# ANÁLISIS DEL SECTOR

INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE Y JURÍDICA AL CONTRATO DE OBRA QUE TIENE POR OBJETO CONSTRUCCIÓN DE UN ACUEDUCTO DIFERENCIAL ENTRE LOS SECTORES DE CAÑABRAVO Y LA LOMA DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL, SANTANDER.

Noviembre de 2026.

El Municipio de San Miguel, en cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, realiza el presente análisis del sector económico relativo al objeto del proceso de contratación, desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, siguiendo la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de Colombia Compra Eficiente. Su propósito es conocer el mercado de los servicios de interventoría de obras de acueducto, establecer el contexto del proceso e identificar a los posibles proveedores y la forma en que otras entidades estatales contratan este tipo de servicios. Por tratarse de la interventoría de una obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico, el proceso se adelanta por concurso de méritos abierto, en el SECOP I, con los Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico de Colombia Compra Eficiente (Documento Base CCE-EICP-GI-20), de manera que los requisitos habilitantes y los factores de evaluación son los fijados en dichos documentos y en sus matrices, y coinciden con los del Pliego de Condiciones y los estudios previos.

Las cifras económicas corresponden a las últimas publicaciones del DANE disponibles a octubre de 2026; los procesos de contratación de otras entidades se consultaron en el SECOP I a través del portal de consulta de procesos ColombiaLicita (noviembre de 2026), y la información financiera en los datos abiertos de la Superintendencia de Sociedades publicados en www.datos.gov.co.

## 1. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

### 1.1. Aspectos económicos

**Producto Interno Bruto.** En el segundo trimestre de 2026 el PIB de Colombia creció 3,5% frente al mismo trimestre de 2025, y 2,9% en el primer semestre del año. La rama de la construcción creció 2,2% anual en el segundo trimestre, aunque en el año corrido registra una variación de –1,5%, mientras que la rama de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca disminuyó 2,1%.

El índice de precios al consumidor (IPC) mide la evolución del costo promedio de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares, expresado en relación con un período base.

El dato del IPC, en Colombia, lo calcula mensualmente el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

La inflación se define como la variación porcentual del IPC entre dos periodos. En particular la inflación anual se mide tomando el IPC de un mes y calculando su variación frente al dato del mismo mes del año anterior.

**Variación y contribución anual por divisiones de gasto.**

En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación de 5,10% en comparación con diciembre de 2024. En el último año, las divisiones Restaurantes y hoteles (7,91%), Educación (7,36%), Salud (7,20%), Bebidas alcohólicas y tabaco (6,37%) y; por último, Transporte (5,35%) se ubicaron por encima del promedio nacional (5,10%). Entre tanto, las divisiones Alimentos y bebidas no alcohólicas (5,07%), Bienes y servicios diversos (4,97%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (4,76%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (3,31%), Prendas de vestir y calzado (2,12%), Recreación y cultura (1,85%) y; por último, Información y comunicación (1,22%) se ubicaron por debajo del promedio nacional.

**Cuadro 1. IPC Variación y contribución anual**
**Según divisiones de gasto**
**Diciembre 2024 - 2025**

| | | 2024 | | 2025 | |
|---|---|---|---|---|---|
| Divisiones de Gasto | Peso (%) | Variación (%) | Contribución Puntos Porcentuales | Variación (%) | Contribución Puntos Porcentuales |
| Restaurantes y hoteles | 9,43 | 7,87 | 0,85 | 7,91 | 0,87 |
| Educación | 4,41 | 10,62 | 0,41 | 7,36 | 0,30 |
| Salud | 1,71 | 5,54 | 0,09 | 7,20 | 0,12 |
| Bebidas alcohólicas y tabaco | 1,70 | 5,57 | 0,09 | 6,37 | 0,11 |
| Transporte | 12,93 | 5,19 | 0,70 | 5,35 | 0,72 |
| TOTAL | 100,00 | 5,20 | 5,20 | 5,10 | 5,10 |
| Alimentos y bebidas no alcohólicas | 15,05 | 3,31 | 0,63 | 5,07 | 0,95 |
| Bienes y servicios diversos | 5,36 | 3,33 | 0,18 | 4,97 | 0,26 |
| Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles | 33,12 | 6,96 | 2,13 | 4,76 | 1,48 |
| Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar | 4,19 | 2,18 | 0,09 | 3,31 | 0,13 |
| Prendas de vestir y calzado | 3,98 | 2,06 | 0,07 | 2,12 | 0,07 |
| Recreación y cultura | 3,79 | -0,21 | -0,01 | 1,85 | 0,06 |
| Información y comunicación | 4,33 | -0,93 | -0,03 | 1,22 | 0,03 |

**Fuente:** DANE, IPC.
**Nota:** La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Los mayores aportes a la variación anual se registraron en las divisiones de: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles, Alimentos y bebidas no alcohólicas, Restaurantes y hoteles, Transporte y Educación, las cuales en conjunto contribuyeron con 4,32 puntos porcentuales al acumulado anual de dicha variación.

**Variaciones y contribuciones de las subclases en el año.**

En diciembre de 2025 en comparación con diciembre de 2024, la variación anual de las subclases que más aportaron al índice total fueron: arriendo imputado (5,06%), comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (7,99%), arriendo efectivo (5,31%), transporte urbano (9,16%), carne de res y derivados (9,55%), comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato (7,88%), café y productos a base de café (52,07%), suministro de agua (6,95%), educación preescolar y básica primaria (8,69%) y servicios relacionados con la copropiedad (8,55%). Las mayores contribuciones negativas se presentan en: papas (-24,61%), electricidad (-2, ,53%), arroz (-6,68%), equipos de telefonía móvil, similares y reparación (-23,65%) y huevos (-2,51%).

