88 de la Ley 1474 de 2011— y en el artículo 2.2.1.1.2.2.2 del Decreto 1082 de 2015, que exigen que la oferta más favorable se determine mediante la ponderación de los elementos de calidad y precio soportada en puntajes o fórmulas.

Dichos criterios se encuentran desarrollados de manera detallada en el Pliego de Condiciones, documento que hace parte integral del presente proceso, en el cual se establecen los factores de calificación, la distribución de los puntajes, la forma de evaluación de los componentes técnico y económico y los mecanismos de desempate que se aplicarán en caso de igualdad en la calificación final de dos o más propuestas.

La evaluación de las ofertas se realizará únicamente respecto de los proponentes que hayan cumplido satisfactoriamente la totalidad de los requisitos habilitantes exigidos por la Entidad; los criterios de desempate se aplicarán conforme al artículo 35 de la Ley 2069 de 2020, modificado por el artículo 22 de la Ley 2479 de 2025, y a los medios de acreditación del artículo 2.2.1.2.4.2.17 del Decreto 1082 de 2015, de forma sucesiva y excluyente, terminando en el método aleatorio previsto en los documentos del proceso.

10. CAUSALES DE RECHAZO DE LAS OFERTAS

Además de las causales previstas en la Constitución Política, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y las demás normas aplicables a la contratación estatal, la Entidad rechazará las propuestas cuando se configure cualquiera de las siguientes situaciones, sin que la enumeración sea limitativa:

a) Cuando la propuesta sea presentada después de la fecha y hora establecidas para el cierre del proceso o por un medio diferente al señalado en el Pliego de Condiciones.
b) Cuando el proponente se encuentre incurso en alguna causal de inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibición prevista en la Constitución Política o en la Ley.
c) Cuando se compruebe que la información o documentación aportada por el proponente contiene datos falsos,

inexactos, alterados, inconsistentes o que no correspondan a la realidad.

d) Cuando el proponente no acredite los requisitos habilitantes exigidos en el Pliego de Condiciones o no subsane oportunamente aquellos requisitos susceptibles de subsanación dentro del término otorgado por la Entidad.

e) Cuando el proponente carezca de capacidad jurídica para presentar la oferta o para celebrar y ejecutar el contrato.

f) Cuando la propuesta económica supere el presupuesto oficial establecido por la Entidad.

g) Cuando el plazo de ejecución ofertado exceda el plazo máximo establecido en el Pliego de Condiciones.

h) Cuando la oferta económica sea presentada de manera incompleta, no permita la comparación objetiva de las propuestas o no incluya la totalidad de los ítems requeridos por la Entidad.

i) Cuando se modifiquen las cantidades de obra, especificaciones técnicas, unidades de medida, descripciones de actividades o cualquier otra información suministrada por la Entidad en los formularios oficiales de la oferta económica.

j) Cuando el proponente omita la presentación de uno o varios precios unitarios, del AIU o de cualquier componente económico exigido cuya ausencia impida la evaluación y comparación objetiva de las ofertas.

k) Cuando uno o varios precios unitarios ofertados superen los valores máximos unitarios establecidos por la Entidad en el presupuesto oficial, cuando esta condición haya sido prevista expresamente en el Pliego de Condiciones.

l) Cuando la oferta presente un valor artificialmente bajo y el proponente no suministre las explicaciones, soportes o justificaciones requeridas por la Entidad, o cuando las explicaciones presentadas no resulten suficientes para demostrar la viabilidad técnica, financiera y operativa de la oferta, de conformidad con el artículo 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015.

m) Cuando se presenten dos o más ofertas por una misma persona natural o jurídica, ya sea directamente o a través de consorcios, uniones temporales u otras formas asociativas, generando múltiple participación dentro del mismo proceso.

n) Cuando exista identidad sustancial entre propuestas, coincidencia de información, documentos, precios, errores, formatos, estructuras de costos o cualquier otra circunstancia que permita inferir la existencia de acuerdos restrictivos de la competencia o conductas colusorias entre dos o más oferentes.

o) Cuando la Entidad evidencie, por cualquier medio idóneo, la existencia de prácticas de colusión, acuerdos anticompetitivos, coordinación de ofertas, manipulación del proceso de selección o cualquier conducta tendiente a afectar la libre concurrencia, la transparencia o la selección objetiva, sin perjuicio de poner los hechos en conocimiento de la Superintendencia de Industria y Comercio, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y demás autoridades competentes.

p) Cuando el proponente o alguno de sus integrantes se encuentre reportado en el Boletín de Responsables Fiscales de la Contraloría General de la República y dicho reporte constituya una causal legal que impida contratar con el Estado.

q) Cuando el proponente se encuentre en estado de disolución, liquidación, cancelación de matrícula mercantil o cualquier situación jurídica que le impida ejecutar el contrato.

