SA 007-2026

MATRIZ 4 – BIENES NACIONALES RELEVANTES PARA LA OBRA PÚBLICA DEL SECTOR TRANSPORTE

Para determinar uno o varios bienes nacionales relevantes la Entidad Estatal debe aplicar los criterios establecidos en el artículo 2.2.1.2.4.2.9. del Decreto 1082 de 2015 y los previstos en esta Matriz. La aplicación de estos criterios deberá constar en los estudios y documentos previos. Para ello la Entidad podrá tener en cuenta los bienes enlistados, de manera enunciativa, en esta matriz de acuerdo con las distintas actividades de obra pública contempladas en la Matriz 1 – Experiencia de los diferentes documentos tipo expedidos para la contratación de obra pública de infraestructura de transporte.

En cumplimiento de los referidos criterios, la Entidad Estatal deberá desarrollar la siguiente metodología para identificar los bienes nacionales relevantes para la ejecución del objeto a contratar:

1. Identificar dentro del Presupuesto Oficial los bienes o insumos requeridos para la ejecución del proyecto.

2. Calcular el ***valor parcial*** de los bienes o insumos identificados, para lo cual se deberá multiplicar el valor unitario de cada uno por la cantidad requerida.

3. Calcular el ***valor total*** realizando la sumatoria de los ***valores parciales*** de los bienes o insumos requeridos en el proyecto.

4. Determinar el ***porcentaje de participación*** de cada bien o insumo usando su ***valor parcial*** divido por el ***valor total***, cociente que deberá ser multiplicado por cien (100). Para esto se aplicará la siguiente fórmula:

$$participacion\,(\%) = \sum_{i=1}^{n} \left(\frac{valor\ parcial_i}{valor\ total} \right) * 100$$

5. Determinar el ***porcentaje acumulado*** entendido como la sumatoria de los porcentajes de participación definidos en el numeral anterior. Para lo cual, se sugiere, organizar los bienes en una tabla, en orden descendente según su ***porcentaje de participación,*** disponiendo una fila por cada bien, una columna para el nombre o descripción del bien, otra para el ***porcentaje de participación*** y otra en la que se consignará el ***porcentaje acumulado.***

   Al bien o insumo que tiene la mayor participación, es decir, el que ocupa el primer lugar en el listado, le corresponderá como ***porcentaje acumulado*** el valor asignado como ***porcentaje de participación***. Para el segundo bien el ***porcentaje acumulado*** será la suma de su porcentaje de participación con el ***porcentaje acumulado*** asignado al bien que lo antecede en el listado. Del mismo modo, para el tercer bien el ***porcentaje acumulado*** será la suma de su porcentaje de participación con el ***porcentaje acumulado*** calculado para el anterior bien, y así sucesivamente deberá procederse respecto de los demás bienes hasta completar todos los porcentajes acumulados. Para mayor claridad se aplicará la siguiente fórmula.

$$porcentaje\ acumulado_j = \sum_{j=0}^{i} participacion\,(\%)_i$$

   Donde $participacion\,(\%)_i$ son las frecuencias acumuladas o porcentaje de participación (%) calculado.

6. Identificar los bienes o insumos cuyo porcentaje acumulado esté dentro del ochenta por ciento (80%) o un valor aproximado por debajo.

7. Identificar los bienes o insumos que cumplan con la condición anterior y en relación con estos se calculará el promedio de su porcentaje de participación. El promedio se calculará realizando la sumatoria de los porcentajes de participación de cada bien, resultado que luego se dividirá entre el número de bienes que se promedian.

8. Los bienes relevantes serán aquellos cuyo porcentaje de participación sea igual o superior al promedio calculado en el paso anterior.

9. Verificar si uno o varios bienes que cumplan con lo previsto en el numeral anterior se encuentran incluidos en el Registro de Productores de Bienes Nacionales, en los términos del Decreto 2680 de 2009. De estar incorporados, la Entidad Estatal verificará al momento de publicar el pliego de condiciones definitivo que el registro del bien o insumo esté vigente hasta una fecha posterior a la del cierre del proceso. Para tal efecto, se entiende por fecha del cierre la publicada en el pliego de condiciones definitivo. Verificada la fecha de registro de estos bienes estos serán los que incluya en el numeral 4.3.1 del Pliego de Condiciones.