**Cuadro 2. IPC Variación y contribución anual**
**Por principales subclases**
**Diciembre 2025**

| Subclase | Variación (%) | Contribución Puntos porcentuales |
|---|---|---|
| Arriendo imputado | 5,06 | 0,65 |
| Comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio | 7,99 | 0,60 |
| Arriendo efectivo | 5,31 | 0,49 |
| Transporte urbano (incluye tren y metro) | 9,16 | 0,42 |
| Carne de res y derivados | 9,55 | 0,23 |
| Comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato | 7,88 | 0,18 |
| Café y productos a base de café | 52,07 | 0,15 |
| Suministro de agua | 6,95 | 0,14 |
| Educación preescolar y básica primaria | 8,69 | 0,13 |
| Servicios relacionados con la copropiedad | 8,55 | 0,10 |

**Fuente**: DANE, IPC.
**Nota:** La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

## Comportamiento de la variación mensual del IPC según divisiones y Subclases

### Variación y contribución mensual por divisiones de gasto

En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación de 0,27% en comparación con noviembre de 2025, seis divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,27%): Restaurantes y hoteles (1,24%), Recreación y cultura (1,04%), Salud (0,45%), Transporte (0,41%), Bienes y servicios diversos (0,36%) y; por último, Bebidas alcohólicas y tabaco (0,34%). Por debajo se ubicaron: Prendas de vestir y calzado (0,24%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,08%), Información y comunicación (0,03%), Educación (0,00%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (-0,07%) y; por último, Alimentos y bebidas no alcohólicas (-0,11%).

**Cuadro 3. IPC Variación y contribución mensual**
**Según divisiones de gasto**
**Diciembre 2024 - 2025**

| | | 2024 | | 2025 | |
|---|---|---|---|---|---|
| Divisiones de Gasto | Peso (%) | Variación (%) | Contribución Puntos Porcentuales | Variación (%) | Contribución Puntos Porcentuales |
| Restaurantes y hoteles | 9,43 | 0,99 | 0,11 | 1,24 | 0,14 |
| Recreación y cultura | 3,79 | -0,23 | -0,01 | 1,04 | 0,03 |
| Salud | 1,71 | 0,14 | 0,00 | 0,45 | 0,01 |
| Transporte | 12,93 | 0,39 | 0,05 | 0,41 | 0,05 |
| Bienes y servicios diversos | 5,36 | 0,18 | 0,01 | 0,36 | 0,02 |
| Bebidas alcohólicas y tabaco | 1,70 | 0,44 | 0,01 | 0,34 | 0,01 |
| TOTAL | 100,00 | 0,46 | 0,46 | 0,27 | 0,27 |
| Prendas de vestir y calzado | 3,98 | 0,12 | 0,00 | 0,24 | 0,01 |
| Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles | 33,12 | 0,58 | 0,18 | 0,08 | 0,02 |
| Información y comunicación | 4,33 | -0,10 | 0,00 | 0,03 | 0,00 |
| Educación | 4,41 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar | 4,19 | 0,11 | 0,00 | -0,07 | 0,00 |
| Alimentos y bebidas no alcohólicas | 15,05 | 0,53 | 0,10 | -0,11 | -0,02 |

**Fuente:** DANE, IPC
Nota**:** La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

**Producción de obras civiles.** El Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC) del DANE creció 17,1% en el segundo trimestre de 2026 frente al mismo periodo de 2025, y 9,2% en el primer semestre. El grupo de instalaciones al aire libre para deportes y esparcimiento y otras obras de ingeniería civil fue el de mayor crecimiento (158,3%) y aportó 13,6 puntos porcentuales a la variación total.

**Inflación.** En septiembre de 2026 el Índice de Precios al Consumidor (IPC) registró una variación anual de 6,29%, superior al 5,18% de septiembre de 2025; la variación en lo corrido del año fue de 5,74% y la mensual de 0,37%.

**Costos de construcción de obras civiles.** El Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (ICOCIV) registró en agosto de 2026 una variación anual de 6,03% y de 6,19% en lo corrido del año. Por grupos de costo, la variación anual fue la siguiente:

| Grupo de costo (ICOCIV) | Variación anual a agosto de 2026 |
|---|---|
| Mano de obra | 14,44 % |
| Transporte | 7,96 % |
| Materiales | 4,48 % |
| Maquinaria | 3,92 % |
| Equipos | 2,32 % |
| Herramienta menor | 1,93 % |
| Total ICOCIV | 6,03 % |

Para el presente proceso, en el que el costo está determinado principalmente por el personal profesional (director, residente, especialista estructural y topógrafo) con su factor multiplicador, y por los otros costos directos de transporte a los frentes de obra en zona rural, topografía y ensayos de laboratorio, las variaciones de la mano de obra (14,44 %) y del transporte (7,96 %) son las de mayor incidencia. Como el contrato se pacta por precio global fijo sin fórmula de reajuste, el riesgo de variación de estos costos queda a cargo del interventor y debe ser considerado en su oferta. El salario mínimo mensual legal vigente para 2026 es de $1.750.905, que sirve de base para expresar en SMMLV el presupuesto oficial (50,88 SMMLV) y la experiencia exigida.