r) Cuando la propuesta sea presentada bajo condiciones, limitaciones, reservas, condicionamientos o modalidades que modifiquen los términos exigidos por la Entidad o impidan la comparación objetiva de las ofertas.

s) Cuando la conformación de un consorcio, unión temporal o cualquier forma asociativa no cumpla los requisitos legales y los exigidos en el Pliego de Condiciones.

t) Cuando la participación, responsabilidades o actividades asignadas a los integrantes de una estructura plural

no guarden relación con su capacidad, experiencia o idoneidad para ejecutar las obligaciones derivadas del contrato.

u) Cuando el proponente no atienda los requerimientos efectuados por la Entidad dentro de los términos establecidos en el proceso, siempre que ello impida verificar condiciones habilitantes o efectuar la evaluación objetiva de la oferta.

v) Cuando la oferta no contemple la totalidad de las condiciones técnicas mínimas exigidas para la ejecución de las obras objeto del contrato.

w) Cuando el proponente no tenga en cuenta las modificaciones introducidas mediante adendas debidamente publicadas por la Entidad y ello afecte el contenido sustancial de la oferta.

x) Las demás situaciones expresamente previstas en la Ley y en los documentos del proceso que constituyan causal de rechazo de la oferta.

11. ANÁLISIS, TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES S

En cumplimiento del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007, del artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y de las guías expedidas por Colombia Compra Eficiente en materia de administración y distribución de riesgos, **EL MUNICIPIO** efectuó el análisis, la tipificación, la estimación y la asignación de los riesgos previsibles asociados al presente proceso de selección.

El análisis correspondiente se encuentra contenido en el documento denominado "Matriz de Riesgos", que hace parte integral de los estudios y documentos previos del proceso y contiene la identificación de los eventos que podrían afectar el normal desarrollo de la contratación, la probabilidad de ocurrencia de cada riesgo, su impacto potencial, la parte responsable de asumirlo y las medidas de tratamiento, mitigación y control definidas para cada caso.

La identificación y asignación de los riesgos fue realizada considerando las condiciones técnicas, financieras, jurídicas, ambientales, sociales, operativas y logísticas propias de la ejecución del contrato de obra pública cuyo objeto es el mantenimiento y la adecuación del parque infantil del casco urbano del **MUNICIPIO**, así como las características de los dos frentes de intervención, la naturaleza de los materiales y equipos intervenidos, el corto plazo de ejecución de UN (1) mes, las condiciones del mercado de la construcción, el riesgo de afectación de la continuidad del uso del espacio público durante las obras y las obligaciones a cargo de las partes.

La distribución de riesgos se efectuó conforme al criterio de asignarlos a la parte que se encuentre en mejores condiciones para administrarlos, controlarlos, mitigarlos o asumir sus consecuencias, garantizando el equilibrio económico del contrato y la adecuada ejecución del objeto contractual, en concordancia con los principios de planeación, economía, responsabilidad, transparencia y selección objetiva que rigen la contratación estatal.

En consecuencia, los riesgos previsibles aplicables al presente proceso son los contenidos en la Matriz de Riesgos, publicada junto con los demás documentos del proceso en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, la cual hará parte integral del futuro contrato.

12. GARANTÍA DE SERIEDAD DE LA OFERTA

El Proponente debe presentar junto con su propuesta una Garantía de Seriedad de la Oferta que cumpla con las condiciones que se indican en este numeral. Cualquier error o imprecisión no sustancial del texto de la garantía será susceptible de aclaración por el Proponente hasta el vencimiento del término de traslado del informe de evaluación.

Las características de la garantía de seriedad de la oferta son las siguientes:

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015, los proponentes podrán otorgar, para asegurar el cumplimiento de sus obligaciones, una de las siguientes garantías: contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía bancaria:

Característica	Condición
Clase	Cualquiera de las clases permitidas por el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015, a saber: (i) Contrato de seguro contenido en una póliza, (ii) Patrimonio autónomo y (iii) Garantía Bancaria.
Asegurado/ beneficiario	Municipio de Jesús María, Santander, identificada con NIT. 890.210.946-2,
Vigencia	Desde la presentación de la oferta y hasta la aprobación de la garantía de cumplimiento del contrato; en todo caso, no inferior a tres (3) meses contados a partir de la fecha de cierre del proceso (artículo 2.2.1.2.3.1.9 del Decreto 1082 de 2015).
Valor Asegurado	Diez por ciento (10%) del valor de la oferta, de conformidad con el artículo 2.2.1.2.3.1.9 del Decreto 1082 de 2015.
Tomador	Para las personas jurídicas: la Garantía deberá tomarse con el nombre o razón social y tipo societario que figura en el Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio respectiva, y no sólo con su sigla, a no ser que en el referido documento se exprese que la sociedad podrá denominarse de esa manera. Para los Proponentes Plurales: la Garantía deberá ser otorgada por todos los integrantes del Proponente Plural, para lo cual se deberá relacionar claramente los integrantes, su identificación y porcentaje de participación, quienes para todos los efectos serán los otorgantes de esta.

