Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento De Las Juntas De Acción Comunal Mediante La Adecuación E Intervención De La Red Vial Del Municipio De Cajamarca Cajamarca

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000020380

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 08/09/2026 06:39:13

Identificador: 1813787

Formulador Ciudadano: CESAR DAVID MOLINA PAVA

Formulador Oficial : johnn henry vanegas silva

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4502 - Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos.

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	06. Control institucional del territorio para minimizar las amenazas al bienestar de las personas y las comunidades	a. Prevención y protección para poblaciones vulnerables desde un enfoque diferencial, colectivo e individual

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Con seguridad en el territorio 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Innovación para la Transformación Social

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Participación ciudadana / Acción Comunal

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

El Gobierno de la Gente 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Cajamarca Segura para Todos

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Gobierno Territorial

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

05 - Otros Instrumentos de Planeación

Plan de Desarrollo

Estrategia

Programa

Identificación y descripción del problema

Problema central

Debilidad en las organizaciones comunitarias para el desarrollo de procesos de participación ciudadana y la acción comunal en el municipio de Cajamarca

Descripción de la situación existente con respecto al problema

Cajamarca, ubicada en el departamento del Tolima y reconocida como la despensa agrícola de Colombia, ha enfrentado históricamente problemas con su infraestructura vial rural. La conexión entre las veredas y el casco urbano es deficiente, afectando el transporte de productos agrícolas y la movilidad de sus habitantes. A lo largo de los años, el deterioro progresivo de las vías terciarias ha incrementado los costos logísticos y limitado el acceso de las comunidades rurales a servicios esenciales como la salud, la educación y el mercado laboral. La maquinaria amarilla del municipio ha jugado un papel clave en las intervenciones viales, pero la falta de un programa de mantenimiento preventivo y correctivo ha reducido su operatividad, afectando la capacidad de respuesta ante el deterioro de las vías.
El sector agrícola de Cajamarca depende en gran medida de la disponibilidad de infraestructura vial adecuada para movilizar sus productos a los centros de distribución en Ibagué y otras ciudades. En las últimas décadas, los esfuerzos para mejorar las vías rurales han sido intermitentes y limitados por la escasez de recursos y la falta de continuidad en la planificación a largo plazo. Proyectos anteriores se han enfocado principalmente en intervenciones correctivas esporádicas, sin que se hayan establecido mecanismos sostenibles para el mantenimiento de la maquinaria utilizada en estos procesos. El deterioro de las carreteras y la escasez de recursos técnicos y financieros para su mantenimiento son factores que han impedido un desarrollo rural más inclusivo y sostenible en la región.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

A nivel departamental, el municipio de Cajamarca no ha sido ajeno a los esfuerzos nacionales y regionales de mejorar las vías terciarias mediante el uso de maquinaria amarilla. Sin embargo, estos esfuerzos no han sido suficientes para cubrir las crecientes demandas de una región que sigue expandiéndose agrícola y turísticamente. Los desafíos logísticos causados por el deterioro de la infraestructura vial no solo han afectado la competitividad agrícola, sino también el desarrollo turístico, un sector emergente que ha mostrado un gran potencial en la región.. Este proyecto busca proporcionar a las Juntas de Acción Comunal acceso a recursos que les permitan mejorar, adecuar y construir mejores vias mediante el marco legal de las organizaciones de base, y comprender los instrumentos de planificación y gestión de proyectos relacionados con sus comunidades.

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Baja implementación de estrategias de capacitación y limitado acceso a materiales e insumos que permitan fortalecer la gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante procesos comunitarios de adecuación e intervención vial.	**1.1** Limitada disponibilidad de recursos económicos para desarrollar procesos de capacitación y apoyar iniciativas comunitarias de adecuación e intervención de infraestructura vial

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Pérdida de oportunidades de desarrollo comunitario.	**1.1** Desconfianza y desmotivación dentro de la comunidad.