### 1.2. Aspectos técnicos

La interventoría de obra pública es el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, ambiental, social y jurídico que realiza una persona natural o jurídica independiente sobre la ejecución de un contrato de obra (artículo 83 de la Ley 1474 de 2011). Para los proyectos de agua potable y saneamiento básico, su procedimiento general está definido en el artículo 35 de la Resolución 330 de 2017 (RAS), y es obligatoria cuando el contrato de obra resulta de una licitación pública (numeral 1 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993). En el presente proceso la interventoría se ejercerá sobre la construcción del acueducto diferencial de los sectores de Cañabravo y La Loma, cuyo presupuesto de obra es de $1.611.887.250 y su plazo de seis (6) meses, y que comprende bocatoma de fondo, desarenador, aproximadamente 4.201,88 m de línea de aducción–conducción con seis (6) pasos elevados, tanque de almacenamiento, aproximadamente 9.585,93 m de red de distribución y el Plan de Manejo Ambiental.

Se trata de un servicio intensivo en personal profesional: el Anexo Técnico exige un Director de Interventoría (30 %), un Residente de Interventoría (100 %), un Ingeniero Estructural (15 %), un Topógrafo (15 %) y un Cadenero (15 %), además de equipo de topografía, ensayos de laboratorio de verificación y transporte a los frentes de obra. Las condiciones particulares del proyecto son su ubicación rural en terreno de montaña, el acceso restringido por caminos veredales a la captación y a los pasos elevados, las obras sobre el cauce de la quebrada Caña Brava, el trabajo en alturas y las redes que atraviesan predios privados, así como el seguimiento a la concesión de aguas otorgada por la CAS mediante la Resolución SAO No. 270 de 2026.

### 1.3. Aspectos regulatorios

El proceso se rige por las siguientes normas:

- Ley 80 de 1993 (en especial el numeral 2 del artículo 32), Ley 1150 de 2007 (numeral 3 del artículo 2 y numeral 4 del artículo 5), Ley 1474 de 2011 (artículos 82

a 85), Ley 1882 de 2018 y Ley 2069 de 2020, y el Decreto 1082 de 2015 con sus modificaciones, en particular los artículos 2.2.1.2.1.3.1 y siguientes (concurso de méritos).

- Ley 2022 de 2020 y los Documentos Tipo de concurso de méritos para la interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, con sus matrices de experiencia, indicadores financieros y organizacionales, riesgos y lineamientos de personal.
- Ley 142 de 1994 (servicios públicos domiciliarios) y Resolución 330 de 2017 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (RAS), en especial su artículo 35 (procedimiento general de interventoría).
- Reglamento NSR-10, Resolución 2115 de 2007 (calidad del agua), Decreto 1076 de 2015 (sector ambiente) y Resolución SAO No. 270 de 2026 de la CAS (concesión de aguas y PUEAA).
- Decreto 1072 de 2015 y Resoluciones 0312 de 2019 y 4272 de 2021 del Ministerio del Trabajo (SG-SST y trabajo seguro en alturas), y Resolución 1257 de 2021 del Ministerio de Ambiente (gestión de RCD).
- Ley 816 de 2003 (apoyo a la industria nacional), Ley 842 de 2003 (ejercicio de la ingeniería) y manuales y guías de Colombia Compra Eficiente para requisitos habilitantes, riesgos y acuerdos comerciales.

### 1.4. Clasificación UNSPSC

| Clasificación UNSPSC | Descripción |
|---|---|
| 80101600 | Gerencia de proyectos |
| 81101500 | Ingeniería civil y arquitectura |

## 2. PRESUPUESTO DEL PROCESO

El presupuesto oficial se estimó en el Formulario 1 – Formulario de presupuesto oficial (CCE-EICP-FM-154) de los Documentos Tipo, con base en el personal mínimo exigido en el Anexo 1 – Anexo Técnico y en la Matriz 4 – Lineamientos de requisitos del personal, su participación en hombres-mes durante el plazo de seis (6) meses, el factor multiplicador, los otros costos directos necesarios para el seguimiento de la obra y el IVA. Los costos de personal son los siguientes:

| Cargo | Requisitos mínimos (Matriz 4 y Anexo Técnico) | Costo mensual ($) | Participación (h-mes) | Valor parcial ($) |
|---|---|---|---|---|
| Director de Interventoría (Personal Clave Evaluable) | Ingeniería Civil o Sanitaria; experiencia general 10 años y específica 3 años (Categoría 2, Matriz 4); posgrado N.A. | 4.000.000 | 1,8 | 7.200.000 |
| Residente de Interventoría | Ingeniería Civil, Sanitaria, Ambiental y Sanitaria o Hidráulica; experiencia general 2 años y específica 1 año | 2.800.000 | 6,0 | 16.800.000 |
| Ingeniero Estructural | Ingeniería Civil con posgrado en estructuras; experiencia general 5 años y específica 2 años | 2.800.000 | 0,9 | 2.520.000 |
| Topógrafo | Topógrafo, tecnólogo o ingeniero topográfico; experiencia general 2 años y específica 1 año | 2.500.000 | 0,9 | 2.250.000 |
| Cadenero | Bachiller; experiencia general 1 año | 2.000.000 | 0,9 | 1.800.000 |
| Subtotal costos de personal (6) | | | 10,5 | 30.570.000 |

Los requisitos del Director de Interventoría corresponden a la Categoría 2 de la Matriz 4, la

menos exigente permitida para este cargo por el artículo 39 de la Resolución 330 de 2017 (10 años de experiencia general y 3 de específica), escogida en proporción al valor, la dedicación y la escala del proyecto, y con el fin de promover la pluralidad de oferentes. Para los demás cargos, que no son Personal Clave Evaluable, la Entidad no aplicó las categorías de la Matriz 4, como lo permite su regla 4, y fijó requisitos acordes con su dedicación. Conforme a la regla 7 de la Matriz 4, las categorías no tienen asignación salarial asociada, por lo que los costos mensuales corresponden a remuneraciones de referencia del mercado regional para profesionales y técnicos con esos perfiles, definidas por la Entidad en su etapa de planeación.