13. GARANTÍAS DESTINADAS A AMPARAR LOS PERJUICIOS DE NATURALEZA CONTRACTUAL O EXTRACONTRACTUAL

El contrato que surja del presente proceso se perfeccionará con la firma de las partes. **EL CONTRATISTA** se obligará a constituir, a favor del **MUNICIPIO** y una vez obtenido el registro presupuestal definitivo del contrato, las garantías exigidas mediante cualquiera de las clases previstas en el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015 —contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía bancaria—, expedidas por entidades legalmente establecidas en el país y sometidas a la supervisión de la Superintendencia Financiera de Colombia cuando corresponda.

El Decreto 1082 de 2015 regula los mecanismos de cobertura del riesgo en los contratos regidos por la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, mediante los cuales se garantiza el cumplimiento de las obligaciones surgidas en favor de las entidades públicas con ocasión de:

a) La presentación de los ofrecimientos
b) Los contratos y su liquidación
c) Los riesgos a los que se encuentren expuestas las entidades públicas contratantes derivadas de la responsabilidad extracontractual.

Teniendo en cuenta los riesgos estimados en el trámite del presente proceso contractual y con el propósito de minimizar el perjuicio que pudiera sufrir **EL MUNICIPIO** por el incumplimiento de las obligaciones surgidas de la presentación de la propuesta o de la celebración del contrato, se exige la constitución de las garantías señaladas en el Decreto 1082 de 2015, las cuales podrán ofrecerse a través de cualquiera de las siguientes modalidades:

En cumplimiento de la sección 3 del Libro 2, Título 1, Parte 2 del Decreto 1082 de 2015, **EL MUNICIPIO** exigirá las siguientes garantías, cuyos porcentajes de suficiencia y vigencias se fijan atendiendo el valor del contrato, la naturaleza de las obligaciones y los riesgos identificados en la Matriz de Riesgos:

Artículo 2.2.1.2.3.1.7. Garantía de cumplimiento. La garantía de cumplimiento del contrato debe cubrir: 1. Buen manejo y correcta inversión del anticipo. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal con ocasión de: (i) la no inversión del anticipo; (ji) el uso indebido del anticipo; y (iii) la apropiación indebida de los recursos recibidos en calidad de anticipo. 2. Devolución del pago anticipado. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal por la no devolución total o parcial del dinero entregado a el contratista a título de pago anticipado. Cuando a ello hubiere lugar. 3. Cumplimiento del contrato. Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios derivados de: 3.1. El incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable a el contratista; 3.2. El cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable a el contratista; 3.3. Los daños imputables a el contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y 3.4. El pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria. 4. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales. Este amparo debe cubrir a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecución del contrato amparado. La Entidad Estatal no debe exigir una garantía para cubrir este Riesgo en los contratos que se ejecuten fuera del territorio nacional con personal contratado bajo un régimen jurídico distinto al colombiano. 5. Estabilidad y calidad de la obra. Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por cualquier tipo de daño o deterioro, imputable al contratista, sufrido por la obra entregada a satisfacción. 6. Calidad del servicio. Este amparo cubre a la Entidad Estatal por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado. 7. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes. Este amparo, debe cubrir la calidad y el correcto funcionamiento de los bienes que recibe la Entidad Estatal en cumplimiento de un contrato. 8. Los demás incumplimientos de obligaciones que la Entidad Estatal considere deben ser amparados de manera proporcional y acorde a la naturaleza del contrato.

Artículo 2.2.1.2.3.1.2. Clases de garantías. Las garantías que los oferentes o contratistas pueden otorgar para asegurar el cumplimiento de sus obligaciones son: 1. Contrato de seguro contenido en una póliza. 2. Patrimonio autónomo. 3. Garantía Bancaria.

Artículo 2.2.1.2.3.1.4. Garantía del oferente plural. Cuando la oferta es presentada por un proponente plural, como unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura, la garantía debe ser otorgada por todos sus integrantes.

Las garantías también cubren los riesgos derivados de las actuaciones, hechos u omisiones de los contratistas y subcontratistas del **CONTRATISTA**, de conformidad con el artículo 7 de la Ley 1150 de 2007, sin perjuicio de las disposiciones especiales propias de cada instrumento jurídico.