10. Si ninguno de los bienes relevantes están incluidos en el Registro de Productores de Bienes Nacionales, la Entidad Estatal otorgará el puntaje a los Proponentes que se comprometan a vincular un porcentaje de empleados o contratistas por prestación de servicios colombianos de al menos el [la Entidad Estatal incluirá el porcentaje definido en el numeral 4.3.1 del documento base] del personal requerido para el cumplimiento del contrato.

La Agencia Nacional de Contratación Pública ha elaborado el siguiente listado de los bienes relevantes más comunes en el desarrollo de la obra pública de infraestructura de transporte, el cual tiene carácter meramente enunciativo. No obstante, es la Entidad quien producto del análisis de las condiciones económicas del sector, de los oferentes, de la existencia de bienes en el Registro de Productores de Bienes Nacionales y de las reglas previamente definidas, la que debe establecer los bienes nacionales relevantes para el Proceso de Contratación, de conformidad con el artículo 2.2.1.2.4.2.9. del Decreto 1082 de 2015, adicionado por el Decreto 680 de 2021.

Los bienes que se enuncian se presentan de forma generalizada para los diferentes tipos de infraestructura y actividades categorizadas en la Matriz 1 – Experiencia de los Documentos Tipo de obra pública de infraestructura de transporte.

Para determinar los bienes nacionales relevantes, la Entidad tendrá en cuenta tanto los *insumos* como los materiales producidos con dichos insumos, tal como se presenta de forma enunciativa a continuación:

TIPO DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	LISTADO DE BIENES COLOMBIANOS RELEVANTES SECTOR TRANSPORTE	
	Insumos	**Elementos o materiales producidos**
1. OBRAS EN VÍAS PRIMARIAS O SECUNDARIAS	Asfalto	Mezcla asfáltica
	Acero	Concreto Hidráulico
	Grava	Geosintéticos
	Arena	Geomallas
	Arena de río	Geoceldas
	Arena de peña	Prefabricados de concreto
	Cemento	
2. OBRAS EN VÍAS TERCIARIAS	Asfalto	Mezcla asfáltica
	Acero	Concreto Hidráulico
	Grava	Geosintéticos
	Arena	Geomallas
	Arena de río	Geoceldas
	Arena de peña	Prefabricados de concreto
	Cemento	Prefabricados metálicos

TIPO DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	LISTADO DE BIENES COLOMBIANOS RELEVANTES SECTOR TRANSPORTE	
	Insumos	**Elementos o materiales producidos**
3. OBRAS MARÍTIMAS Y FLUVIALES	Acero	Draga
	Cemento	Concreto Hidráulico
	Acero	Geosintéticos
		Geomallas
		Prefabricados de concreto
		Prefabricados metálicos
4. OBRAS EN VÍAS PRIMARIAS O SECUNDARIAS O TERCIARIAS O URBANAS PARA ATENCIÓN, PREVENCIÓN O MITIGACIÓN DE EMERGENCIAS DIFERENTES A CONTRATACIÓN DIRECTA	Asfalto	Mezcla asfáltica
	Acero	Concreto Hidráulico
	Grava	Concreto lanzado
	Arena	Geosintéticos
	Arena de río	Geomallas
	Arena de peña	Geoceldas
	Cemento	Mallas electrosoldadas
		Prefabricados de concreto
		Prefabricados metálicos
5. OBRAS FÉRREAS	Acero	Prefabricados de concreto
	Arena	Prefabricados metálicos
	Grava	
	Cemento	
	Madera	
6. OBRAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL URBANA.	Asfalto	Mezcla asfáltica
	Acero	Concreto Hidráulico
	Grava	Geosintéticos
	Arena	Geomallas
	Arena de río	Geoceldas
	Arena de peña	Tubería
	Cemento	Postes metálicos
		Postes en concreto
		Prefabricados de concreto
		Prefabricados metálicos
7. OBRAS EN PUENTES	Acero	Mezcla asfáltica
	Cemento	Concreto Hidráulico
	Grava	Tubería
	Arena	Postes metálicos
	Asfalto	Postes en concreto
		Prefabricados de concreto
		Prefabricados metálicos
8. OBRAS AEROPORTUARIAS	Asfalto	Mezcla asfáltica
	Acero	Concreto Hidráulico
	Grava	Geosintéticos
	Arena	Geomallas
	Arena de río	Geoceldas
	Arena de peña	Tubería