Los otros costos directos son los siguientes. No se incluyen viáticos, dado que el proyecto se ubica a aproximadamente 1,5 km de la cabecera municipal:

| Concepto | Unidad | Costo ($) | Utilización | Valor parcial ($) |
|---|---|---|---|---|
| Alquiler de equipo de topografía (15 % x 6 meses) | Mes | 1.500.000 | 0,9 | 1.350.000 |
| Edición de informes (fotografías, papelería, copias) | Mes | 350.000 | 6 | 2.100.000 |
| Comunicaciones (teléfono, internet, socializaciones, videos) | Mes | 320.000 | 6 | 1.920.000 |
| Ensayos de laboratorio de verificación (concretos, densidades de campo, pruebas de presión y estanqueidad) | Global | 2.236.000 | 1 | 2.236.000 |
| Subtotal otros costos directos (B) | | | | 7.606.000 |

El resumen del presupuesto oficial es el siguiente:

| Concepto | Valor |
|---|---|
| Subtotal costos de personal (6) | $30.570.000 |
| Factor multiplicador (7) | 2,2 |
| Subtotal costos de personal con factor multiplicador (A) = (6) x (7) | $67.254.000 |
| Otros costos directos (B) | $7.606.000 |
| Provisión frente adicional (D) | $0 |
| Valor total básico (E) = (A) + (B) + (D) | $74.860.000 |
| IVA 19 % (F) | $14.223.400 |
| Costo total = (E) + (F) | $89.083.400 |

El factor multiplicador de 2,2 cubre las prestaciones sociales y aportes a seguridad social y parafiscales del personal, los costos indirectos de la firma (administración, gastos generales, garantías y costos de legalización) y la utilidad del consultor. Los costos de personal con factor multiplicador representan el 89,8 % del valor básico y los otros costos directos el 10,2 %, lo que confirma que se trata de un servicio intensivo en personal profesional. El Formulario 1 – Global no incluye ítems a precios unitarios, porque los ensayos de laboratorio de verificación están incluidos en el valor global.

El presupuesto oficial es de OCHENTA Y NUEVE MILLONES OCHENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE ($89.083.400), incluido el IVA, equivalente a 50,88 SMMLV de 2026 y al 5,53 % del presupuesto oficial de la obra objeto de interventoría ($1.611.887.250). Este porcentaje es coherente con los valores de interventoría observados en los procesos de otras entidades que se analizan en el numeral 4.2.

**Recursos y vigencias.** El presupuesto oficial cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 26-256 del 18 de agosto de 2026 por $89.083.400, con cargo al rubro 2.3.2.02.02.005.40.03.017 – Acueductos optimizados, financiado con recursos del SGP – Agua Potable y Saneamiento Básico ($80.000.000) y recursos del balance del SGP – Agua Potable y Saneamiento Básico ($9.083.400).

**NOTA:** El plazo de ejecución se extiende a la siguiente vigencia, aun cuando se cuenta con la totalidad de los recursos en la vigencia fiscal actual. En atención a lo anterior el Concejo municipal de San Miguel mediante Acuerdo No. 021 del 31 de agosto de 2026, autorizo al alcalde municipal de San Miguel, Santander para comprometer vigencias futuras ordinarias, con cargo al presupuesto de la vigencia fiscal 2027.

**Forma de pago y anticipo.** No tiene anticipo.

### 2.1. Impuestos, contribuciones y estampillas

El contrato de interventoría está gravado con el IVA del diecinueve por ciento (19 %) sobre el valor total del servicio, incluido en el presupuesto oficial. Además, sobre cada pago se practicarán la retención en la fuente y la retención de IVA vigentes para servicios de consultoría, y los siguientes descuentos:

| **ESTAMPILLAS MUNICIPALES** | |
|---|---|
| PRODEPORTE | 1.8 % |
| ICA | 0.5 % |
| PRO CULTURA | 2 % |
| PRO ADULTO MAYOR | 4 % |
| ESTAMPILLA JUSTICIA FAMILIAR | 2 % |
| SOBRETASA | 2 % sobre el valor impuesto industria y comercio |
| PAPELERIA (vigencia 2026) | Hasta la mínima (20% SMDLV)$ 11.673<br>Superior a la mínima (1 SMDLV) $58.364 |
| **ESTAMPILLAS DEPARTAMENTALES** | |
| PRO UIS | 2 % |
| PRO HOSPITAL | 2 % |
| **RETENCION EN LA FUENTE** | Tarifa vigente para servicios de consultoría según la calidad tributaria del contratista |

La contribución especial de seguridad del cinco por ciento (5 %) de la Ley 1106 de 2006 no se incluye, por cuanto aplica a los contratos de obra pública y no a los de interventoría. Estos descuentos deben ser tenidos en cuenta por los proponentes al formular su oferta, de conformidad con el Capítulo V del Pliego de Condiciones.