- Póliza de Seguros.
- Patrimonio Autónomo
- Garantía Bancaria

El Decreto 1082 de 2015 exige los amparos que deben expedir los contratistas para cubrir los eventos que pueden generarse en las distintas etapas de ejecución del contrato, los cuales constituyen requisito para su legalización. Para el presente contrato se exigirán las siguientes garantías:

SUFICIENCIA DE LA GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO	SUFICIENCIA DE GARANTÍA ESTABILIDAD Y CALIDAD DE LA OBRA	GARANTÍA DE PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES LEGALES E INDEMNIZACIONES LABORALES ARTÍCULO 2.2.1.2.3.1.13.	SUFICIENCIA DE GARANTÍA SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL (RCE)
VIGENCIA: Con una vigencia igual al plazo estipulado para la ejecución del contrato y hasta la liquidación.	**VIGENCIA:** Cinco (5) años contados a partir de la fecha en la cual la Entidad reciba a satisfacción la obra, de conformidad con el artículo 2.2.1.2.3.1.14 del Decreto 1082 de 2015.	**VIGENCIA:** Debe estar vigente por el plazo del contrato y tres (3) años más.	**VIGENCIA:** Con una vigencia igual al plazo estipulado para la ejecución del contrato.
SUFICIENCIA: Treinta por ciento (30%) del valor del contrato.	**SUFICIENCIA:** Treinta y Cinco por ciento (35%) del valor final de las obras.	**SUFICIENCIA:** Diez por ciento (10%) del valor total del contrato.	**SUFICIENCIA:** 200 salarios mínimo mensuales legales vigentes.

Cuando, por la naturaleza, el alcance o las actividades derivadas del contrato exista riesgo de afectación a terceros, **EL CONTRATISTA** deberá constituir póliza de responsabilidad civil extracontractual a favor de la Entidad, de conformidad con los artículos 2.2.1.2.3.1.8, 2.2.1.2.3.1.17 y 2.2.1.2.3.2.9 del Decreto 1082 de 2015, con un valor asegurado no inferior a doscientos (200) salarios mínimos mensuales legales vigentes, por tratarse de un contrato cuyo valor es inferior a mil quinientos (1.500) SMMLV, y con vigencia igual al período de ejecución del contrato.

La póliza deberá incluir, como mínimo, los siguientes amparos:

a) Cobertura básica de predios, labores y operaciones.
b) Cobertura expresa de perjuicios por daño emergente y lucro cesante.
c) Cobertura expresa de perjuicios extrapatrimoniales.
d) Cobertura expresa de responsabilidad derivada de actos de contratistas y subcontratistas autorizados.
e) Cobertura expresa de amparo patronal.
f) Cobertura expresa para vehículos propios y no propios utilizados en la ejecución del contrato.

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y con la guía de evaluación de riesgos de Colombia Compra Eficiente, la Entidad estableció el contexto, identificó y clasificó, evaluó, calificó, asignó y definió medidas de mitigación para los riesgos que afectan los resultados esperados de la presente contratación, y adoptó especificaciones técnicas y obligaciones orientadas a reducir su impacto y probabilidad. La Matriz de Riesgos se anexa al presente documento.

Para la valoración del riesgo se utilizó la tabla de valoración establecida por Colombia Compra Eficiente. SE ANEXA LA MATRIZ DE RIESGOS.

Las garantías contractuales deberán constituirse dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de suscripción del contrato y podrán adoptar cualquiera de las clases previstas en el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015: contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía bancaria.

CLÁUSULA DE INDEMNIDAD

EL CONTRATISTA mantendrá indemne al MUNICIPIO DE JESÚS MARÍA – SANTANDER frente a cualquier reclamación, demanda, acción judicial, extrajudicial, administrativa, laboral, fiscal, civil, comercial o de cualquier otra naturaleza presentada por terceros, derivada de las actuaciones, omisiones, hechos, operaciones o incumplimientos imputables al **CONTRATISTA**, a su personal, contratistas, subcontratistas o personas vinculadas a la ejecución del contrato.

En consecuencia, **EL CONTRATISTA** asumirá de manera exclusiva la responsabilidad por los daños, perjuicios, costos, sanciones, condenas, gastos judiciales, honorarios y demás erogaciones que se ocasionen con ocasión de dichas reclamaciones.

Igualmente, **EL CONTRATISTA** responderá íntegramente por las obligaciones laborales, de seguridad social integral, parafiscales y demás obligaciones legales respecto del personal que vincule para la ejecución del contrato, sin que se genere relación laboral alguna entre dicho personal y **EL MUNICIPIO**.

La presente obligación de indemnidad permanecerá vigente aun después de la terminación y liquidación del contrato, respecto de hechos ocurridos durante su ejecución.

14. TRATADOS Y ACUERDOS INTERNACIONALES

De conformidad con la normativa vigente en materia de contratación estatal, **EL MUNICIPIO** verificó la aplicabilidad de los tratados y acuerdos internacionales de comercio suscritos por el Estado colombiano que pudieran incidir en el presente proceso de selección.

El análisis correspondiente, así como la determinación sobre la cobertura o exclusión de los acuerdos comerciales vigentes, se encuentra contenido en el documento "Estudios del Sector", que hace parte integral de los documentos previos del presente proceso de contratación.