TIPO DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	LISTADO DE BIENES COLOMBIANOS RELEVANTES SECTOR TRANSPORTE	
	Insumos	**Elementos o materiales producidos**
	Cemento	Postes metálicos
		Postes en concreto
		Prefabricados de concreto
		Prefabricados metálicos

METODOLOGÍA PARA IDENTIFICAR LOS BIENES NACIONALES RELEVANTES PREVISTA EN LA MATRIZ 4

Atendiendo al procedimiento establecido en la Matriz No. 4 de los Pliegos Tipo para la determinación de la existencia de bienes relevantes en el proyecto objeto de contratación, Se tiene lo siguiente:

Paso No. 1. Se Identifica dentro del Presupuesto Oficial los bienes o insumos requeridos para la ejecución del proyecto.

#	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO
1	**Bien 1 – Afirmado de la zona**	M3	336,96	$ 83.050
2	**Bien 2 – Subbase granular tipo C**	M3	168,48	$ 159.753
3	**Bien 3 – Concreto hidráulico MR 38**	M3	168,48	$ 1.003.993
4	**Bien 4 – Bordillo concreto 3000 PSI**	ML	95,00	$ 50.335
5	**Bien 5 – Acero de refuerzo Fy 412 MPa**	KG	631,20	$ 9.842
6	**Bien 6 – Sello de juntas**	ML	327,60	$ 18.209
7	**Bien 7 – Sumidero de reja**	UND	2	$ 1.765.432
8	**Bien 8 – Tubería 10"**	ML	16	$ 91.393
9	**Bien 9 – Demarcación horizontal**	ML	351	$ 5.708

Paso No 2. Se calcula el ***valor parcial*** de los bienes o insumos identificados, para lo cual se multiplica el valor unitario de cada uno por la cantidad requerida.

#	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	**Bien 1 – Afirmado de la zona**	M3	336,96	$ 83.050	**$ 27.984.528**
2	**Bien 2 – Subbase granular tipo C**	M3	168,48	$ 159.753	**$ 26.915.185**
3	**Bien 3 – Concreto hidráulico MR 38**	M3	168,48	$ 1.003.993	**$ 169.152.741**
4	**Bien 4 – Bordillo concreto 3000 PSI**	ML	95,00	$ 50.335	**$ 4.781.825**
5	**Bien 5 – Acero de refuerzo Fy 412 MPa**	KG	631,20	$ 9.842	**$ 6.212.289**
6	**Bien 6 – Sello de juntas**	ML	327,60	$ 18.209	**$ 5.965.268**
7	**Bien 7 – Sumidero de reja**	UND	2	$ 1.765.432	**$ 3.530.864**
8	**Bien 8 – Tubería 10"**	ML	16	$ 91.393	**$ 1.462.288**
9	**Bien 9 – Demarcación horizontal**	ML	351	$ 5.708	**$ 2.003.508**

Paso No. 3. Se calcula el valor total realizando la sumatoria de los valores parciales de los bienes o insumos requeridos en el proyecto, obteniendo un valor de $248.008.496

Sumatoria consolidada del presupuesto total de todos los bienes evaluados:

VALOR TOTAL DE BIENES

$ 248.008.496

Consolidado sobre 9 bienes evaluados.