## 3. ACUERDOS COMERCIALES

De acuerdo con el Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente, se verificó si el proceso está cobijado por acuerdos comerciales, teniendo en cuenta que el Municipio de San Miguel es una entidad del nivel municipal y la cuantía del proceso:

| Acuerdo comercial | Entidad estatal incluida | Presupuesto superior al valor del acuerdo | Excepción aplicable | Proceso cubierto |
|---|---|---|---|---|
| Alianza del Pacífico – Chile | Sí | No | No | No |
| Alianza del Pacífico – México | No | – | – | – |
| Alianza del Pacífico – Perú | Sí | No | No | No |
| Canadá | No | – | – | – |
| Chile | Sí | No | No | No |
| Corea | No | – | – | – |
| Costa Rica | Sí | No | No | No |
| Estados AELC | Sí | No | No | No |
| Estados Unidos | No | – | – | – |
| México | No | – | – | – |
| Triángulo Norte – El Salvador | Sí | Sin umbral | No | Sí |
| Triángulo Norte – Guatemala | Sí | Sin umbral | No | Sí |

| Acuerdo comercial | Entidad estatal incluida | Presupuesto superior al valor del acuerdo | Excepción aplicable | Proceso cubierto |
|---|---|---|---|---|
| Triángulo Norte – Honduras | No | – | – | – |
| Unión Europea | Sí | No | No | No |
| Comunidad Andina de Naciones | Sí | No establece | No | Sí |

El proceso está cobijado por el Acuerdo Comercial con el Triángulo Norte, en lo relativo a El Salvador y Guatemala, que no establece umbrales para su aplicación, y por la Decisión 439 de la Comunidad Andina de Naciones, en concordancia con el Capítulo VI del Pliego de Condiciones. En consecuencia, los proponentes y servicios de El Salvador, Guatemala y de los países miembros de la CAN reciben trato nacional.

## 4. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

### 4.1. Adquisiciones anteriores del Municipio de San Miguel

El Municipio de San Miguel ha contratado mediante concurso de méritos en el SECOP I. Se relacionan a continuación los procesos similares adelantados por la Entidad en las últimas vigencias:

| Proceso | Modalidad | Objeto | Estado | Valor ($) |
|---|---|---|---|---|
| CMA 002 2025 | Concurso de méritos abierto | CONSULTORIA PARA LA ACTUALIZACION DE LA ESTRATIFICACION SOCIOECONOMICA APLICANDO LAS METODOLOGIAS ADOPTADAS Y VIGENTES EN EL AREA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL, SANTANDER. | LIQUIDADO | $ 60.000.000 |

| Proceso | Modalidad | Objeto | Estado | Valor ($) |
|---|---|---|---|---|
| CMA 005 2025 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORIA TÉCNICA AL PROYECTO: CONSULTORÍA PARA LA REVISIÓN GENERAL Y AJUSTE AL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (EOT), DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL, SANTANDER. | EN EJECUCION | $ 49,763,939.37 |

### 4.2. Adquisiciones de otras entidades estatales

Siguiendo la recomendación de Colombia Compra Eficiente de analizar los procesos de contratación de otras entidades, se consultaron en el SECOP I procesos de interventoría de obras de acueducto contratados por concurso de méritos abierto por municipios y empresas departamentales de servicios públicos de Santander, Norte de Santander y Tolima:

| ENTIDAD | PROCESO (SECOP I) | MODALIDAD | OBJETO | VALOR |
|---|---|---|---|---|
| ESANT S.A. E.S.P. – Florián (Santander) | ESANT-CM-003-26 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, JURÍDICA Y SOCIOAMBIENTAL PARA LA OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE FLORIÁN – FASE II (ADUCCIÓN) | 217.334.644 |
| ESANT S.A. E.S.P. – El Carmen De Chucurí (Santander) | ESANT-CM-004-26 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA INTEGRAL PARA LA OPTIMIZACIÓN DE CAPTACIÓN, CONDUCCIÓN Y PTAP DE SIETE VEREDAS | 205.400.777 |

| ENTIDAD | PROCESO (SECOP I) | MODALIDAD | OBJETO | VALOR |
|---|---|---|---|---|
| ESANT S.A. E.S.P. – Puerto Parra (Santander) | ESANT-CM-005-26 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA INTEGRAL PARA LA OPTIMIZACIÓN DEL ACUEDUCTO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PTAP DEL CENTRO POBLADO CAMPO CAPOTE | 608.688.541 |
| Municipio De San Gil, Santander | CMA 004 2026 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA INTEGRAL A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL MUNICIPIO DE SAN GIL, SANTANDER | $221,285,753 |
| Municipio De Guavatá Departamento De Santander | AMG-CMA-03-2026 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA TÉCNICA, AMBIENTAL, SOCIAL, ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE OBRA CUYO OBJETO ES MEJORAMIENTO DE LA MALLA VIAL DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE GUAVATÁ DEPARTAMENTO DE SANTANDER | $103,702,750 |
| Alcaldía De Convención (Norte De Santander) | CM-002-2025 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA AL CONTRATO DE OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO | $69.836.935,00 |
| Edat S.A. E.S.P. Oficial – Fresno (Tolima) | CMA 004 2026 | Concurso de méritos abierto | INTERVENTORÍA AL CONTRATO DE OBRA DE MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO URBANO | 143.574.776 |

Análisis. Todas las entidades consultadas contratan la interventoría de obras de acueducto mediante concurso de méritos abierto, en el SECOP I, de manera independiente del contrato de obra y con objetos que incluyen el seguimiento técnico, administrativo, financiero, jurídico y, cada vez con mayor frecuencia, ambiental y social.