En dicho análisis se establece el alcance de los tratados aplicables, las condiciones de cobertura del proceso contractual y las eventuales excepciones previstas en los mismos, conforme a lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015 y en las normas concordantes.

En consecuencia, la información relativa a tratados y acuerdos internacionales debe consultarse en el referido documento, el cual sustenta la decisión de la Entidad en esta materia. Para el presente proceso, tratándose de un contrato de obra pública de mantenimiento ejecutado en territorio nacional con recursos públicos, no se identificaron compromisos comerciales que restrinjan la participación de oferentes nacionales o extranjeros, sin perjuicio de los criterios de desempate previstos en el artículo 35 de la Ley 2069 de 2020, que respetan en todo caso los Acuerdos Comerciales vigentes.

15. FUNCIONARIO QUE LLEVARÁ A CABO LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO

La vigilancia, el seguimiento y la verificación técnica, jurídica, administrativa y contable de la ejecución y del cumplimiento del presente contrato por parte del **CONTRATISTA** serán ejercidos por el supervisor, esto es, la **SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA** o quien haga sus veces, designado por el ordenador del gasto.

El supervisor está autorizado para impartir instrucciones al **CONTRATISTA** sobre asuntos de su responsabilidad, y este se encuentra obligado a acatarlas. Todas las comunicaciones o instrucciones destinadas al **CONTRATISTA** serán expedidas o ratificadas por escrito y formarán parte de los documentos del contrato.

La supervisión se realiza en cumplimiento del deber de vigilancia de la correcta ejecución del objeto contratado y deriva las responsabilidades previstas en los artículos 51 y 53 de la Ley 80 de 1993 y en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011. Las funciones del supervisor son, entre otras, las siguientes:

- Velar por el cabal cumplimiento del objeto y obligaciones del contrato
- Certificar para efectos de los pagos respectivos, el cumplimiento a satisfacción del objeto y obligaciones a cargo del **CONTRATISTA**.
- Proyectar y suscribir las actas de inicio, actas parciales y de liquidación final del contrato.
- Verificar mediante planillas ó a través de certificación expedida por el revisor fiscal o por el representante legal, según sea el caso, el cumplimiento por parte del **CONTRATISTA**, de lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, ley 1562 de 2012, en concordancia con lo señalado en el inciso 2 de artículo 41 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007.

El supervisor, además de velar por el cumplimiento de las instrucciones que le imparta **EL MUNICIPIO** y de las normas legales vigentes, hará cumplir lo previsto en el artículo 4° de la Ley 80 de 1993 y en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, así:

a) Exigirá al **CONTRATISTA** la ejecución idónea y oportuna del objeto del contrato, constatando la calidad de los insumos y/o de las acciones en desarrollo.
b) Adelantará las gestiones necesarias para la imposición, reconocimiento y cobros de las sanciones pecuniarias y garantías a que haya lugar.
c) Solicitará la actualización o revisión de los precios cuando se produzcan fenómenos que alteren en contra del **MUNICIPIO** el equilibrio financiero del contrato.
d) Adelantará revisiones a los insumos y/o procedimientos, para verificar que ellos cumplan con las condiciones de calidad ofrecidos por **EL CONTRATISTA**, y promoverá las acciones de responsabilidad contra este cuando dichas condiciones no se cumplan.
e) Exigirá que la calidad de los servicios prestados o productos entregados se ajusten a los requisitos mínimos previstos en las normas técnicas obligatorias, sin perjuicio de la facultad de exigir que tales trabajos cumplan con las normas técnicas colombianas o, en su defecto, con normas internacionales elaboradas por organismos reconocidos a nivel mundial.
f) Adelantará las acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufra **EL MUNICIPIO** en desarrollo o con ocasión del presente contrato.
g) Revisará y aprobará, con su firma, el acta de recibo final del contrato, así como las respectivas actas parciales a que haya lugar.
h) Elaborará y presentará para ante el mandatario municipal el acta de liquidación del contrato.
i) La supervisión no podrá, sin autorización escrita y previa del **MUNICIPIO**, ordenar modificación alguna que traiga consigo variaciones al plazo, valor o condiciones del contrato del jefe de la oficina gestora.
j) Todas las comunicaciones u órdenes del supervisor serán expedidas por escrito.
k) Cualquier acto del supervisor que pueda comprometer económicamente **EL MUNICIPIO**, será de su absoluta responsabilidad, si no ha recibido previa autorización del **MUNICIPIO**.
l) Avalará la suspensión del contrato, cuando a ello hubiere lugar, por causas justificadas y demostradas;
m) Las demás, que se deriven del contrato y sean inherentes a su naturaleza.

16. PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE MULTAS

Con el propósito de conminar al **CONTRATISTA** al cumplimiento oportuno de las obligaciones derivadas del contrato, **EL MUNICIPIO** podrá imponer multas en caso de mora o de incumplimiento parcial de las obligaciones

contractuales, previo el agotamiento del procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y en las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

Las multas corresponderán al uno por ciento (1%) del valor total del contrato por cada día hábil de retardo en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del **CONTRATISTA**, sin que el valor acumulado de las mismas exceda el diez por ciento (10%) del valor total del contrato.