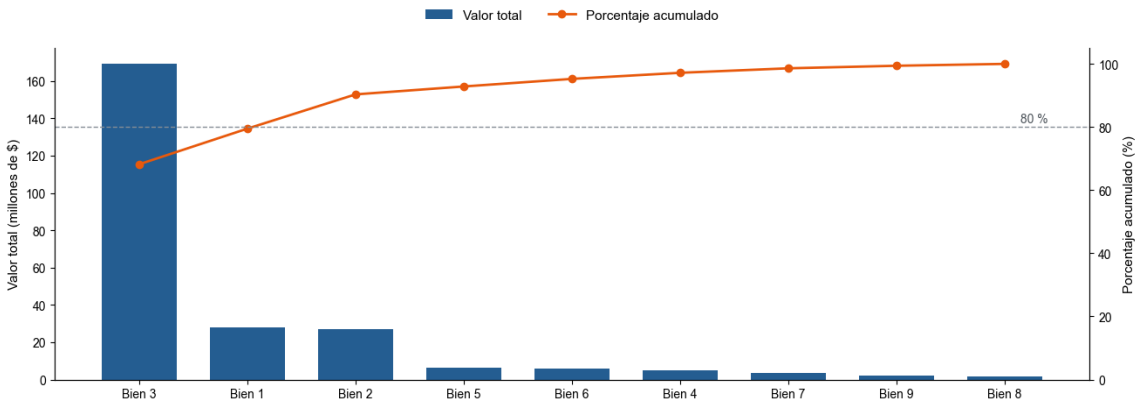
Paso No. 4. Se Determina el porcentaje de participación de cada bien o insumo usando su valor parcial divido por el valor total y multiplicamos x 100

#	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	PARTICIPACIÓN
1	**Bien 1 – Afirmado de la zona**	M3	336,96	$ 83.050	$ 27.984.528	**11,28%**
2	**Bien 2 – Subbase granular tipo C**	M3	168,48	$ 159.753	$ 26.915.185	**10,85%**
3	**Bien 3 – Concreto hidráulico MR 38**	M3	168,48	$ 1.003.993	$ 169.152.741	**68,20%**
4	**Bien 4 – Bordillo concreto 3000 PSI**	ML	95,00	$ 50.335	$ 4.781.825	**1,93%**
5	**Bien 5 – Acero de refuerzo Fy 412 MPa**	KG	631,20	$ 9.842	$ 6.212.289	**2,50%**
6	**Bien 6 – Sello de juntas**	ML	327,60	$ 18.209	$ 5.965.268	**2,41%**
7	**Bien 7 – Sumidero de reja**	UND	2	$ 1.765.432	$ 3.530.864	**1,42%**
8	**Bien 8 – Tubería 10"**	ML	16	$ 91.393	$ 1.462.288	**0,59%**
9	**Bien 9 – Demarcación horizontal**	ML	351	$ 5.708	$ 2.003.508	**0,81%**

Paso No. 5. Se ordena la columna de porcentajes de participación de cada bien ubicándolos de forma descendente de mayor a menor y de realiza una columna de porcentaje acumulado.

#	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	VALOR TOTAL	PARTICIPACIÓN	% ACUMULADO
1	**Bien 3 – Concreto hidráulico MR 38**	M3	$ 169.152.741	68,20%	**68,20%**
2	**Bien 1 – Afirmado de la zona**	M3	$ 27.984.528	11,28%	**79,49%**
3	**Bien 2 – Subbase granular tipo C**	M3	$ 26.915.185	10,85%	**90,34%**
4	**Bien 5 – Acero de refuerzo Fy 412 MPa**	KG	$ 6.212.289	2,50%	**92,85%**
5	**Bien 6 – Sello de juntas**	ML	$ 5.965.268	2,41%	**95,25%**
6	**Bien 4 – Bordillo concreto 3000 PSI**	ML	$ 4.781.825	1,93%	**97,18%**
7	**Bien 7 – Sumidero de reja**	UND	$ 3.530.864	1,42%	**98,60%**
8	**Bien 9 – Demarcación horizontal**	ML	$ 2.003.508	0,81%	**99,41%**
9	**Bien 8 – Tubería 10"**	ML	$ 1.462.288	0,59%	**100,00%**

Diagrama de Pareto



Paso No. 6. Se Identifican los bienes o insumos cuyo porcentaje acumulado esté dentro del ochenta por ciento (80%) o un valor aproximado por debajo.