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro **Entidad:** Juntas de Acción Comunal **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Atender necesidades y fortalecer gestión.	Asamblea, comité de obra, trabajo comunitario autorizado, custodia y reportes.
Actor: Municipal **Entidad:** CAJAMARCA - TOLIMA **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Cumplir metas, fortalecer gobernanza y mejorar condiciones de movilidad.	Dirección, recursos, articulación, aprobación de procedimientos y seguimiento.

02 - Análisis de los participantes

La concertación se realizará desde la convocatoria y no después de asignar los materiales. Las JAC deberán conocer requisitos, criterios de priorización, actividades permitidas, obligaciones de custodia, reglas de seguridad y causales de suspensión. La asamblea o instancia competente respaldará la postulación y el aporte comunitario.

Convocar públicamente a las JAC y divulgar reglas, cronograma y criterios.
Caracterizar capacidades, documentación, experiencia, antecedentes y necesidades.
Identificar intervenciones previas para evitar duplicidad y favorecer equidad territorial.
Recibir postulaciones comunitarias de puntos críticos con evidencia básica.
Aplicar matriz de priorización y realizar visitas técnicas.
Publicar o socializar resultados y gestionar observaciones.
Formalizar compromisos con JAC seleccionadas y comités de obra.

La participación de mujeres, jóvenes, personas mayores, personas con discapacidad, víctimas y otros grupos con menor representación deberá promoverse de forma verificable en la capacitación, los comités y la toma de decisiones

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

19.408

Fuente de la información

ALCALDÍA DE CAJAMARCA

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Andina **Departamento:** Tolima **Municipio:** Cajamarca **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

1.250

Fuente de la información

ALCALDÍA DE CAJAMARCA

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Andina **Departamento:** Tolima **Municipio:** Cajamarca **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Debilidad en las organizaciones comunitarias para el desarrollo de procesos de participación ciudadana y la acción comunal en el municipio de Cajamarca

Objetivo general – Propósito

Fortalecer las Juntas de Acción Comunal del municipio de Cajamarca mediante la implementación de estrategias de capacitación, participación ciudadana y acceso a materiales e insumos para el desarrollo de procesos comunitarios de construcción,

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
JAC que completan la ruta de fortalecimiento minimo	**Medido a través de:** Número **Meta:** 12 **Tipo de fuente:** Informe	Informe final

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Baja implementación de estrategias de capacitación y limitado acceso a materiales e insumos que permitan fortalecer la gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante procesos comunitarios de adecuación e intervención vial.	Mejorar la capacidad de gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante la implementación de estrategias de capacitación, organización comunitaria y desarrollo de procesos participativos de construcción, adecuación y/o mejoramiento vial.
Causa indirecta 1.1 Limitada disponibilidad de recursos económicos para desarrollar procesos de capacitación y apoyar iniciativas comunitarias de adecuación e intervención de infraestructura vial	Facilitar el acceso y uso adecuado de materiales e insumos para la gestión y ejecución de intervenciones comunitarias en la infraestructura vial.

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de promoción de la participación ciudadana para el fomento del diálogo con el Estado

Medido a través de

Número

Descripción

Estrategia integral orientada a mejorar la capacidad de gestión de las Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio de Cajamarca a través de procesos de capacitación, organización comunitaria y dotación regulada de materiales e insumos, permitiendo la intervención participativa de puntos críticos de la red vial terciaria

Descripción de la Demanda

Requerimiento de las 12 Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio de Cajamarca para superar las debilidades organizativas en la gestión de proyectos comunitarios y canalizar de manera eficaz las solicitudes de atención sobre la infraestructura vial rural deteriorada. La demanda exige procesos de formación teórico-práctica en acción comunal, planeación, comités de obra y fundamentos técnicos,