La imposición de multas no exime al **CONTRATISTA** del cumplimiento de las obligaciones contractuales ni impide que **EL MUNICIPIO** adopte otras medidas previstas en la ley o en el contrato para obtener la ejecución adecuada del objeto contractual.

El valor de las multas podrá hacerse efectivo mediante compensación de las sumas adeudadas al **CONTRATISTA**, afectación de las garantías constituidas o cualquier otro mecanismo legalmente procedente.

No habrá lugar a la imposición de multas cuando el incumplimiento o el retraso obedezca a circunstancias constitutivas de fuerza mayor, caso fortuito, hecho exclusivo de un tercero o hechos atribuibles al **MUNICIPIO**, debidamente demostrados por **EL CONTRATISTA** y aceptados por la Entidad.

Cuando el supervisor del contrato evidencie hechos que puedan constituir mora, incumplimiento parcial o cumplimiento defectuoso de las obligaciones a cargo del **CONTRATISTA**, deberá elaborar el informe correspondiente, indicando las circunstancias de tiempo, modo y lugar que soportan la presunta situación de incumplimiento, así como las pruebas y soportes pertinentes.

Con fundamento en dicho informe, **EL MUNICIPIO** adelantará el procedimiento administrativo previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y en las disposiciones que lo modifiquen, adicionen o sustituyan, garantizando en todo momento el debido proceso y el derecho de defensa y contradicción del **CONTRATISTA** y de su garante, cuando corresponda.

Una vez surtido el procedimiento respectivo y de encontrarse acreditado el incumplimiento, **EL MUNICIPIO** podrá imponer las multas previstas en el contrato mediante acto administrativo debidamente motivado, en el que se determinará la conducta constitutiva del incumplimiento, el periodo de mora o incumplimiento, el valor de la multa y las demás circunstancias relevantes para la decisión.

Las multas impuestas podrán hacerse efectivas mediante compensación con las sumas adeudadas al **CONTRATISTA**, afectación de la garantía única de cumplimiento o cualquier otro mecanismo legalmente procedente, una vez quede ejecutoriado el acto administrativo que las imponga.

La imposición de multas no exime al **CONTRATISTA** de la obligación de cumplir integralmente el objeto contractual, ni limita la facultad del **MUNICIPIO** para declarar el incumplimiento, hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria, afectar las garantías constituidas o ejercer las demás acciones contractuales y legales a que haya lugar.

PARÁGRAFO. La imposición de multas será independiente de la aplicación de la cláusula penal pecuniaria, de la declaratoria de incumplimiento, de la efectividad de las garantías contractuales y de las demás acciones legales a que haya lugar para la protección de los intereses de la Entidad.

17. SUBCONTRATACIÓN

EL CONTRATISTA podrá subcontratar parcialmente actividades especificas relacionadas con la ejecución del objeto contractual, de conformidad con el artículo 12 de la Ley 1150 de 2007, siempre que dichas actividades no impliquen la cesión del contrato ni la transferencia de las obligaciones principales asumidas frente al **MUNICIPIO.**

La subcontratación deberá contar con autorización previa, expresa y escrita del supervisor del contrato y, en ningún caso, exonerará al **CONTRATISTA** de la responsabilidad técnica, administrativa, financiera, legal y contractual derivada de la correcta ejecución de las obras.

EL CONTRATISTA será el único responsable ante **EL MUNICIPIO** por la calidad de los trabajos ejecutados, el cumplimiento de las especificaciones técnicas, los plazos contractuales y las obligaciones laborales, de seguridad social, de seguridad y salud en el trabajo, ambientales y demás obligaciones derivadas del contrato, con independencia de que algunas actividades sean ejecutadas por subcontratistas.

No podrá subcontratarse la totalidad del objeto contractual ni las obligaciones esenciales que constituyen el núcleo principal del contrato de obra, debiendo **EL CONTRATISTA** conservar la dirección, la coordinación, la administración y el control de la ejecución contractual.

La subcontratación únicamente procederá respecto de actividades complementarias o especializadas que no constituyan obligaciones esenciales del contrato y requerirá autorización previa y escrita de la Entidad. En todo caso, cuando se subcontraten bienes, obras o servicios dentro de la cadena de provisión, el **CONTRATISTA** deberá priorizar la contratación de personas naturales con discapacidad y de emprendimientos y empresas de personas con discapacidad, conforme al artículo 2.2.1.2.4.2.6 del Decreto 1082 de 2015.