Para este caso, el bien 3 (concreto hidráulico MR 38, 68,20%) y el bien 1 (material de afirmado de la zona, 11,28%) se encuentran dentro del 80 % del porcentaje acumulado (79,49%). El

promedio de su porcentaje de participación es 39,74%. *[Nota: cálculo rehecho con el presupuesto ajustado (bordillo 95 ml y acero 631,20 kg; el de Planeación usaba 40 ml y 660,74 kg). El resultado no cambia: el concreto sigue siendo el único bien relevante.]*

Corte de Pareto: bienes que componen hasta el 80 % de participación acumulada del valor total.

#	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	VALOR TOTAL	PARTICIPACIÓN	% ACUMULADO
1	**Bien 3 – Concreto hidráulico MR 38**	M3	$ 169.152.741	68,20%	**68,20%**
2	**Bien 1 – Afirmado de la zona**	M3	$ 27.984.528	11,28%	**79,49%**

PROMEDIO DE PARTICIPACIÓN DEL GRUPO DEL 80 %

39,74%

Umbral mínimo para que un bien califique como bien relevante

Paso No. 7. Los bienes relevantes serán aquellos cuyo porcentaje de participación sea igual o superior al promedio calculado en el paso anterior.

En este caso, el bien 3 (concreto hidráulico MR 38) es el único cuyo porcentaje de participación (68,20%) es igual o superior al promedio (39,74%). Su principal insumo es el cemento, que el listado enunciativo de esta Matriz incluye para las obras de infraestructura vial urbana.

Paso No. 8. Verificamos si los bienes que cumplieron con lo previsto en el numeral anterior se encuentran incluidos en el Registro de Productores de Bienes Nacionales, en los términos del Decreto 2680 de 2009.

Consultado el Registro de Productores de Bienes Nacionales en la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE, pn.vuce.gov.co, pestaña «Registros PBN Vigentes») el 11 de noviembre de 2026, el cemento tipo UG (uso general) NTC 121: 2014 de Cemex Colombia S.A. figura con el registro RPBN0198295, partida arancelaria 2523.90.00.00, aprobado el 30 de octubre de 2026 y vigente hasta el 30 de octubre de 2027, es decir, más allá de la fecha de cierre prevista (30 de noviembre de 2026). También están vigentes, entre otros, los registros RPBN0191636 de Cementos Argos S.A. (partida 2523.29.00.00, hasta el 10 de agosto de 2027) y RPBN0192809 de Cementos Tequendama S.A.S. (hasta el 18 de agosto de 2027).

Nota. la Entidad Estatal verificará al momento de publicar el pliego de condiciones definitivo que el registro del bien o insumo esté vigente hasta una fecha posterior a la del cierre del proceso. Para tal efecto, se entiende por fecha del cierre la publicada en el pliego de condiciones definitivo. Verificada la fecha de registro de estos bienes estos serán los que incluya en el numeral 4.3.1 del Pliego de Condiciones.

Por lo anterior, dentro del pliego de condiciones se debe incluir en el capítulo de **PROMOCIÓN DE SERVICIOS NACIONALES O CON TRATO NACIONAL** lo siguiente:

En el presente Proceso de Contratación los bienes nacionales relevantes son:

No.	Bien Nacional Relevante	Fecha de inscripción	Fecha de Vigencia	No. De partida arancelaria	% de participación	Puntaje individual de cada bien
1	Cemento Tipo UG (Uso General) NTC 121: 2014 – Cemex Colombia S.A. –	30/10/2026	30/10/2027	2523900000	68,20%	20

	RPBN0198295					