La modalidad de concurso de méritos abierto con Documentos Tipo prevista para este proceso es consistente con la normativa y con la práctica de las entidades.

## 5. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Los servicios de interventoría de obras de agua potable y saneamiento básico son prestados por personas naturales (ingenieros civiles, sanitarios y ambientales con matrícula profesional vigente), sociedades de ingeniería y consultoría (CIIU M7112 – actividades de ingeniería y consultoría técnica) y proponentes plurales, inscritos en el RUP en las clases UNSPSC 801016 y 811015. En la región existe una oferta amplia de firmas de ingeniería con domicilio en Bucaramanga, Cúcuta, Tunja, Málaga y San Gil, muchas de las cuales ejecutan indistintamente obras civiles e interventorías, como lo evidencia la presencia de sociedades de construcción e interventoría en la muestra del Anexo 1.

Por la cuantía del proceso y el alcance del servicio, se espera la participación de varios oferentes, por lo cual no se prevén restricciones de competencia. La experiencia habilitante exigida (contratos de interventoría a proyectos de construcción de acueductos cuya sumatoria sea igual o superior a 50,88 SMMLV) y el capital de trabajo demandado ($8.908.340) son accesibles para las firmas de la región. Además, el valor del proceso ($89.083.400) es inferior al umbral de ciento veinticinco mil dólares (USD 125.000) para limitar la convocatoria a Mipyme ($511.708.497 para el bienio 2026-2027), y como la mayoría de los proveedores son de tamaño micro, pequeño o mediano, esa limitación, si se solicita, no restringe la competencia.

## 6. ANÁLISIS FINANCIERO DE LA OFERTA

De conformidad con las secciones 3.5 a 3.7 del Pliego de Condiciones, los indicadores de capacidad financiera (liquidez, nivel de endeudamiento y razón de cobertura de intereses) y de capacidad organizacional (rentabilidad del patrimonio y rentabilidad del activo) exigibles en el presente proceso son los establecidos en la Matriz 2 – Indicadores financieros y organizacionales de los Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico, que la Entidad no puede modificar. Sin embargo, se anexa muestra de indicadores financieros con el fin de identificar pluralidad de oferentes. (Anexo 1).

**Capital de trabajo**

Por ser el plazo del contrato inferior a doce (12) meses y encontrarse el Presupuesto Oficial en el rango de 1 a 5.000 SMMLV, el capital de trabajo demandado, calculado según la sección 3.6 del Pliego de Condiciones, es:

| Requisito | Fórmula | Valor para el proceso |
|---|---|---|
| Capital de trabajo demandado (CTd) | 10 % x Presupuesto Oficial | $8.908.340 |

Este valor es proporcional al presupuesto oficial y alcanzable por las firmas de la región. Por tratarse de un contrato de interventoría (consultoría), no se exige capacidad residual, la cual solo aplica a los contratos de obra pública.

## 7. CONCLUSIÓN

El análisis muestra que existe un mercado regional activo y con pluralidad de proveedores para los servicios de interventoría de obras de acueducto; que las entidades estatales contratan habitualmente estos servicios mediante concurso de méritos abierto en el SECOP I, con valores que, para proyectos de escala similar, se ubican en el rango del presupuesto de este proceso; que el presupuesto oficial de $89.083.400 se encuentra soportado en la dedicación del personal exigido en el Anexo Técnico y respaldado con el CDP No. 26-256 de 2026; y que los requisitos habilitantes y factores de evaluación, fijados por los Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico, son proporcionales al objeto y al valor del contrato. En consecuencia, se considera viable adelantar el Concurso de Méritos Abierto No. CMA-001-2026 para la “INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE, AMBIENTAL, SOCIAL Y JURÍDICA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ACUEDUCTO DIFERENCIAL ENTRE LOS SECTORES DE CAÑABRAVO Y LA LOMA DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL, SANTANDER”, con una persona natural o jurídica, o un proponente plural, idóneo y con experiencia en interventoría de obras de acueducto.

**Fuentes**

DANE, Producto Interno Bruto, II trimestre de 2026: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/cp-PIB-IItrim2026.pdf
DANE, Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC), II trimestre de 2026: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPOC/bol-IPOC-IItrim2026.pdf
DANE, Índice de Precios al Consumidor, septiembre de 2026: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/sep2026/press-IPC-sep2026.pdf
DANE, Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (ICOCIV), agosto de 2026: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/ICOCIV/bol-ICOCIV-ago2026.pdf
Colombia Compra Eficiente – Documentos Tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico: https://www.colombiacompra.gov.co/normativa-y-relatoria/documentos-tipo

Atentamente,

**Ing. DIANA SILEYDY SOLER ORTIZ**
Secretaria de Planeación e Infraestructura
San Miguel – Santander

## ANEXO 1 – EMPRESAS DE LA MUESTRA

| Razón social | Dpto. | Liquidez | Endeud. | Cobert. | ROE | ROA |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Alfa SAIT SAS BIC | Santander | 2,48 | 0,43 | 4,72 | 0,26 | 0,15 |
| ALIANCON SA | Santander | 2,03 | 0,48 | 2,71 | 0,07 | 0,03 |
| ARMOING SAS | Santander | 9,04 | 0,05 | 13,64 | 0,03 | 0,03 |
| ASFALTART SAS EN REORGANIZACION | Santander | 2,10 | 0,74 | Indet. | 0,03 | 0,01 |
| ASFALTO SAS | Boyacá | 14,88 | 0,05 | 13,51 | 0,18 | 0,17 |
| ASFALTOS AGREGADOS Y CONSTRUCCIONES ASA CONSTRUCCIONES SAS | Santander | 4,81 | 0,51 | Indet. | 0,07 | 0,03 |
| BC INGENIERIA SAS | Boyacá | 54,57 | 0,22 | 5,08 | 0,17 | 0,13 |
| BIOPARCELAS SAS | Santander | 4,18 | 0,77 | Indet. | 0,10 | 0,02 |
| CAG S.A.S. | Santander | 0,83 | 0,27 | -2,37 | -0,07 | -0,05 |
| CALING S.A.S | Boyacá | 104,33 | 0,19 | Indet. | 0,19 | 0,15 |
| CAMINOS DEL CAMPESTRE S.A. CONSTRUCA S.A. | Santander | 2,61 | 0,49 | 2,07 | 0,04 | 0,02 |
| COINOBRAS SAS | Santander | 9,90 | 0,39 | Indet. | 0,06 | 0,03 |
| COLOMBIANA DE ASFALTOS SA | Santander | 0,66 | 0,99 | 22,37 | 6,64 | 0,06 |
| COMANCO SAS | Santander | 4,53 | 0,71 | 8,86 | 0,16 | 0,05 |
| CONDECORANDO SAS | Santander | 1,13 | 0,82 | 1,94 | 0,30 | 0,05 |
| CONSTRUCCION E INGENIERIA GLOBAL SAS BYGGER SAS | Boyacá | Indet. | 0,49 | 10,94 | 0,07 | 0,03 |
| CONSTRUCCIONES DE OBRAS DE INGENIERIA CIVIL | Santander | 2,72 | 0,39 | 11,08 | 0,13 | 0,08 |
| CONSTRUCCIONES DISEÑOS E INTERVENTORIAS DE COLOMBIA SAS | Santander | 6,45 | 0,33 | 216,53 | 0,04 | 0,03 |
| CONSTRUCTORA ARTEPCO SAS | Boyacá | 11,16 | 0,50 | 2,53 | 0,12 | 0,06 |
| CONSTRUCTORA EL TESORO DORADO SAS | Santander | 6,32 | 1,00 | Indet. | 0,86 | 0,00 |
| CONSTRUCTORA INDUSTRIAL DE SOGAMOSO SAS | Boyacá | 4,14 | 0,23 | 6,22 | 0,16 | 0,12 |
| CONSTRUCTORA SANTA BARBARA REAL | Boyacá | 1,17 | 0,83 | Indet. | 0,30 | 0,05 |
| CONSTRUCTORA TERRAZAS CAMPESTRES SAS | Santander | 0,02 | 0,71 | -5,34 | -0,00 | -0,00 |
| CONSTRUMESA SAS | Santander | 5,98 | 0,74 | 5,40 | 0,14 | 0,04 |
| CONSTRUSANTANDER SAS | Santander | 3,15 | 0,42 | 6,11 | 0,14 | 0,08 |
| CONSTRUVIAS DE COLOMBIA SAS | Santander | 0,29 | 0,41 | Indet. | 0,03 | 0,02 |
| CONTRATISTAS UNIDOS EL LLANITO SAS | Santander | 1,88 | 0,72 | 5,39 | 0,09 | 0,02 |
| CONYSER SAS | Santander | 5,70 | 0,07 | 6,42 | 0,02 | 0,01 |
| CORA SAS | Boyacá | 2,37 | 0,48 | 5,80 | 0,14 | 0,07 |
| ELECTROUNIVERSAL S.A.S | Santander | 1,16 | 0,68 | 30,75 | 0,18 | 0,06 |
| ENDURANCE INVERSIONES S.A.S. | Santander | 1,03 | 1,01 | -100,87 | Neg. | -0,01 |
| EQUIPOS CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS SAS | Boyacá | 5,80 | 0,50 | 18,61 | 0,05 | 0,02 |
| ESICO SA | Santander | 1,08 | 0,43 | 1,96 | 0,08 | 0,05 |
| G&D PROYECTOS Y SOLUCIONES SAS | Boyacá | 0,60 | 0,60 | 2,38 | 0,28 | 0,11 |
| GRUPO EMPRESARIAL INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES CIA SAS CONST | Boyacá | 22,66 | 0,11 | 5,53 | 0,13 | 0,11 |
| iINARCON SAS | Santander | 5,88 | 0,34 | 10,80 | 0,42 | 0,27 |
| INCODIM SAS | Santander | 27,41 | 0,03 | Indet. | 0,15 | 0,14 |
| INGEMAC SAS | Santander | 3,43 | 0,18 | 3,48 | 0,28 | 0,23 |
| INGENIERIA DE ANCLAJES Y ESTABILIZACIONES DE COLOMBIA SAS | Santander | 4,03 | 0,27 | 7,87 | 0,02 | 0,01 |
| INGENIERIA DE DISEÑO Y CONSTRUCCION LTDA INDICON LTDA | Santander | 2,94 | 0,18 | Indet. | 0,11 | 0,09 |
| INGENIERIA SERVICIOS Y SOLUCIONES ISIS SAS | Santander | 47,08 | 0,05 | Indet. | 0,01 | 0,01 |
| INGENIERIA Y ALQUILERES MD SAS | Santander | 11,69 | 0,23 | 7,81 | 0,20 | 0,15 |
| INGENIERIA Y SUMINISTROS BROCA SAS EN REORGANIZACION | Santander | 4,43 | 0,31 | -6,63 | -0,02 | -0,01 |
| INGENIEROS CIVILES CONTRATISTAS SAS | Santander | 6,41 | 0,14 | Neg.* | -0,03 | -0,03 |
| INGTEC SAS EN REORGANIZACION | Boyacá | 2,26 | 1,29 | -86,07 | Neg. | -0,38 |
| INVERNOTA SAS | Santander | 1,76 | 0,67 | 20.193,61 | 0,11 | 0,04 |
| INVERSIONES ESPAÑA ARENAS Y CIA. S.A.S | Santander | 5,30 | 0,62 | 4,60 | 0,06 | 0,02 |
| INVERSIONES HIDROSPA SAS | Santander | 1,23 | 0,60 | Indet. | 0,09 | 0,03 |
| JAIME PARRA Y CIA SAS | Boyacá | 7,81 | 0,48 | Indet. | 0,06 | 0,03 |
| JASCOM INGENIERIA SAS EN REORGANIZACION | Santander | 0,24 | 4,05 | Neg.* | Neg. | -0,00 |
| JK SALCEDOS S.A.S. | Santander | 1,80 | 1,01 | -0,52 | Neg. | -0,01 |
| M&C SAS EN REORGANIZACION | Santander | 0,92 | 0,69 | Neg.* | -0,24 | -0,08 |
| MACAI SAS | Santander | 4,57 | 0,25 | Indet. | 0,28 | 0,21 |

| Razón social | Dpto. | Liquidez | Endeud. | Cobert. | ROE | ROA |
|---|---|---|---|---|---|---|
| MAQUINOBRAS DE COLOMBIA SAS | Santander | 2,09 | 0,48 | 107.742,64 | 0,25 | 0,13 |
| METRO CUBICO URBANO SAS | Boyacá | 39,85 | 0,83 | Indet. | 0,05 | 0,01 |
| MIG INGENIERIA Y ARQUITECTURA SAS | Santander | 55,23 | 0,02 | Neg.* | -0,05 | -0,05 |
| MONTAJES Y CONSTRUCCIONES FERMAR SAS | Santander | 11,43 | 0,35 | 14,55 | 0,70 | 0,45 |
| MORING SAS | Santander | 4,99 | 0,18 | 18,29 | 0,29 | 0,24 |
| NACIONAL DE PERFORACIONES SAS EN REORGANIZACION | Santander | 1,27 | 0,90 | Indet. | 0,09 | 0,01 |
| NP CONSTRUCCIONES | Santander | 2,03 | 0,37 | Indet. | 0,10 | 0,06 |
| OBCIPOL SAS | Santander | 4,25 | 0,21 | 40,27 | 0,15 | 0,12 |
| ORBEING S.A.S | Boyacá | 2,94 | 0,38 | 7,63 | 0,39 | 0,24 |
| OTACC S.A.S. | Santander | 2,54 | 0,31 | 76,85 | 0,29 | 0,20 |
| PAVIGAS SAS | Santander | 11,55 | 0,52 | 18,10 | 0,08 | 0,04 |
| PETROLABIN SAS | Santander | 2,46 | 0,53 | 2,11 | 0,20 | 0,10 |
| PROCONSTRUIMOS SAS | Santander | 3,42 | 0,28 | 11,17 | 0,07 | 0,05 |
| PROYECTOS Y SERVICIOS S.A.S. | Santander | 4,05 | 0,22 | 6,91 | 0,23 | 0,18 |
| RAMIREZ ARENAS S.A.S | Santander | 7,87 | 0,13 | 10,10 | 0,12 | 0,11 |
| RAMPINT SAS | Santander | 2,83 | 0,35 | 0,95 | 0,03 | 0,02 |
| RIOCA INGENIERIA SAS | Santander | 3,62 | 0,25 | 7,59 | 0,19 | 0,14 |
| ROCK DRILL GROUP SAS | Santander | 1,00 | 0,67 | 2,05 | 0,15 | 0,05 |
| SAJY S.A.S EN REORGANIZACIÓN | Santander | 0,15 | 3,92 | Neg.* | Neg. | -0,40 |
| SANCHEZ CONSTRUCCIONES SAS-EN REORGANIZACION | Santander | 0,34 | 1,43 | 49,86 | Neg. | 0,12 |
| SERVI-METAL SAS | Santander | 74,65 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| SERVICIOS INDUSTRIALES DE BARRANCABERMEJA SAS | Santander | 9,82 | 0,17 | Indet. | 0,23 | 0,19 |
| SOCIETATIS GENUS GROUP G&G S.A.S. | Santander | 1,91 | 1,09 | Indet. | Neg. | 0,07 |
| TRITURADOS PAZ DE RIO SAS | Boyacá | 2,54 | 0,56 | 10,94 | 0,23 | 0,10 |
| UNIBA INGENIERIA Y CONSTRUCCION SAS | Santander | 1,21 | 0,16 | Indet. | 0,00 | 0,00 |
| VALMAR FINANCIERA SAS | Santander | 9,48 | 0,45 | Indet. | 0,03 | 0,02 |
| VESGA MORENO INGENIEROS SAS BIC | Santander | 3,09 | 0,49 | 3,49 | 0,22 | 0,11 |

* Neg. * en cobertura: sin gastos de intereses y con utilidad operacional negativa.