Descripción de la Oferta

Implementación de un modelo municipal de fortalecimiento comunal compuesto por 8 actividades articuladas: socialización, capacitación teórica-práctica de mínimo 40 horas, conformación de comités de obra, priorización técnica y suministro controlado de materiales para la ejecución y control comunitario de las intervenciones viales viales bajo la supervisión de la Administración Municipal.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2026	0,00	12,00	-12,00

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa plantea un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa articulado en ocho (8) actividades secuenciales y obligatorias. El proceso inicia con la socialización y caracterización de las JAC, seguido por una capacitación teórico-práctica obligatoria de 40 horas distribuidas en 7 módulos (acción comunal, planeación, control social, comités de obra, fundamentos técnicos, seguridad/ambiente y taller aplicado). Posteriormente, se formalizan los comités de obra por cada JAC y se realiza la identificación y priorización comunitaria de puntos críticos bajo una matriz técnica con criterios ponderados (severidad 25%, población 20%, impacto productivo 15%, factibilidad 15%, equidad 10%, capacidad 10% y enfoque diferencial 5%). La Secretaría de Planeación e Infraestructura realiza la visita de validación técnica, definiendo las soluciones viales, especificaciones y presupuestos mediante fichas de intervención. La entrega de materiales de primera calidad se realiza bajo estrictas reglas de habilitación, actas de responsabilidad y control de inventarios. La ejecución física de las adecuaciones viales es comunitaria y autogestionada, contando con acompañamiento técnico, reportes mensuales en GESPROY-SGR, veeduría ciudadana y una rendición de cuentas pública al cierre.

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa,

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Andina **Departamento:** Tolima **Municipio:** Cajamarca **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:** **Latitud:** **Longitud:**	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación y dotación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 400.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 400.000.000,00

Mejorar la capacidad de gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante la implementación de estrategias de capacitación, organización comunitaria y desarrollo de procesos participativos de construcción, adecuación y/o mejoramiento vial.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto) **Complemento:** **Medido a través de:** Número de iniciativas **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 400.000.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 1250 **Acumulativo o no:** No Acumulativo **Población Beneficiaria:** 1250	**1.1.1** MATERIALES DE CONSTRUCCION Y LOGISTICA **Costo:** $ 361.000.000,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.2 APOYO OPERATIVO (TALENTO HUMANO) **Costo:** $ 12.000.000,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.3 ADMINISTRACION SEGUIMIENTO **Costo:** $ 15.000.000,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.4 APOYO A LA SUPERVICION **Costo:** $ 12.000.000,00 **Etapa:** Inversión

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa,

Actividad 1.1.1 MATERIALES DE CONSTRUCCION Y LOGISTICA

Periodo	Materiales
0	$361.000.000,00
Total	**$361.000.000,00**

Periodo	Total
0	$361.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 APOYO OPERATIVO (TALENTO HUMANO)

Periodo	Mano de obra no calificada
0	$12.000.000,00
Total	**$12.000.000,00**

Periodo	Total
0	$12.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 ADMINISTRACION SEGUIMIENTO

Periodo	Mano de obra calificada
0	$15.000.000,00
Total	**$15.000.000,00**

Periodo	Total
0	$15.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.4 APOYO A LA SUPERVICION

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.000.000,00
Total	**$12.000.000,00**