18. REQUISITOS DE EJECUCIÓN

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, y demás normas concordantes, para el inicio de la ejecución del contrato se requerirá el cumplimiento de los siguientes requisitos:

a) La suscripción del contrato por las partes.
b) La expedición del Registro Presupuestal (RP) correspondiente.
c) La constitución y aprobación por parte del **MUNICIPIO** de las garantías exigidas en el contrato, cuando haya lugar a ellas.
d) La acreditación por parte del **CONTRATISTA** del cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la afiliación y pago al Sistema de Seguridad Social Integral y demás obligaciones laborales aplicables al personal que participe en la ejecución contractual.
e) La presentación de los documentos, planes, programas y demás requisitos exigidos en los estudios previos, el pliego de condiciones y el contrato, cuando corresponda.
f) La suscripción del Acta de Inicio entre **EL CONTRATISTA** y el supervisor designado por **EL MUNICIPIO**.

Una vez cumplidos los requisitos anteriormente señalados y suscrita el Acta de Inicio, **EL CONTRATISTA** deberá ejecutar el objeto contractual dentro del plazo establecido, bajo su exclusiva responsabilidad y en estricto cumplimiento de las especificaciones técnicas, obligaciones contractuales y disposiciones legales aplicables.

19. AUTORIZACIÓN PARA CONTRATAR

De conformidad con los artículos 209, 311 y 315 de la Constitución Política, la Ley 80 de 1993, la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012, y la jurisprudencia y doctrina administrativa aplicables en materia de contratación estatal, corresponde al Alcalde Municipal dirigir la acción administrativa del **MUNICIPIO** y celebrar los contratos necesarios para el cumplimiento de los fines estatales y la adecuada prestación de los servicios a cargo de la Entidad.

Así mismo, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, mediante Concepto Radicado No. 11001-03-06-000-2014-00285-00 (2238) del 11 de marzo de 2015, precisó que los alcaldes cuentan con competencia

general para celebrar contratos en nombre de la entidad territorial, salvo en aquellos eventos en que la ley o el respectivo Concejo Municipal hayan establecido expresamente la necesidad de autorización previa.

En este sentido, una vez revisado el Acuerdo Municipal No. CON 02-011-21 del 24 de agosto de 2021, "*Por medio del cual se reglamenta la autorización al Alcalde para contratar, se señalan los casos en que requiere autorización previa y se dictan otras disposiciones*", se verificó que el presente proceso de selección y el contrato de obra derivado del mismo no se encuentran dentro de las hipótesis que exigen autorización previa del Concejo Municipal.

En consecuencia, el Alcalde Municipal de Jesús María (Santander) cuenta con competencia legal para adelantar el presente proceso de contratación y suscribir el respectivo contrato de obra, sin requerir autorización previa del Concejo Municipal.

20. CONVOCATORIA A LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 de la Ley 80 de 1993, la Ley 850 de 2003, la Ley 1757 de 2015 y demás normas concordantes, **EL MUNICIPIO** invita a las veedurías ciudadanas, organizaciones comunitarias, asociaciones cívicas, organismos de participación ciudadana y a la ciudadanía en general para que ejerzan el control social sobre el presente proceso de contratación y el contrato que se derive del mismo.

Las veedurías ciudadanas legalmente constituidas podrán desarrollar actividades de vigilancia y control durante las etapas precontractual, contractual y postcontractual, con el fin de verificar la observancia de los principios de transparencia, economía, responsabilidad, selección objetiva, participación ciudadana y correcta inversión de los recursos públicos.

Para el ejercicio de sus funciones, las veedurías podrán formular observaciones, recomendaciones, solicitudes de información y demás actuaciones permitidas por el ordenamiento jurídico, las cuales serán atendidas por la Entidad de conformidad con las disposiciones legales vigentes.

La información relacionada con el presente proceso de selección estará disponible para consulta pública a través del Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, así como en los demás medios dispuestos por la Entidad, garantizando los principios de publicidad, transparencia y acceso a la información pública.

La participación de las veedurías ciudadanas contribuirá al fortalecimiento del control social, la transparencia en la gestión pública y el adecuado seguimiento a la ejecución del presente proyecto.

21. CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

De conformidad con los estudios y documentos previos elaborados por **EL MUNICIPIO**, se concluye que existe una necesidad real, actual y debidamente justificada de adelantar el presente proyecto de obra pública, orientado a recuperar y adecuar el parque infantil del casco urbano del **MUNICIPIO**, a fin de mejorar sus condiciones físicas, funcionales y de seguridad para la población infantil y juvenil usuaria.

En desarrollo del principio de planeación previsto en la Ley 80 de 1993, la Entidad efectuó los estudios técnicos, jurídicos, financieros y de mercado requeridos, mediante los cuales determinó la necesidad de contratar las obras de mantenimiento y adecuación del parque infantil y las condiciones necesarias para garantizar su correcta ejecución.

Así mismo, se estableció que la naturaleza del objeto contractual corresponde a un contrato de obra pública, cuya ejecución requiere la participación de una persona natural o jurídica, o de una estructura plural, que cuente con la capacidad jurídica, técnica, financiera y organizacional necesaria para desarrollar las actividades previstas en el proyecto.

De igual forma, la Entidad determinó el presupuesto oficial con fundamento en los análisis de precios unitarios (APU), en los estudios de mercado, en las condiciones técnicas del proyecto y en los demás costos asociados a la contratación, verificando la razonabilidad económica de la inversión y la existencia de oferentes en el mercado con capacidad para ejecutar el objeto contractual.

Con fundamento en la cuantía del proceso y en lo dispuesto en el literal b) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, reglamentado por el Decreto 1082 de 2015, se concluyó que la modalidad de selección procedente corresponde a la selección abreviada de menor cuantía, por ser la que legalmente resulta aplicable para la escogencia objetiva del **CONTRATISTA**.

Finalmente, se verificó la existencia de recursos presupuestales para respaldar la contratación, los cuales se encuentran amparados mediante Certificado de Disponibilidad Presupuestal, garantizando la viabilidad financiera del proyecto y la atención de las obligaciones que se deriven del futuro contrato.

En consecuencia, **EL MUNICIPIO** considera técnica, jurídica, financiera y administrativamente conveniente y oportuna la apertura del presente proceso de selección, por cuanto la contratación proyectada contribuye al cumplimiento de los fines esenciales del Estado, a las metas del Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 "**Jesús María Somos Todos**" y a la recuperación de los espacios recreativos del casco urbano del **MUNICIPIO**.

22. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO

El contrato que se derive del presente proceso de selección será objeto de liquidación de conformidad con el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007 y con las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

La liquidación se realizará de común acuerdo entre las partes dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la terminación del plazo de ejecución del contrato o a la expedición del acto administrativo que ordene su terminación, según corresponda.

En el acta de liquidación se consignarán los acuerdos, conciliaciones, ajustes, balances, reconocimientos, salvedades y los demás aspectos necesarios para declarar a paz y salvo a las partes o para dejar constancia de las reclamaciones a que haya lugar.

Si **EL CONTRATISTA** no concurre a la liquidación bilateral o las partes no logran acuerdo sobre su contenido, **EL MUNICIPIO** procederá a efectuar la liquidación unilateral dentro de los términos y condiciones previstos en la normatividad vigente.

PARÁGRAFO. La liquidación del contrato no exime al **CONTRATISTA** de responder por la calidad, la estabilidad y el correcto funcionamiento de las obras ejecutadas ni por las demás obligaciones que, por su naturaleza, sobrevivan a la terminación del contrato, de conformidad con las garantías constituidas y con la legislación aplicable.

23. PUBLICACIÓN Y CONSULTA DE LOS DOCUMENTOS Y ACTOS DEL PROCESO DE SELECCIÓN

De conformidad con los principios de transparencia, publicidad y acceso a la información pública que rigen la contratación estatal, y en cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015, **EL MUNICIPIO** publicará oportunamente en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP los documentos, actos administrativos y actuaciones que se generen con ocasión del presente proceso de selección, dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición.

La publicación comprenderá, entre otros, los estudios y documentos previos, el aviso de convocatoria, el proyecto y el pliego definitivo de condiciones, las adendas, las observaciones formuladas por los interesados y sus respectivas respuestas, el informe de evaluación —que deberá permanecer publicado durante tres (3) días hábiles conforme al numeral 4 del artículo 2.2.1.2.1.2.20 del Decreto 1082 de 2015—, los actos administrativos que se

expidan, el acto de adjudicación o el de declaratoria desierta, y los demás documentos exigidos por la normatividad vigente.

Así mismo, durante la ejecución contractual se publicarán el contrato suscrito, sus modificaciones, adiciones, prórrogas, suspensiones, reinicios y cesiones previamente autorizadas, las garantías contractulares cuando corresponda, y los actos administrativos relacionados con incumplimientos, multas, declaratorias de siniestro, cláusula penal pecuniaria o cualquier otra actuación que deba ser objeto de publicidad conforme a la ley.

De la misma manera, se publicarán los documentos de la etapa postcontractual, incluyendo las actas de recibo final y el acta de liquidación bilateral o el acto administrativo de liquidación unilateral, cuando haya lugar a ello.

Los documentos y actuaciones del proceso podrán ser consultados por cualquier interesado a través de la plataforma SECOP, garantizando el acceso a la información pública y el ejercicio del control ciudadano sobre la gestión contractual de la Entidad.

Jesús María (Santander), octubre de 2026.

NICOLAS DORADO CASTIBLANCO
Secretario de Infraestructura

Elaboró, Revisó y Aprobó:	Nicolas Dorado Castiblanco – Secretario de Infraestructura
Revisó y Aprobó Aspectos Jurídicos:	Nevy W. Villamil Vásquez – Asesor Jurídico Externo