Periodo	Total
0	$12.000.000,00
Total	

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa,

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Operacionales	La comunidad y los involucrados en el proceso no participan de las actividades propuestas.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 4. Mayor	No se logrará fortalecer los procesos de educación en el Departamento del Tolima	Sensibilización previa con las comunidades para garantizar su participación
2-Componente (Productos)	Operacionales	Deficiencias técnicas en la ejecución de las obras o inadecuada custodia, deterioro o pérdida de los materiales suministrados a las JAC	**Probabilidad:** 2. Improbable **Impacto:** 4. Mayor	Pérdida de recursos públicos, intervenciones viales técnicamente inviables, reprocesos o fallas prematuras en la infraestructura construida	Estricto cumplimiento de la regla de habilitación (Módulo 5 de fundamentos técnicos y Módulo 4 de comités de obra) junto con visitas obligatorias, fichas técnicas aprobadas por la Secretaría de Planeación e Infraestructura, firmas de actas de custodia y acompañamiento técnico permanente en sitio
3-Actividad y/o Entregable	De calendario	Actividad/Entregable: MATERIALES DE CONSTRUCCION Y LOGISTICA Riesgo: Retrasos en el transporte y suministro controlado de materiales, suspensión temporal de las jornadas de trabajo comunitario y sobrecostos económicos en la ejecución por externalidades climáticas	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 3. Moderado	Retrasos en el transporte y suministro controlado de materiales, suspensión temporal de las jornadas de trabajo comunitario y sobrecostos económicos en la ejecución por externalidades climáticas	Seguir el cronograma de ejecución sin retrasos y asegurar un almacenamiento protegido de la humedad, contaminación y daños por lluvias en los puntos autorizados

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa,

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Ahorro de recursos por una mayor eficiencia en la mejora de procesos de la acción comunal y participación ciudadana.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Peso m/c

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Ahorro en costos de desplazamiento para los diferentes trámites correspondientes a las JAC por parte de la secretaria de Interior que los presidentes de las JAC deben realizar. Así mismo el ahorro de recursos para las JAC que lideren procesos de part

Descripción Valor Unitario: Razón Precio Cuenta

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1.000,00	$80.000,00	$80.000.000,00
1	1.050,00	$90.000,00	$94.500.000,00
2	1.100,00	$100.000,00	$110.000.000,00
3	1.150,00	$100.000,00	$115.000.000,00
4	1.250,00	$110.000,00	$137.500.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$80.000.000,00	$80.000.000,00
1	$94.500.000,00	$94.500.000,00
2	$110.000.000,00	$110.000.000,00
3	$115.000.000,00	$115.000.000,00
4	$137.500.000,00	$137.500.000,00

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$64.000.000,0	$0,0	$0,0	$319.390.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-255.390.000,0
1	$75.600.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$75.600.000,0
2	$88.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$88.000.000,0
3	$92.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$92.000.000,0
4	$110.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$110.000.000,0

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos.					
$37.003.290,96	15,05 %	$1,12	$255.512,00	$319.390.000,00	$9.513.266,99

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto)	$319.390.000,00

03 - Decisión

Alternativa

Implementar un modelo municipal de fortalecimiento comunal e intervención vial participativa compuesto por convocatoria general, caracterización, capacitación previa, conformación de comités de obra, identificación y priorización de puntos críticos.

04 - Alcance

Mejorar la capacidad de gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante la implementación de estrategias de capacitación, organización comunitaria y desarrollo de procesos participativos de construcción, adecuación y/o mejoramiento vial. Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto) , Medido a través de: Número de iniciativas, Cantidad: 1 con el fin de Fortalecer las Juntas de Acción Comunal del municipio de Cajamarca mediante la implementación de estrategias de capacitación, participación ciudadana y acceso a materiales e insumos para el desarrollo de procesos comunitarios de construcción, JAC que completan la ruta de fortalecimiento minimo, Número, 12 Tolima, Cajamarca

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Mejorar la capacidad de gestión de las Juntas de Acción Comunal mediante la implementación de estrategias de capacitación, organización comunitaria y desarrollo de procesos participativos de construcción, adecuación y/o mejoramiento vial.

Producto

1.1. Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Espacios de participación promovidos

Medido a través de: Número de iniciativas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe final

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000		

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Regionalización

Producto: Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto)

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Andina	Tolima	Cajamarca			
Periodo	**Costo Total**	**Costo Regionalizado**	**Meta Total**	**Meta Regionalizada**	**Beneficiarios**
0	400.000.000,00	400.000.000,00	1,0000	1,0000	0

Impreso el 10/09/2026 10:00:58 p. m.

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor